

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» сентября 2022 г.

№ 66-02.434/4Р



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.12.2022 14 27  
№270457-8; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

**А.А. КЛИШАС**

**И.В. РУКАВИШНИКОВА**

**М.А. ТОПИЛИН**

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.А. Клишасом,  
И.В. Рукавишниковой,  
Депутатом Государственной Думы  
М.А. Топилиным

Проект

№ 240457-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2021, № 48, ст. 7947) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 22<sup>1</sup> слово «инструктажей» заменить словами «целевого инструктажа»;

2) в статье 22<sup>3</sup>:

а) часть первую после слов «при внесении в них изменений,» дополнить словами «оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда (за исключением целевого инструктажа по охране труда),»;

б) дополнить частью пятой следующего содержания:

«При оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда (за исключением целевого инструктажа по охране труда), посредством информационной системы работодателя работником могут использоваться:

усиленная квалифицированная электронная подпись;

усиленная неквалифицированная электронная подпись, выданная с использованием инфраструктуры электронного правительства.»;

в) в части пятой слова «части четвертой» заменить словами «частях четвертой и пятой»;

г) часть четырнадцатую после слова «установленных» дополнить словами «настоящим Кодексом и»

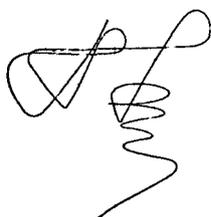
д) части пятую – пятнадцатую считать частями шестой – шестнадцатой.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Президент

Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup>**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизмов электронного документооборота в сфере трудовых отношений.<sup>1</sup>

В настоящее время статьями 22<sup>1</sup> – 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрена возможность применения в сфере трудовых отношений электронного документооборота, т.е. создания, подписания, использования и хранения работодателем, работником или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Положения ТК РФ, регулирующие электронный документооборот, применяются к документам, в отношении которых трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, предусмотрено их оформление на бумажном носителе и (или) ознакомление с ними работника или лица, поступающего на работу, в письменной форме, в том числе под роспись.

Вместе с тем частью 3 статьи 22<sup>1</sup> ТК РФ установлен запрет на использование электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, в том числе лично подписываемых работником. Данное обязательное условие обеспечивает формальное подтверждение факта проведения инструктажа, но не фактическое его качество и полученные знания. При этом в настоящее время отсутствует законодательное ограничение на осуществление дистанционных инструктажей по охране труда с использованием информационных технологий и цифровых сервисов. Таким образом, даже после проведенного дистанционного инструктажа, работнику необходимо лично подписать бумажные документы, подтверждающие этот факт,

независимо от того, применяется ли в организации электронный документооборот или нет.

В условиях повсеместной цифровизации, а также внедрения различных форм дистанционной (удаленной) работы данное положение существенно сдерживает развитие отечественных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в IT-сфере, поскольку препятствует отказу от традиционного бумажного документооборота в части ведения документации по охране труда, что влечет соответствующие материальные затраты.

Помимо этого, ведение электронного документооборота в сфере охраны труда будет способствовать снижению количества случаев нарушения законодательства в этой области, поскольку позволит обеспечить более прозрачные условия для осуществления контроля со стороны надзорных органов.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается исключить из части 3 статьи 22<sup>1</sup> ТК РФ положения, ограничивающие применение электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, в том числе лично подписываемых работником. При этом предлагаемые изменения не затронут порядок оформления документов, подтверждающих проведение целевого инструктажа по охране труда, который проводится непосредственно перед выполнением работ повышенной опасности, перед выполнением работ, не относящихся к основному технологическому процессу, а также перед выполнением работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

С целью повышения защищенности и обеспечения достоверности документации, подтверждающей прохождение инструктажей по охране труда, оформляемой в электронном виде, законопроектом установлена обязанность по использованию работодателем только усиленной квалифицированной электронной подписи при оформлении указанной документации.

При этом при оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда, посредством информационной системы

работодателя работник сможет использовать как усиленную квалифицированную электронную подпись, так и усиленную неквалифицированную электронную подпись, выданную с использованием инфраструктуры электронного правительства.

Изменения, вносимые законопроектом в часть четырнадцатую статьи 22<sup>3</sup> ТК РФ (которой установлены сроки хранения электронных документов), обеспечивают согласование его положений с нормами статьи 230 ТК РФ и позволяют обеспечить хранение выписок из электронных журналов регистрации инструктажей по охране труда в составе материалов расследования несчастного случая в соответствии с положениями статьи 230 ТК РФ в течение 45 лет.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации»**

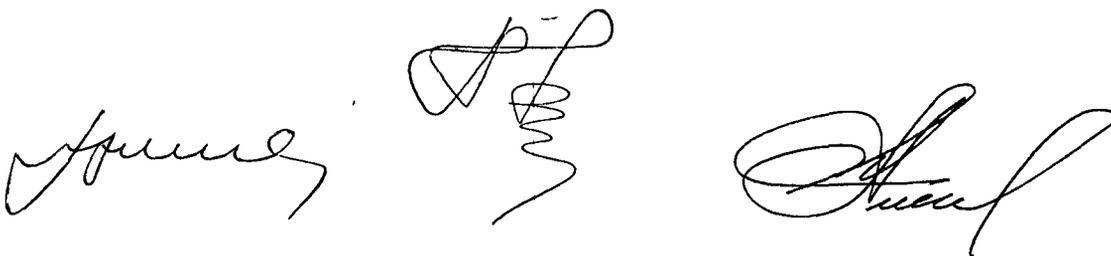
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» потребуется внесение соответствующих изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
И.В.Рукавишниковой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » декабря 2022 г.

№ 15903п-П45

МОСКВА

На № 63-02.290/ИР@ от 22 сентября 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации  
И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие осуществление электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, за исключением целевого инструктажа по охране труда.

Вместе с тем абзацем третьим части 4 статьи 22<sup>1</sup> Кодекса уже закреплено требование к информационной системе работодателя по обеспечению подписания электронного документа только с применением электронной подписи. В связи с этим подпункт "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта является излишним и подлежит исключению.

Следует отметить, что статьей 229<sup>2</sup> Кодекса установлено, что в перечень материалов расследования несчастного случая включаются выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда, и статьей 230 Кодекса определены сроки хранения данных материалов, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть в законопроекте аналогичные сроки хранения для указанных журналов в электронной форме.

Кроме того, материалы к законопроекту требуют доработки, поскольку в соответствии с трудовым законодательством на работодателя не возлагаются обязанности по организации проведения инструктажей по охране труда в отношении дистанционных работников, а реализация положений законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко