



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА
В Г. МОСКВЕ**

Применение Кодекса РФ об административных правонарушениях. Штрафные санкции как метод стимулирования работодателя.

**Докладчик:
Руководитель Государственной инспекции
труда в городе Москве
Лабазова Оксана Николаевна**



г. Москва

10 октября 2016



В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности, а также к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.





Государственная инспекция труда в городе Москве осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматривает дела об административных правонарушениях, подготавливает и направляет в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уже практически два года (с 01.01.2015) как вступили в силу положения Федерального закона от 28.12.2013 №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», которые значительно ужесточили ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства, в том числе требований охраны труда.



В соответствии с ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (кроме чч.3, 4, и 6) влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 1 000 до 5 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 1 000 до 5 000 рублей;
- на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.





Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.27 КоАП РФ, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1-го года до 3-х лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 10 000 до 20 000 рублей;
- на юридических лиц - от 50 000 до 70 000 рублей (ч.2 ст.5.27 КоАП РФ)



Частями 6 и 7 ст. 5.27 КоАП РФ, отдельно вводится ответственность за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния) установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством (ниже МРОТ) влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 1000 до 5 000 рублей;
- на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей (ч.6 ст.5.27 КоАП РФ);



Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст. 5.27 КоАП РФ, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния) влечет:

- для должностных лиц - наложение административного штрафа в размере от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1-го года до 3-х лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 10 000 до 30 000 рублей;
- на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей (ч.7 ст.5.27 КоАП РФ).

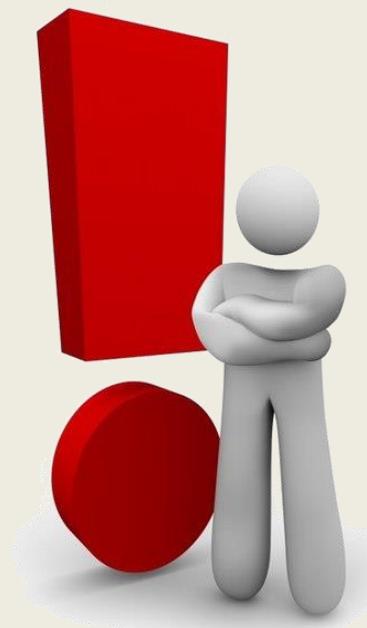


Оплатить штраф

С 01.07.2016 сумма минимального размера оплаты труда составляет 7 500 руб. (ст. 1 Федерального закона от 02.06.2016 N 164-ФЗ).

Размер минимальной заработной платы в г. Москве с 01.01.2016 составляет 17 300 руб. (п. 3.1 Московского трехстороннего соглашения на 2016 - 2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей).

Вместе с тем, на работников, состоящих в трудовых отношениях с федеральными учреждениями (иными организациями, финансируемыми из федерального бюджета), действие регионального соглашения о минимальной заработной плате не распространяется.





Административная ответственность за фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор) – ч.3 ст.5.27 КоАП РФ и уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем – ч.4 ст.5.27 КоАП РФ влечет (осталась прежней), но изложена в новой редакции:





на граждан - наложение административного штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей;



на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 рублей (ч.3 ст.5.27 КоАП РФ);



на должностных лиц – наложение административного штрафа в размере от 10 000 до 20 000 рублей;



на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от 5 000 до 10 000 рублей;



на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей (ч.4 ст.5.27 КоАП РФ).



Совершение административных правонарушений, предусмотренных чч.3,4 ст. 5.27 КоАП РФ лицом ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влечет:

на граждан –
наложение
административного
штрафа в размере
5 000 рублей;

на должностных лиц –
дисквалификация на
срок от 1-го года до 3-
лет;

на лиц,
осуществляющих
предпринимательскую
деятельность без
образования
юридического лица – от
30 000 до 40 000 рублей

на юридических лиц –
от 100 000 до 200 000
рублей (ч.5 ст.5.27
КоАП РФ).

Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных чч.2 - 4 данной статьи влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 2 000 рублей до 5 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 2 000 до 5 000 рублей;
- на юридических лиц - от 50 000 до 80 000 рублей (ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ).



Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа :

- на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей;

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 5 000 до 10 000 рублей;

- на юридических лиц - от 60 000 до 80 000 рублей (ч.2 ст.5.27.1 КоАП РФ)





Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от **15 000 до 25 000 рублей**;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от **15 000 до 25 000 рублей**;
- на юридических лиц - от **100 000 тысяч до 130 00 рублей** (ч.3 ст.5.27.1 КоАП РФ);

Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 20 000 до 30 000 рублей;
- на юридических лиц - от 100 030 тысяч до 100 050 тысяч рублей (ч.4 ст.5.27.1 КоАП РФ).





Совершение указанных выше правонарушений лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 30 000 до 40 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1-го года до 3-х лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 30 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



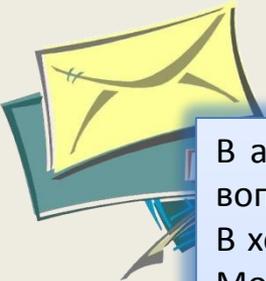
Ч.3 ст.5.27.1 КоАП РФ предусматривает весьма серьезную в денежном выражении ответственность за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований; административный штраф назначается за допуск каждого работника, что стимулирует работодателя соблюдать требования действующего законодательства в сфере охраны труда и направлено на соблюдение основных задач законодательства об административных правонарушениях: охрана здоровья граждан, защита законных экономических интересов общества и государства от административных правонарушений, непосредственно предупреждение административных правонарушений.



Под аналогичным правонарушением следует понимать совершение должностным лицом такого же, а не любого нарушения трудового законодательства, в том числе требований охраны труда (например, первый раз должностное лицо не произвело расчет при увольнении одного, а позднее - при увольнении другого работника).

Лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.





В адрес Государственной инспекции труда в городе Москве поступило обращение работника по вопросу нарушения его трудовых прав администрацией юридического лица.

В ходе проведенной проверки должностными лицами Государственной инспекции труда в городе Москве были выявлены следующие нарушения:

- нарушения требований **ч.6 ст.136 ТК РФ**, выразившиеся в том, что работодатель не исполнил свою обязанность выплачивать заработную плату работникам не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором (перед работниками имеется задолженность по заработной плате за период август – сентябрь 2016г. в размере **102126,53 рублей**).
- нарушения требований **ст.76 ТК РФ**, выразившиеся в том, что работодатель не исполнил свою обязанность отстранить работников (**528 работников**) не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда, что подтверждается табелем учета рабочего времени.
- нарушения требований **ст.212 ТК РФ**, выразившиеся в том, что работодатель не исполнил свою обязанность обеспечить проведение обязательных предварительных медицинских осмотров.
- нарушения требований **ст.76 ТК РФ**, выразившиеся в том, что работодатель не исполнил свою обязанность отстранить работников (Ф.И.О.) не прошедших в установленном порядке медицинский осмотр.
- в нарушение требований **ст.76, ст.212 ТК РФ** работодателем допускаются к производству работ работники без прохождения в установленном приказом №705, постановлением от 23.09.2002 №695, **ст.213 ТК РФ** порядке обязательного психиатрического освидетельствования.

За указанные нарушения юридическое и должностное лица были привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.5.27 КоАП РФ (невыплата заработной платы) в виде административных штрафов в размере **30 000 рублей и 1 000 рублей** соответственно;



И к административной ответственности, предусмотренной ч.3 ст.5.27.1 КоАП РФ (за каждого работника) в виде административных штрафов в размере **15 000 рублей и 100 000 рублей**.

Итого общая сумма наложенных административных штрафов на должностное и юридическое лицо соответственно : **7 920 000 рублей и 52 805 280 рублей**.

Вместе с тем, с **03.10.2016** ч.6 ст.5.27 КоАП РФ вводится отдельная ответственность за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (если действия не содержат уголовно наказуемого деяния), которой увеличен размер административного штрафа на должностных лиц:

На должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей;

На юридических лиц – от 30 000 до 50 000 (осталась прежней).



Должностными лицами Государственной инспекции труда в городе было наложено административных штрафов на общую сумму:

2014г. – 151 801000 рублей;

2015г. – 193 135 000 рублей;

За девять месяцев 2016г. –
320 020 800,00 рублей.





**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА
В Г. МОСКВЕ**

Спасибо за внимание.

