



Международная
организация
труда

Проведение инспекций труда в строительстве

Руководство для инспекторов труда



Международная организация труда

Проведение инспекций труда в строительстве

Руководство
для инспекторов труда

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

© Международная организация труда, 2018

Первое издание, 2018

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Licensing), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland; либо по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org

Проведение инспекций труда в строительстве. Руководство для инспекторов труда / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2018.

ISBN: 978-92-2-428415-1 (print); 978-92-2-428416-8 (web pdf)

Также издано на английском языке: *Conducting Labour Inspections on Construction. A guide for labour inspectors*. ISBN: 978-92-2-130442-5 (print), 978-92-2-130443-2 (web pdf)

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Для получения полной информации посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Как в развитых, так и в развивающихся странах строительная отрасль является работодателем для значительной части работников. Отличительными чертами отрасли являются постоянно меняющийся характер производственных операций, длинные подрядные цепочки с зачастую размытыми отношениями между подрядчиками, субподрядчиками и самозанятыми работниками, большое число операций, осуществляемых одновременно разными фирмами, широкое привлечение работников-мигрантов, явные нарушения трудовых прав, а также крайне опасный характер большинства видов строительных работ.

Трудовое правоотношение (правовые отношения между работодателями и работниками) в строительстве зачастую бывает нечетко определено, в результате многие работники не могут воспользоваться целым рядом прав и льгот. Кроме того, многие работники подвергаются многочисленным опасностям, обусловленным ненадлежащими мерами по контролю рисков¹. Таким образом, на многих строительных объектах труд нельзя назвать «достойным», поскольку работникам не обеспечены законные, справедливые и безопасные условия труда.

Как указано в статье 3 Конвенции МОТ 1947 года об инспекции труда (№ 81)², инспекторы труда призваны играть ведущую роль в обеспечении достойных условий труда для работников всех секторов экономики, включая строительство, посредством:

- обеспечения применения положений законодательства в области условий труда и безопасности работников в процессе их работы;

¹ «Опасность» (“hazard”) – это то, что потенциально может повлечь за собой травму или вред здоровью человека.

² См. Конвенцию МОТ 1947 года об инспекции труда (№ 81): http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C081

- обеспечения работодателей и работников технической информацией и рекомендациями о наиболее эффективных средствах соблюдения законодательных положений; и
- выявления фактов нарушений или злоупотреблений, которые не подпадают под действие существующих законодательных положений.

Это достигается с помощью проверок строительных объектов, информационных кампаний, совместной работы с организациями работодателей и работников, а также с другими заинтересованными сторонами.

Цель настоящего руководства – помочь инспекторам труда в выполнении возложенной на них роли, предоставив им изложенную в доступной форме практическую информацию относительно методов проведения инспекционных проверок в строительстве. Предлагаемая методика охватывает широкий круг вопросов – от планирования инспекционного посещения до составления отчета по его результатам, а также содержит информацию технического характера, позволяющую обеспечить «достойные условия труда», которую инспекторы труда могут передать работодателям и работникам.

В руководстве подробно описаны различные аспекты условий труда, которые необходимо проанализировать инспекторам, а именно: трудовое правоотношение, права в отношении представительства, оклады и заработная плата, продолжительность рабочего времени и праздничные дни, привлечение к работе молодых людей и иностранных граждан, а также опасные факторы, действию которых могут подвергаться работники. В руководстве также перечислены признанные на международном уровне меры безопасности, которые, если им следовать, снижают вероятность несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Уверена, что руководство послужит важным источником информации для инспекторов труда и всех тех, кто отвечает за обеспечение достойных условий труда на строительных объектах.

Нэнси Леппинк
руководитель

Отдела по регулированию вопросов труда,
инспекции труда и охране труда (LABADMIN/OSH)
Департамента административного управления и трипартизма
(GOVERNANCE)

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
От авторов	9
Список сокращений.....	11
1. Введение	13
2. Знания и навыки, необходимые инспекторам труда.....	15
2.1. Цикл строительства	16
3. Этапы проведения инспекции	18
3.1. Планирование (подготовка) инспекции.....	18
3.1.1. Формулирование вопросов для изучения в ходе проверки	18
3.1.2. Определение помещений, подлежащих проверке, и сроков проверки (когда проводить)	19
3.1.3. Определение типа проверки	19
3.1.4. Подготовка к инспекционному посещению.....	21
3.2. Проведение проверки	23
3.2.1. Прибытие на строительный объект	23
3.3. Вопросы проверки, относящиеся к охране труда	26
3.3.1. Контроль рисков на строительной площадке.....	27
3.3.2. Инспекция строительной площадки.....	28
3.3.2.1. Ограждение площадки	28
3.3.2.2. Бытовые условия	29
3.3.2.3. Поддержание чистоты и порядка	30
3.3.2.4. Действия в чрезвычайных обстоятельствах	32
3.3.3. Средства индивидуальной защиты.....	32
3.3.4. Основные виды строительных работ, связанные с ними опасности на строительной площадке и общепринятые меры контроля	33

3.3.4.1. Работа на высоте	33
3.3.4.2. Работа с транспортными средствами	47
3.3.4.3. Земляные работы	50
3.3.4.4. Безопасное перемещение материалов и грузов	52
3.3.4.5. Электричество.....	56
3.3.4.6. Опасности, связанные с другим оборудованием или техникой	59
3.3.4.7. Опасности поскользнуться и споткнуться.....	61
3.3.4.8. Опасности для здоровья и связанные с ними риски.....	63
3.4. Вопросы для анализа в ходе проверки условий труда	68
3.4.1. Выявление работодателя (работодателей).....	69
3.4.2. Трудовые правоотношения.....	69
3.4.3. Тип и содержание трудового договора	71
3.4.4. Права работников в отношении представительства	72
3.4.5. Оплата труда (оклады и заработная плата).....	72
3.4.6. Информирование работников по вопросам оплаты труда.....	73
3.4.7. Продолжительность рабочего времени, периоды отдыха и сверхурочная работа	74
3.4.8. Привлечение к работе молодых людей и детей	74
3.4.9. Миграция и привлечение к работе иностранных граждан	75
3.4.10. Социальное обеспечение	76
3.4.11. Квалификация и подготовка работников	77
3.4.12. Равенство возможностей и обращения (недискриминация).....	78
3.5. Завершение инспекционной проверки.....	79
3.5.1. Определение мер, которые следует принять.....	80
3.6. Отчет о результатах проверки	82
Приложение 1. Охрана труда в строительстве: контрольный список вопросов	84
Приложение 2. Другие условия труда: контрольный список вопросов	92

Рисунки

Рисунки	Описание	Стр.
1	Пример надписей, предупреждающих о необходимости использовать СИЗ.....	24
2	Ограждение строительной площадки	29
3	Бытовое помещение для отдыха работников и хранения СИЗ.....	30
4	Пример правильно организованного места сбора строительных отходов.....	31
5	Незакрытая строжневая арматура представляет опасность	31
6	Закрытая строжневая арматура, где контролируется риск получения травмы	31
7	Пример небрежного содержания рабочих зон, когда строительные отходы могут упасть на находящихся внизу работников, которые, кроме этого, подвергаются другим опасностям при проходе по этому замусоренному участку.....	31
8 и 9	Ситуации, когда работники подвергаются риску падения с возможным причинением вреда здоровью	34
10	Стандартные требования к защитному ограждению	36
11	Наружные строительные леса с обустроенным ограждением по краям, связями жесткости, опорными подкладками и гибкими связями	37
12	Правильно поставленная и зафиксированная лестница у края рабочей площадки.....	37
13	Самозакрывающаяся дверь на точке входа на леса	37
14	Наиболее распространенные виды защитного ограждения на кровле с уклоном	38
15	Передвижные леса правильной конструкции	39
16	Передвижные подмости правильной конструкции в использовании	40
17	Образцы конструкции мобильных подъемников с рабочей платформой (обратите внимание на ограждение и использование страховочной системы безопасности).....	40
18	Мобильный подъемник с рабочей платформой используется в помещении для замены ламп освещения.....	41
19	Подвесные подмости с защитным ограждением и работник, оснащенный соответствующим страховочным оборудованием	41
20	Короткий строп предохранительного пояса, удерживающий работника от падения с неогороженной кромки рабочей площадки	42
21	Система удерживания при помощи стропа предохранительного пояса, применяемая в сочетании с леерным ограждением	43
22	Монтаж (установка) предохранительной сетки	43
23	Факторы, влияющие на безопасное срабатывание страховочной системы и предотвращение столкновения работника с земной поверхностью.....	44

24	Неправильное положение при работе на приставной лестнице	45
25	Правильное положение при работе на приставной лестнице	45
26	Правильно подобранная и установленная приставная лестница (высота равна четырем расстояниям основания, т.е. угол наклона определяется отношением «четыре к одному»)	45
27	Правильно закрепленная за косоуры и за каркас приставная лестница (только для проведения работ, но не для доступа).....	45
28	Работник, опирающийся на три точки контакта при использовании для работы лестницы-стремянки.....	46
29	Правильное положение при работе на лестнице-стремянке	46
30	Правильно обустроенный пешеходный переход на пути движения транспортных средств	47
31	Упорный блок, предотвращающий падение опрокидывателя в котлован.....	48
32	Наличие таких приспособлений и устройств, как асферические зеркала заднего вида и видеокамеры, существенно увеличивает поле зрения водителя	49
33	Рабочие, выполняющие работы в котловане	50
34	Устройство траншейной опалубки без участия рабочих и без необходимости спускаться в котлован	50
35	Траншейная опалубка (с превышением уровня траншеи для того, чтобы не допустить падения материала в траншею) с обустроенным леерным ограждением	51
36	Выемка с установкой деревянных креплений и подпорок и обустроенным леерным ограждением (показано только с правой стороны). Доски здесь выполняют роль отбортовки, а закрепленная лестница обеспечивает доступ в траншею. Подземные коммуникации на раскопанном участке зафиксированы	51
37 и 38	Погрузчик с вакуумным захватом для бордюрного камня	53
39	Подъемный шкив	53
40	Грузовой подъемник, где оператору видны все площадки, выход с которых защищен клинкетной дверью. Опорная часть подъемника также имеет защитное ограждение в виде клетки	54
41	Мобильный кран на выносных опорах, под которые установлены доски с целью увеличения устойчивости. Кран расположен таким образом, чтобы был обеспечен необходимый зазор между стеной и противовесом крана. Канатные стропы крепятся к укладочной таре груза. Груз снабжен направляющим канатом, с помощью которого легко корректировать положение груза	55
42	Центр тяжести должен находиться ниже подъемного крюка	56
43	Наземные ограждения, предупреждающие о близости воздушной линии электропередачи.....	57
44	Примеры расстояния при устройстве места пересечения и ограждения.....	58
45	Не имеющий защиты приводной механизм бетономешалки	60
46	Не имеющая защиты циркулярная пила.....	60
47	Циркулярная пила, оборудованная защитой.....	60
48	Ручная шлифовально-режущая машинка, не оборудованная защитой.....	61
49	Ручная шлифовально-режущая машинка, оборудованная защитой.....	61
50	Тележка с технически неисправным колесом.....	61
51 и 52	Защитные наушники с неплотно прилегающими и поврежденными подкладками амбушюр.....	66

От АВТОРОВ

Настоящее руководство подготовлено Отделом по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охране труда (LABADMIN/OSH) Департамента административного управления и трипартизма (GOVERNANCE) при технических консультациях и под руководством Жоакима Пинтадо Нунеса (Joaquim Pintado Nunes), главного специалиста по вопросам инспекции труда и охраны труда, Эндрю Кристиана (Andrew Christian), специалиста по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охране труда.

MOT признает, что в руководстве содержится информация, исходящая из государственного сектора, опубликованная Агентством по вопросам охраны труда Соединенного Королевства (Health and Safety Executive) и имеющая лицензию по открытой правительственной лицензии, версия 1.0 (Open Government Licence v1.0)³.

MOT также признает, что некоторые изображения, воспроизведенные в настоящем руководстве, были взяты из «Свода практических правил для высотных работ» (Издание второе, переработанное, 2013 г., Совет по вопросам охраны труда, Сингапур).

Настоящее руководство было разработано при финансовой поддержке Королевского министерства иностранных дел (Норвегия) в рамках проекта «Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда».

³ <http://www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3/>

Список сокращений

- ВКК – вдыхаемый кристаллический кремнезем
- МОТ – Международная организация труда
- МППП – мобильный подъемник с рабочей платформой
- ПМПП – подъемник мачтового типа с рабочей платформой
- ОТ – охрана труда
- СИЗ – средства индивидуальной защиты

1. ВВЕДЕНИЕ

Статья 35 (b) Конвенции МОТ 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167)⁴ гласит, что «каждый Член Организации... обеспечивает соответствующими службами инспекции для контроля за применением мер, которые должны приниматься согласно настоящей Конвенции, и обеспечивает эти службы ресурсами, необходимыми для выполнения ими их задач, или проверяет, что соответствующая инспекция проводится».

Настоящее руководство призвано вооружить инспекторов труда необходимыми навыками для проведения действенных проверок условий труда в строительстве. В зависимости от особенностей национального законодательства и конкретной ситуации инспекция труда может заниматься самыми разными вопросами. Но при всех различиях в мандат всех инспекций труда, по-видимому, входят такие направления, как трудовые отношения и свобода объединений, детский труд, принудительный труд, заработная плата и общие условия труда, охрана труда и вопросы, связанные с занятостью и социальным обеспечением.

В руководстве предложена методика проведения инспекционных проверок в строительстве – от стадии планирования до составления отчета по результатам проверки. Главная задача – предоставить рекомендации относительно упреждающих инспекционных посещений, о которых речь пойдет ниже. Инспекторы труда, которым поручены инспекционные посещения в порядке реагирования, т.е. с целью определить причину уже произошедшего несчастного случая, могут обратиться к изданной в 2015 году публикации МОТ, озаглавленной «Расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Практическое руководство для инспекторов труда» (*Investigation of Occupational Accidents and Diseases – A Practical Guide for Labour Inspectors*)⁵.

Примерно один из каждых шести смертельных несчастных случаев на производстве, или 60 тысяч смертельных несчастных случаев в год, происходит в строительном секторе. Труд в этом секторе опасен по своей природе, ведь привлечение субподрядчиков и передача работ внешним исполнителям, наличие большого числа объектов, расположенных в разных местах, меняющаяся рабочая среда и высокая текучесть кадров – все это делает строительство опасной отраслью. Такие факторы, как многообразие строительных объектов в сочетании с привлечением работников разных профессий, использованием различных технологий, инструментов и материалов, затрудняют процесс управления охраной труда. И все же несчастные случаи и проблемы со здоровьем можно предотвратить, и здесь важнейшую роль играют проверки, которые проводят инспекторы труда.

Исходя из того, что все работники имеют право «на безопасную и здоровую производственную среду»⁶, а применительно к безопасности на рабочих местах исходя из того, что должны быть приняты «все необходимые меры предосторожности, чтобы рабочие места были безопасными и не ставили под угрозу безопасность и здоровье работников»⁷, авторы включили в руководство информацию о некоторых общих для всех строительных

⁴ См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C167

⁵ См.: http://www.ilo.org/labadmin/info/pubs/WCMS_346714/lang-en/index.htm

⁶ Конвенция МОТ 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), статья 3 (2), См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C187

⁷ См. Конвенцию № 167, статья 13.

объектов опасностях, а также о контрольных мерах, которые, будучи принятыми, снижают риски⁸ для работников и других лиц, вовлеченных в рабочие процессы.

Сектор строительства характеризуется длинными подрядными цепочками, временным характером работы на объектах, мобильностью и разнообразием рабочей силы, а также меняющимся характером производственных операций, при этом общими для всех объектов являются риски, связанные с несоблюдением установленных правил и норм. Часто сообщается о таких нарушениях, как непризнание трудовых договоров, минимального размера оплаты труда и других выплат, отказ в регистрации работников в системе социального обеспечения, несоблюдение установленной продолжительности рабочего времени; отмечают даже случаи нарушения основополагающих прав в сфере труда, в том числе касающихся минимального возраста для приема на работу, принудительного и рабского труда.

⁸ Риск – это вероятность (высокая или низкая) того, что кому-то в результате опасности будет нанесен вред, а также указание о том, насколько серьезным может быть этот вред.



2. ЗНАНИЯ И НАВЫКИ, НЕОБХОДИМЫЕ ИНСПЕКТОРАМ ТРУДА

Инспекторы труда наделены полномочиями по обеспечению соблюдения национального законодательства, поэтому крайне важно, чтобы они были хорошо знакомы с этим законодательством и четко представляли себе границы своих полномочий.⁹ Поскольку законодательство в разных странах существенно различается, в настоящем руководстве авторы ограничились лишь наглядными практическими примерами¹⁰.

Инспекторы, как правило, обладают следующими правами: входить в помещения без предварительного уведомления; проводить осмотр с целью удостовериться в соблюдении соответствующих требований законодательства; опрашивать свидетелей; изучать и собирать документальную информацию; собирать материалы для последующего тестирования; принимать административные решения (требовать от уполномоченных лиц принятия определенных действий, в том числе в незамедлительном порядке, если имеется угроза безопасности и здоровью работников, а также налагать санкции).

Инспекторы, которые осуществляют проверку строительных объектов, должны быть осведомлены о внутренних правилах и процедурах самой инспекции труда (о том, как организована ее работа). При всех различиях в работе конкретных инспекций, как правило, речь идет о следующей необходимой инспекторам информации: состав различных подразделений инспекции (на случай, если понадобятся инспекторы с определенной специализацией, например, инженеры-строители); сотрудничество с другими организациями; предоставление и использование средств индивидуальной защиты (СИЗ); привлечение к участию в инспекционной проверке представителей работников и работодателей; кодекс поведения сотрудника инспекции труда¹¹; принципы, которыми следует руководствоваться при принятии административных решений¹² (санкций), т.е. как действовать в случае несоблюдения законодательства; правила составления отчетов по результатам инспекции; правила рассылки полученных результатов и выводов.

Стремясь продвигать принципы достойного труда и культуру профилактики несчастных случаев на производстве, инспекторы труда в своей работе должны опираться на знания партнеров в строительном секторе; они должны представлять себе, что делается на строительных объектах для обеспечения достойных условий труда. Кроме того, инспектору важно

⁹ Полномочия инспекторов труда определены в статье 12 Конвенции 1947 года об инспекции труда (№ 81), См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C081

¹⁰ Читателям может быть полезно ознакомиться с *Глобальной базой данных по законодательству в области охраны труда (ILO Global Database on Occupational Safety and Health Legislation (LEGOSH))*, которая дает представление о нормативно-правовых основах, касающихся ключевых элементов законодательства в области охраны труда, административного руководства и управления сферой охраны труда, функций и обязанностей работодателей, прав и обязанностей работников, а также системы инспекции и контроля в области ОТ. С базой данных можно ознакомиться по ссылке: <http://www.ilo.org/dyn/legosh/en/f?p=14100:1:0::NO>

¹¹ International Association of Labour Inspection (IALI): *The Global Code of Integrity for Labour Inspection*. См.: <http://www.iali-aiit.org/resources/code-of-integrity.pdf>

¹² Модель управления правоприменительной деятельностью (The Enforcement Management Model) – это структура, которая помогает инспекторам принимать административные решения, руководствуясь положениями Декларации принципов в области правоприменительной политики Агентства по вопросам охраны труда Соединенного Королевства. См.: www.hse.gov.uk/enforce/emm.pdf

понимать, как ведут себя различные заинтересованные стороны применительно к условиям труда, в том числе к ситуации с охраной труда.

Проводить проверку строительных объектов должны инспекторы, знакомые с данным сектором, в деталях представляющие, как организована работа на строительных проектах и объектах и с какими проблемами там приходится сталкиваться тем, на кого возложена потенциальная юридическая ответственность, т.е. клиенты, генеральный подрядчик, субподрядчики и работники. Кроме того, инспектору необходимо знать об опыте, накопленном в стране, и международно признанных безопасных методах труда в строительстве.

Для проведения действенной проверки строительного объекта инспектору труда необходимо обладать следующими навыками:

- Навыки общения – умение эффективно взаимодействовать с работниками, работодателями и их представителями, а также с другими инспекторами; умение ознакомиться с результатами проверки широкий круг лиц и организаций;
- Навыки проведения собеседований – правильная постановка вопросов, позволяющая получить необходимую информацию;
- Навыки выявления опасностей – умение выявлять опасные условия труда и принимать меры, позволяющие обеспечить безопасность не только работников, но и самих инспекторов;
- Технические знания – знание безопасных методов труда, которые необходимо внедрить и которые актуальны именно для того объекта, на котором осуществляется проверка;
- Организационные навыки – умение четко спланировать инспекционную проверку, зафиксировать и надлежащим образом представить полученную информацию;
- Аналитические навыки – способность оценить, каким образом организована работа на строительном объекте, как функционирует подрядная цепочка и как распределяется рабочая сила; умение выявить работодателей и определить, какие контрактные соглашения существуют между подрядчиками и субподрядчиками и как они влияют на управление и координацию работы на данном объекте;
- Правовая компетенция – знание законодательства в области трудового правоотношения, условий труда и охраны труда, а также всех вопросов, находящихся в ведении инспекции труда.

Перечисленные навыки позволяют инспекторам определять, соблюдаются или, наоборот, не соблюдаются на рабочих местах требования национального законодательства и – там, где это применимо, – коллективных соглашений, и формулировать меры, которые необходимо принять.

2.1. Цикл строительства

Инспекторы труда, проводящие проверки в строительном секторе, должны иметь представление о цикле строительства, ведь национальное законодательство может на разных (или на всех) стадиях этого цикла возлагать определенные обязанности на разных участников процесса. Например, в обязанности планировщиков входит предусмотреть определенное расстояние между производственными и жилыми объектами, в обязанности архитекторов – продумать, как будет очищаться фасад здания и как обустроить безопасный доступ к расположенному на крыше предприятию и т.д.



Как правило, цикл строительства включает пять этапов:

Этап 1: Планирование, в том числе принятие решений относительно того, реальны и осуществимы ли требования заказчика;

Этап 2: Проектирование¹³ – включает подготовку чертежей, технических характеристик объекта и расчет предполагаемых затрат;

Этап 3: Тендер – рассылка в компании подготовленной проектной документации с просьбой представить свои предложения; по итогам тендера выбирается генеральный подрядчик;

Этап 4: Непосредственный процесс возведения объекта. Он включает:

Шаг I: Подготовка стройплощадки

Шаг II: Фундамент

Шаг III: Надземная часть здания

Шаг IV: Фасад

Шаг V: Внутренняя отделка

Шаг VI: Пусконаладочные работы

Шаг VII: Окончательная планировка, благоустройство здания и территории;

Этап 5: Сдача объекта и оценка по завершении проекта. Здание передается заказчику, который может оценить качество строительства и предоставленных услуг.

Чтобы спланировать инспекционные посещения и сформулировать вопросы для проверки, инспектору необходимо знать, на каком этапе и шаге строительного цикла находится проект. Например, если планируется провести инспекцию высотных работ, то лучше всего выбрать для этого шаги III и IV; для проверки работ с использованием передвижных механизмов лучше всего подойдут шаги I и II; если же инспекторам нужно удостовериться, что на объекте не используется детский труд, все работники трудятся официально и получают полагающуюся им заработную плату, то, возможно, имеет смысл выбрать для этого шаги V или VII, ведь именно в это время на объекте будет задействовано самое большое число работников.

Предпочтительно, чтобы инспекторы приступали к надзору за ситуацией на всех объектах уже на ранней стадии, что позволит им получить всю информацию о компаниях-исполнителях работ, численности привлеченных работников, а также о том, как планируются, реализуются и координируются меры по охране труда. В дальнейшем проект необходимо посещать в решающие моменты его реализации, а также тогда, когда на нем задействовано максимальное число работников.

¹³ Этапы 1 и 2 играют важнейшую роль в плане обеспечения безопасных условий труда на строительном объекте. Статья 9 Конвенции № 167 гласит: «Лица, ведущие проектирование строительного объекта и планирование строительных работ, учитывают безопасность и гигиену труда работников-строителей в соответствии с национальным законодательством, правилами и практикой». Большое число несчастных случаев происходит потому, что на стадии проектирования не были учтены требования охраны труда. Именно поэтому многие инспекторы проводят встречи с владельцами и основными подрядчиками еще до начала работ на объекте, чтобы оценить планируемые работы с точки зрения охраны труда и сформулировать меры, которые необходимо принять на этой стадии. Важность этапа планирования подчеркивается и в *Пreamбуле к Директиве Совета ЕС 92/57/ЕЕС*: «...одной из причин более чем половины несчастных случаев на строительных объектах в странах Содружества стали неудовлетворительные архитектурные и (или) организационные решения, а также неэффективное планирование работы на подготовительной стадии проекта».

3. ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ИНСПЕКЦИИ

Инспекционная проверка включает четыре основных этапа:

1. Планирование (подготовка) инспекции;
2. Проведение инспекционной проверки;
3. Определение мер, которые должны быть приняты;
4. Составление отчета об инспекции.

3.1. Планирование (подготовка) инспекции

Важнейшая роль отводится надлежащему планированию инспекционной проверки. Если на этом этапе недоработать, то и вся проверка может не дать нужных результатов, а может и вовсе оказаться контрпродуктивной. Обязанность инспекторов труда – обеспечивать соблюдение национального законодательства. Надлежащая подготовка к инспекции предполагает анализ всех существенных для конкретного строительного объекта вопросов, что в свою очередь поможет обеспечить соблюдение законодательства и в конечном итоге будет содействовать улучшению условий труда. В процессе подготовки инспектору может потребоваться составить схему всех задействованных в проекте сторон, ведь они могут обладать важной информацией относительно организации работы и различных факторов, которые могут сказываться на соблюдении установленных правил и норм. Стороны, задействованные в проекте, – это заказчик, основные подрядчики, субподрядчики, руководители проекта, официальные органы, которые выдают разрешения, поставщики, провайдеры услуг (например, службы безопасности, питания) и работники.

Планируя инспекционную проверку, следует продумать, нужно ли предложить представителям других официальных органов сопровождать инспекторов труда на объекте. Речь идет о сотрудниках налоговых органов, полиции и других инспекций (например, инспекции по вопросам трудовых отношений и социального обеспечения, инспекции по охране окружающей среды), а также об инспекторах по контролю за ходом строительства. Принимать решение о приглашении представителей других органов следует с учетом того, какие вопросы планируется изучить в ходе проверки. При совместном посещении крайне важно задействовать другое агентство еще на стадии подготовки и обеспечить, чтобы все организации четко представляли себе цели инспекционного посещения, роль каждой организации, применяемую методику, а также знали, кому принадлежит руководящая роль, как будет рассылаться информация и составляться отчетность.

Процесс планирования можно подразделить на несколько шагов.

3.1.1. Формулирование вопросов для изучения в ходе проверки

Это могут быть, например, такие вопросы, как детский труд, продолжительность рабочего времени, выплата заработной платы, недекларируемая занятость и охрана труда. Исходя из задач конкретного органа инспекции труда и его плана проведения проверок, как правило, можно определить вопросы, которые следует рассматривать в ходе всех проверок, вопросы для проверки предприятий конкретных отраслей, а также вопросы для будущих упреждающих проверок.



Руководствуясь задачами инспекции труда, можно назначить сроки проведения проверки. Так, если инспекция планирует заняться вопросами недекларируемой занятости, более правильным будет посетить предприятие в период, когда там находится самое большое число работников или когда наиболее активны субподрядчики. Применительно к строительным объектам лучшим временем для проверки недекларируемой занятости, скорее всего, будет этап после возведения фундамента и, возможно, этап работ с конструктивными элементами здания. Но если инспекция труда ставит перед своими сотрудниками задачу сократить число несчастных случаев на строительных объектах при рытье котлована, то проверку следует проводить вскоре после открытия объекта.

3.1.2. Определение помещений, подлежащих проверке, и сроков проверки (когда проводить)

Выбор предприятий для проверки определяется в первую очередь тем, зарегистрировано ли данное предприятие и, значит, знают ли о нем официальные органы. Решая, какое конкретно предприятие посетить, инспекторы труда также могут руководствоваться численностью занятых на нем работников, историей и ситуацией с условиями труда в конкретной компании, географическим расположением объекта, а также имеющимися у инспекторов данными о незарегистрированных производственных помещениях.

Одной из трудностей, стоящих перед органом инспекции труда, который должен заниматься проверкой объектов строительства, зачастую является отсутствие информации о самом существовании таких объектов. Законодательство ряда стран требует¹⁴, чтобы до начала строительства владелец или заказчики будущего объекта письменно уведомили о своих планах официальные органы (с указанием конкретной информации по объекту)¹⁵. Такая зафиксированная в законе обязанность особенно важна для инспекции труда, поскольку позволяет не только узнавать о планируемых работах, но и планировать проведение проверок. Есть страны, где органы инспекции труда постоянно отслеживают ситуацию со строительными объектами в регионах и на этой основе составляют план проверок. При такой модели инспекторы проверяют главным образом объекты, которые им удалось обнаружить и которые ранее не были известны инспекции труда, ведь именно на таких объектах наиболее велика вероятность столкнуться со случаями несоблюдения законодательства.

3.1.3 Определение типа проверки

Инспекционные посещения бывают либо **упреждающими** (инспекции), либо проводятся **в порядке реагирования** (расследования). В обоих случаях о посещении можно либо заранее уведомить руководство предприятия, сообщив дату и время проверки, либо провести проверку неожиданно, без уведомления руководства¹⁶.

Главное преимущество заранее объявленных проверок заключается в том, что предприятие получает время подготовить всю необходимую документацию и обеспечить присутствие на объекте руководителей высшего звена. Среди неблагоприятных моментов – то, что предприятие получает возможность скрыть случаи несоблюдения законодательства, изъять со-

¹⁴ European Union: Council Directive 92/57/EEC of 24 June 1992 on the implementation of minimum safety and health requirements at temporary or mobile construction sites.

¹⁵ Пример стандартной формы для уведомления о посещении строительного объекта в Соединенном Королевстве см.: <https://www.hse.gov.uk/forms/notification/f10.htm>; пример из Испании: <http://www.madrid.org/ICMdownload/MDCJYDL.pdf>

¹⁶ «Инспектора труда... имеют право... беспрепятственного прохода без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции», статья 12 (1) (а) Конвенции № 81.

ответствующую документацию, удалить с объекта работников, чья встреча с инспекторами невыгодна для руководства предприятия, а также инсценировать неожиданный «срочный вызов» руководства по делам. Кроме того, при заранее заявленной проверке у работников может сложиться впечатление, что инспекторам не покажут реальную (обычную) ситуацию на предприятии и что, уведомив работодателей, инспекторы нарушили принцип объективности проверки. Основное преимущество неожиданных проверок заключается в возможности для инспекторов увидеть реальные условия труда на предприятии, в том числе реальное количество работников, включая даже тех, чья занятость не задекларирована. Итак, уведомление о предстоящей проверке может подорвать ее результаты, особенно с учетом задач, которые могут ставиться перед инспекторами.

И все же имеются аргументы в пользу обоих видов проверок – как упредительных, так и в порядке реагирования – и здесь многое зависит от вопросов, которые предстоит проанализировать в ходе посещения.

Упредительные посещения можно подразделить на две основные категории:

- i) **Регулярные посещения** (плановые, периодические, текущие, профилактические) могут проводиться в рамках заранее утвержденного плана, и в ходе таких посещений инспекторы ставят задачу удостовериться в соблюдении законодательства со стороны работодателей и работников. Кроме того, инспекторы дают рекомендации о том, как еще более улучшить правоприменительную практику. На инспекторов возложен контроль за соблюдением широкого спектра законодательных актов, и они в ходе проверки не всегда могут охватить все аспекты законодательства и (или) не всегда имеют возможность осмотреть все предприятия, если оно большое или если не хватает ресурсов. Но из этого не должен следовать вывод, что инспекторы будут мириться со случаями несоблюдения законодательства в местах, которые они не смогли осмотреть, и это следует четко донести до тех лиц на предприятии, на которых возложено соблюдение установленных правил и норм.
- ii) **Посещения по результатам предыдущих проверок**, как правило, проводятся после плановых проверок, и их цель – удостовериться, что меры, предписанные инспектором с целью соблюдения установленных правил и норм, на деле осуществляются. Как правило, такие посещения не планируются заранее, и их даты инспектор определяет сам с учетом времени, необходимого для выполнения своих предписаний.
- iii) **Специальные посещения** могут организовываться в рамках национальной (региональной, местной) программы, посвященной конкретной цели, например: проверке соблюдения положений о минимальной оплате труда, борьбе с принудительным или детским трудом, обеспечению безопасной работы транспортных средств на предприятиях.
- iv) **Блиц-посещения**, как правило, проводятся, если за короткое время необходимо проинспектировать какой-то конкретный регион (место) либо изучить какой-то конкретный вопрос. Цель таких посещений – добиться максимального эффекта, и к ним часто прибегают с целью мониторинга недекларируемой занятости либо когда проводится кампания по охране труда. Во многих случаях блиц-посещения организуют совместно с представителями других органов власти. Чтобы усилить информационный эффект от кампании, многие органы инспекции труда публикуют результаты своих блиц-проверок.

Посещения в порядке реагирования, как правило, можно отнести к следующей категории:

Посещения с целью расследования. Речь здесь может идти о расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний или расследовании по жалобам на условия труда, которые, как правило, направляют работники.

3.1.4. Подготовка к инспекционному посещению

После того, как службой инспекции труда или инспекторами труда определены темы и вопросы проверки, а также подлежащие проверке строительные площадки, необходимо приступить к разработке плана проверки.

Хотя детализация планирования будет зависеть от проверяемых вопросов, инспекторам труда в любом случае необходимо получить и (или) проанализировать:

- Имеющиеся в инспекции труда сведения по проверяемым компаниям (производственным объектам), на основании которых можно будет принимать решения о возможных действиях. Например, если работодателю ранее предоставлялись консультации по какому-либо вопросу, а действия с его стороны по исправлению ситуации были неполными или отсутствовали вообще, то это может стать для инспекторов труда основанием для вынесения более серьезных предписаний или даже санкций с целью устранить нарушение. Такие сведения, как правило, помогают инспекторам узнать численный состав работников, размеры производственной площадки, получить представление о возможных видах производимых в данный момент работ, а также об отношении работодателей и работников к деятельности службы инспекции труда, инспекторов труда и к соблюдению требований законодательства;
- Соответствующие нормативно-правовые акты по вопросам, по которым планируется проверка, на которые можно будет сослаться в случае возникновения спорных и неоднозначных ситуаций. Также желательно располагать копией текста коллективного соглашения (отраслевого или заключенного на предприятии), действие которого охватывает работодателей и привлеченных к строительству работников;
- План-схему проверяемых площадки и помещений (если имеется). Такая схема строительной площадки может быть полезна при анализе организации транспортных потоков и определении трасс подземных инженерных коммуникаций и воздушных линий электропередачи (газо-, водо- и энергоснабжение);
- Рабочий план с графиком производства работ. В тех странах, где наличие плана по обеспечению безопасности работ является обязательным, инспекторам труда желательно изучить и эту документацию, поскольку в ней должны содержаться все необходимые сведения о том, каким образом основной подрядчик организует производственные операции и обеспечивает их безопасный характер;
- Все доступные информационно-разъяснительные материалы по проверяемым темам и вопросам. Такие материалы важны не только для инспектора как справочный материал, но и нужны для того, чтобы с их помощью подвигнуть работодателей и работников к действиям по улучшению условий труда после завершения инспекционного посещения;
- Любая иная документация, наличие которой требуют политика и процедуры службы инспекции труда. К ней может относиться документация, подлежащая заполнению инспекторами труда (отчеты о посещениях) или информация, которая должна быть доведена до сведения работодателей и работников, а также сведения общего характера о полномочиях инспекторов и о том, каких результатов можно ожидать от проводимой ими проверки, а также другие сведения. Такая брошюра¹⁷ полезна для

¹⁷ What to expect when a health and safety inspector calls: A brief guide for businesses, employees and their representatives (Чего вам следует ждать от посещения инспектора по охране труда: краткое руководство для бизнесменов, наемных работников и их представителей. Агентство по вопросам охраны труда. Соединенное Королевство), доступно на веб-сайте: <http://www.hse.gov.uk/pubns/hsc14.pdf>

всех заинтересованных лиц. Так, если инспекторам труда создают препятствия для прохода на территорию, они могут показать эту брошюру со ссылками на официальные документы, подтверждающие их право на доступ на территорию, тем, кто препятствует им в этом;

- Все материалы службы инспекции труда с методическими указаниями по проверяемым темам и вопросам. Такие материалы могут быть в виде перечня контрольных вопросов по проверяемой теме и (или) могут предоставлять инспекторам труда информацию о тех действиях, которые они ожидаемо принимают в тех или иных конкретных ситуациях. Например, Агентство по вопросам охраны труда Соединенного Королевства (HSE) обеспечивает своих инспекторов (и делает доступным для общественности) *Комплекты материалов по вопросам инспекционной проверки*, где даются разъяснительные и справочные материалы по различной проблематике для проведения инспекций¹⁸. Еще одним примером могут служить протоколы и методические указания, разработанные Службой инспекции труда и социального обеспечения Испании. Они выложены на веб-сайте этого учреждения¹⁹.

Помимо знакомства с этой информацией (которая всем вышеперечисленным не исчерпывается), инспекторы труда могут разработать и свой собственный план проведения проверки.

Таблица 3.1. Примерный план проведения инспекции строительного объекта

План проверки	
Наименование строительного объекта или место его нахождения.	
Дата и время проведения проверки.	
Привлекаемые ресурсы (количество инспекторов и их специализация).	
Будет ли проверка совместной с другими ведомствами? Если да, то указать названия ведомств и численность привлекаемого персонала.	
Каким транспортом добраться до места?	
Имеющиеся в службе инспекции труда данные об ответственных (уполномоченных) лицах на строительной площадке. Есть ли в досье инспекции труда предписания о принятии мер, направленные в адрес ответственных (уполномоченных) лиц по результатам предыдущих проверок данного объекта? Если да, составить их перечень для проверки выполнения.	
Вопросы для проверки (взяты как пример): 1) Состояние охраны труда и условия работы; 2) Охрана труда в целом или конкретные аспекты охраны труда (работа на высоте, техника безопасности при работе на транспорте, при производстве земляных работ и т.д.); 3) Условия труда в целом или по отдельным темам (наличие трудовых договоров, заработная плата, продолжительность рабочего времени и т.д.).	
Вид проверки, например: Предварительная инспекция для обсуждения с руководством компании вопросов организации и управления работами на строительной площадке; Проверка условий труда на площадке.	
Национальное законодательство и технические стандарты, относящиеся к проверяемым вопросам, и полученная информация.	

¹⁸ Topic Inspection Packs (Комплекты материалов по вопросам инспекционной проверки, на английском языке) (Агентство по вопросам охраны труда, Соединенное Королевство), доступно на веб-сайте: <http://www.hse.gov.uk/foi/internalops/fod/inspect/index.htm>

¹⁹ http://www.empleo.gob.es/itss/web/Atencion_al_Ciudadano/Normativa/RIESGOS_LABORAL/index.html

План проверки	
С учетом вопросов, подлежащих проверке, получить соответствующие материалы по политике и процедурам службы инспекции труда и другие методические указания для инспекторов труда.	
Определиться с перечнем документов, которые будет необходимо изучить на месте производства работ по проверяемым темам и вопросам, а именно трудовые договоры, платежные ведомости, табели учета рабочего времени, планы по технике безопасности и охране труда, отчеты о несчастных случаях на производстве и пр.	
.....	

Кроме вышеуказанных документов и материалов, инспекторам труда перед выездом на проверку необходимо иметь при себе:

- Официальное служебное удостоверение или мандат, подтверждающий полномочия;
- Блокноты и письменные принадлежности для фиксации информации;
- Фотоаппарат, способный фотографировать или даже вести видеофиксацию представленных документов и условий, в которых ведутся работы (лучше взять запасные батарейки и дополнительные карты памяти);
- Средства индивидуальной защиты (СИЗ), такие как защитные каски, защитная обувь с металлическими подносками и металлической стелькой, одежду повышенной видимости, соответствующую сезону верхнюю одежду, защитные очки, приспособления для защиты органов слуха и рук;
- Необходимый комплект нормативно-правовой документации. Он зависит от особенностей национального законодательства, но может включать бланки предписаний о приостановке работ или их запрете, об устранении выявленных нарушений, формы заявлений и протоколов, формы личных данных работников, опросные листы и анкеты по трудовым отношениям, средства фиксации и регистрации доказательств и свидетельств;
- Мобильный телефон для связи с другими инспекторами труда из состава группы, службой инспекции труда или полицией в случае угрозы личной безопасности инспектора труда и препятствования в исполнении его (ее) обязанностей. Телефон может оказаться полезным для получения дополнительных сведений о предприятиях и работниках из баз данных службы инспекции труда, если иной доступ к ним во время нахождения на площадке невозможен, для консультации относительно действий правового характера или получения разрешения на принятие таких действий;
- Измерительные приборы и фонари или импульсные лампы.

3.2. Проведение проверки

3.2.1. Прибытие на строительный объект

По прибытии на место производства строительных работ весьма желательно, чтобы инспекторы, перед тем как пройти на саму площадку, уделили некоторое время изучению условий на площадке и наблюдению за тем, как ведется работа. Особенно важно это сделать при проведении комплексных инспекций охраны труда по той простой причине, что организация работ может измениться, когда работодатели и работники узнают о проверке, и незарегист-

стрированные работники могут быть спрятаны или удалены с площадки. Полезным может также быть проведение инспекторами труда фото- или видеофиксации из-за пределов площадки того, как организованы работы на ее видимой части. Такие видеосвидетельства могут стать предметом обсуждения в ходе проверки и могут стать основанием для принятия конкретных решений или правовых действий. Проводя внешний осмотр площадки, инспекторы труда могут увидеть надписи, предупреждающие о необходимости использовать средства индивидуальной защиты (СИЗ).

Рисунок 1. Пример надписей, предупреждающих о необходимости использовать СИЗ



Осматривая имеющиеся знаки и надписи, инспекторы труда могут заранее определить, какие СИЗ применяют находящиеся на площадке люди. Даже если такие надписи отсутствуют, во время нахождения на площадке инспекторы труда должны сами носить стандартные СИЗ, которые используются на строительной площадке. Такой стандартный комплект СИЗ включает защитные каску и обувь, а также жилет повышенной видимости, и все это каждому инспектору должно быть предоставлено бесплатно службой инспекции труда²⁰. Все сопровождающие инспектора лица (например, сотрудники из других организаций) также обязаны использовать соответствующие СИЗ.

В ходе первоначальных наблюдений инспекторы труда могут также изучить, как организован доступ посетителей на объект и куда им самим следует направиться. Несмотря на то, что инспекторы труда используют соответствующие СИЗ, им не следует перемещаться по площадке без сопровождения, поскольку они не знают о том, какие работы запланированы, и могут оказаться в опасных ситуациях и местах.

Инспекторы труда могут выяснить, является ли использование СИЗ на данном объекте обязательным или нет. Если администрация вывешивает предупреждающие надписи, то это говорит о том, что она понимает важность профилактических мер для сокращения риска для работников. И наоборот, если она не стремится к тому, чтобы работники использовали СИЗ, то это тоже характеризует отношение администрации к вопросам охраны труда.

При фиксации особенностей организации работ как во время посещения, так и до него, инспекторы труда должны везде, где это возможно, собирать документальные свидетельства и фотосвидетельства как небезопасных методов ведения работ, так и безопасной системы организации производства. На многих стройплощадках работают одновременно несколько разных подрядчиков, и кто-то соблюдает требования безопасности, а кто-то нет. Фиксируя свидетельства организации работ, инспекторы труда смогут затем задать вопросы распорядителям работ на площадке и (или) производителям конкретных работ о причинах различий в подходах к обеспечению их безопасности.

Получив первоначальное представление, инспекторы труда проходят на территорию объекта. Некоторые площадки охраняются, и тогда инспекторы труда представляются персоналу охраны и предъявляют свои служебные удостоверения или предписания и требуют вызвать представителей администрации, к которым может относиться представитель основного подрядчика, владельца земельного участка и т.д. Иногда сотрудники охраны пытаются не допустить инспекторов труда на охраняемую территорию. В таких случаях инспекторы труда обязаны разъяснить свое юридическое право на посещение стройплощадки

²⁰ Конвенция МОТ 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155), статья 16 (п. 3), доступна на веб-сайте: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C155

без предварительного уведомления и согласования²¹. Каждый отказ в допуске инспекторов труда представляет собой препятствование их деятельности и наказывается в соответствии с действующими нормами национального законодательства²². Если это предусмотрено национальным законодательством, инспекторы труда могут воспользоваться для прохода на площадку содействием полиции. Пройдя на территорию, необходимо проинформировать администрацию о недопустимости препятствования работе инспекции, а также о тех мерах, которые будут в связи с этим приняты (в некоторых странах препятствование является уголовно наказуемым деянием). Помощь полиции может также потребоваться для обеспечения личной безопасности инспекторов.

Пройдя на строительную площадку, инспекторы труда, как правило, проводят открытую встречу с администрацией площадки (работодателями или их представителями, осуществляющими функции администрации площадки), чтобы оповестить о цели инспекционного посещения, объявить темы и вопросы, по которым проводится проверка, и объяснить порядок своих действий. На встрече важно объяснить присутствующим, в каком объеме будет проведена инспекция, – в полном по всему строительному объекту или только на определенной его части. Последнее не означает, что оставшиеся вне проверки производственные работы или объекты стройплощадки рассматриваются как выполняющие требования национального законодательства. Выполнение таких требований возлагается на должностных лиц, несущих за это ответственность, т.е. заказчиков, прямых работодателей, основных подрядчиков и субподрядчиков. Если по законодательству требуется присутствие инженеров по охране труда, они тоже должны быть приглашены на встречу.

Инспектор труда также может сообщить присутствующим о своем желании или необходимости поговорить с работниками или их представителями наедине, без присутствия представителей администрации. Прерогатива инспектора труда – определить, каким образом будет происходить инспекция, и возглавить ее проведение, как того требуют действующие ведомственные и общенациональные методические указания.

Инспекторы труда могут также начать проверку с анализа плана мероприятий по охране труда совместно с инженерами по охране труда или ответственными за это специалистами, что поможет получить представление о том, как решаются вопросы, связанные с рисками и опасностями на данном объекте. После этого они могут приступить к проверке фактической организации работ и с учетом проведенного анализа изучить, как реализовано управление вопросами охраны труда, и выяснить, насколько своевременно и полно выделяются на это соответствующие ресурсы.

Инспекторы труда могут также запросить подробную информацию обо всех работающих на площадке подрядчиках и субподрядчиках, о том, какие договорные отношения существуют между ними, а также относительно занятых на производстве работ работников. В тех случаях, когда темой проверки является контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства по социальному обеспечению, инспекторы труда могут запросить перечень всех работников, занятых на строительной площадке в день проведения инспекции, попросить предоставить все документы, удостоверяющие их личность, и сведения по их трудовым договорам, дату допуска к работе, продолжительность рабочего времени и данные по заработной плате. Предоставленные сведения в дальнейшем проверяются в ходе бесед с работниками на месте и изучения такой документации, как трудовые договоры, регистрация в системе социального обеспечения и платежные ведомости.

²¹ Конвенция № 81, статья 12.

²² Там же, статья 18.

3.3. Вопросы проверки, относящиеся к охране труда

В этом разделе перечисляются темы и вопросы в области охраны труда, которые инспекторы труда могут проверить при инспекционном посещении строительной площадки. Необходимо сразу отметить, что указанный ниже перечень вопросов не является исчерпывающим ни в отношении работ, которые могут стать предметом проверки, ни в отношении опасностей и противодействующих им систем безопасной организации работ, которые также могут входить в сферу инспекции.

Национальным законодательством на работодателей или иных распорядителей работ на площадке может возлагаться обязанность обеспечить наличие актуальной документации по вопросам охраны труда. Привести полный список документов, установленных законодательством различных стран, невозможно, но чаще всего требуются все или некоторые из нижеперечисленных документов (не обязательно в данном порядке):

- Зафиксированная в письменном виде политика в области охраны труда;
- Проектная декларация и пояснительная записка для органов власти;
- План-схема строительной площадки;
- Время производства работ на площадке;
- Планы мероприятий по охране труда;
- Личные дела сотрудников, т.е. трудовые договоры, адреса и телефоны, отработанное время, сведения об обучении и профессиональной подготовке;
- Проект производства работ по всем видам деятельности;
- Оценка рисков;
- Записи по регистрируемым несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям;
- Журнал учета возведения и осмотра строительных лесов и подмостей;
- Журнал учета проверок администрацией соблюдения требований безопасности работ;
- Протоколы заседаний комитета (комиссии) по охране труда;
- Протоколы совещаний по устройству строительной площадки;
- Технические руководства, ведомости осмотров и ремонтов оборудования;
- Паспорта безопасности применяемых опасных химических веществ;
- Охват социальным или иным страхованием, включая страхование от несчастных случаев на производстве;
- Медицинские справки работников.

Инспекторы труда могут захотеть изучить эти документы с тем, чтобы удостовериться, в частности, в том, что:

1. Проекты производства работ по всем видам деятельности выполняются;
2. Меры контроля, определенные, как это требуется, в ходе проведения оценки рисков, реализованы;
3. Ведомости учета несчастных случаев и профессиональных заболеваний или отчеты по расследованию случаев производственного травматизма анализируются с целью предусмотреть соответствующие меры контроля рисков и не допустить повторных несчастных случаев и заболеваний;



4. Работники прошли обучение по темам, относящимся к существующим опасностям и принимаемым мерам профилактики;
5. Должное внимание уделено координации работ и управления охраной труда со всеми задействованными на площадке подрядчиками с точки зрения сопряжения производственных работ и управления охраной труда²³. Например, было ли выяснено, кто отвечает за охрану труда на площадке в целом и кто определяет правила безопасности на площадке, такие как ограничение скорости транспортных средств, требования к применению СИЗ, оформление документов для ввоза техники и оборудования на стройплощадку?

Если эти вопросы не рассматривались, то это может означать отсутствие на площадке активной системы управления охраной труда, что диктует необходимость принять соответствующие меры. Все шаги и действия инспекторов труда по таким вопросам должны приниматься с учетом степени несоблюдения требований национального законодательства, уровня рисков и политики, проводимой данной службой инспекции труда.

В ходе посещения инспекторам следует оценить принятую практику организации работ. Это может быть сделано до или после изучения и оформления документации, установленной национальным законодательством. При этом, в случае обнаружения инспекторами технических дефектов или нарушений при эксплуатации техники и ее размещении, а также нарушений технологии производства, которые, как обосновано считают инспекторы, несут непосредственную угрозу безопасности и здоровью работников, было бы неуместно начинать их устранение с анализа и изучения документов. При обнаружении таких дефектов и нарушений инспекторы должны сначала предпринять необходимые шаги в рамках своих полномочий, направленные на устранение выявленных дефектов и нарушений²⁴, что обеспечит безопасность и сохранность здоровья работников, а потом можно перейти к оформлению соответствующей документации.

3.3.1. Контроль рисков на строительной площадке

Все работодатели, участвующие в подрядной цепочке, должны организовать согласованную систему управления охраной труда. В то время как работодатели продолжают нести ответственность за применение адекватных мер по контролю рисков в сфере охраны труда для находящихся в их подчинении работников, основной подрядчик или распорядитель работ, контролирующий или несущий основную ответственность за состояние дел на всей строительной площадке, обязан обеспечить координацию деятельности всех компаний и индивидуальных предпринимателей, работающих на площадке²⁵.

Во многих странах работодатели и работники выстраивают свои системы безопасной организации работ на основе проведенной оценки рисков²⁶. Такая оценка направлена на выяв-

²³ Конвенция № 167, статья 8.

²⁴ Конвенция МОТ 1947 года об инспекции труда (№ 81). Статья 13.

²⁵ Описание обязанностей работодателя и методические рекомендации практического характера по правовым, административным, техническим и образовательным основам безопасности и гигиены труда в строительстве можно найти в своде практических правил МОТ, озаглавленном *Safety and health in construction* (Безопасность и гигиена труда в строительстве) и размещенном на веб-сайте: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/normativeinstrument/wcms_107826.pdf

²⁶ Более подробная информация о проведении оценки рисков дается в публикации МОТ *Training package on workplace risk assessment and management for small and medium-sized enterprises* (Комплект учебных материалов по проведению оценки рисков на рабочем месте и управлению ими для малых и средних предприятий), с которой можно ознакомиться на веб-сайте: http://www.ilo.org/safework/info/instr/WCMS_215344/lang-en/index.htm; и в брошюре МОТ *A 5 Step Guide for employers, workers and their representatives on conducting workplace risk assessments* (Руководство для работодателей, работников и их представителей о проведении оценки рисков на рабочем месте в 5 этапов), доступной на веб-странице: http://www.ilo.org/safework/info/publications/WCMS_232886/lang-en/index.htm

ление опасностей, которым могут подвергаться работники и которые могут привести к травмам; она помогает определить существующий уровень рисков и то, насколько такой уровень приемлем. Если уровень рисков неприемлем, проводится углубленный анализ для выявления дальнейших мер контроля, которые помогут снизить риски до приемлемого уровня. Предлагаая дальнейшие меры контроля, организаторы проведения оценки должны отобрать меры контроля, используя следующую иерархию мер контроля рисков:

1. Изъятие: устранение опасности (например, устранить необходимость работы на высоте);
2. Замена: например, произвести замену материала или технологической операции на менее вредный или менее опасную;
3. Технический контроль: например, исключить возможность доступа к опасности;
4. Административный контроль: например, определить процедуры или разработать инструкции по безопасной работе, а также методы контроля за их выполнением;
5. Средства индивидуальной защиты (СИЗ): **когда все остальные указанные выше меры оказываются неэффективными.**

Бесспорно, использования СИЗ с целью уменьшения рисков на строительной площадке является важной мерой их контроля (см. раздел 3.3.3). Однако ее нельзя считать перво-степенной, поскольку она реализуется только после того, как рассмотрены четыре первые возможности, а именно: изъятие, замена, технический контроль и административный контроль. СИЗ являются **индивидуальной** формой защиты, они защищают только человека, использующего их. Все остальные меры контроля имеют коллективный характер и защищают от опасности всех работников, которым она может угрожать. Поэтому такие меры более эффективны. Практический пример такой соподчиненности мер по контролю за рисками приведен в разделе 3.3.4.1 «Работа на высоте».

3.3.2. Инспекция строительной площадки

Посещение площадки предполагает изучение практики организации работ, обеспечивающей их безопасный характер. В ходе посещения инспекторы труда не только анализируют соблюдение требований национальных нормативно-правовых актов, но и предоставляют технические консультации относительно того, как полнее обеспечить соблюдение требований законодательства. Меры профилактики или меры контроля рисков, подробно излагаемые в нижеследующих разделах, являются международно признанными, они сокращают воздействие и степень опасностей и при их реализации делают менее вероятными случаи травм на производстве или ущерба для здоровья работников.

3.3.2.1. Ограждение площадки

Строительные работы несут риски не только для тех, кто занят на строительстве. Риску могут подвергаться и обычные граждане, особенно дети. Инспекторы труда должны убедиться в том, что руководители работ уделили этому вопросу должное внимание при обустройстве строительной площадки.

Поскольку строительная площадка несет в себе ряд опасностей, доступ на нее следует контролировать, а несанкционированный доступ исключить. Степень и уровни контроля, не позволяющего несанкционированный доступ, определяются существующими опасностями, а также расположением строительной площадки. Так, если строительная площадка находится рядом со школой, существует высокая вероятность проникновения детей на территорию, поэтому целесообразно возвести ограждение вокруг территории, как показано на рисунке 2.



Рисунок 2. Ограждение строительной площадки



Некоторые виды строительных работ производятся на тротуарах, или проезжей части дорог, или на строительных лесах, возведенных над улицей. Распорядители такого рода работ обязаны обеспечить такие меры безопасности, которые исключали бы какое-либо воздействие на обычных граждан. К таким мерам могут относиться обустройство огороженного и крытого прохода для пешеходов в стороне от места производства работ или завешивание лесов сеткой, защищающей от падения на пешеходов предметов и конструкций. Особенно опасными являются работы по сносу старых строений, поэтому

распорядители работ обязаны принять и обеспечить адекватные меры для предотвращения доступа посторонних на рабочую площадку.

Если полностью изолировать территорию площадки невозможно, следует принять меры для оповещения жителей об опасности. Там, где любой человек может беспрепятственно попасть в зоны, где возможно падение с получением потенциальной травмы, распорядители работ на площадке обязаны принять и внедрить действенные меры для того, чтобы не допустить падения людей и получения травм.

Инспекторы труда должны определить, какие меры принимаются для того, чтобы по окончании рабочего дня уменьшить вероятность нахождения людей, включая детей, на площадке и получения ими травм. Это позволит удостовериться, что соответствующие меры разработаны и внедрены, или компетентный орган будет проинформирован в случае, если эти меры выходят за пределы полномочий службы инспекции труда. Могут быть приняты следующие меры:

- Поставить ограждения или закрыть настилом места проведения земляных работ, ям, колодцев и пр.;
- Заземлять и обесточивать технику и оборудование; при возможности оставлять их на огороженной территории;
- Складевать строительные материалы (трубы, бетонные кольца колодца, мешки с цементом и др.) таким образом, чтобы они не могли упасть или разъехаться;
- Убирать лестницы, ведущие в котлованы и на строительные леса;
- Хранить опасные вещества под замком.

3.3.2.2. Бытовые условия

Строительные рабочие находятся на площадке полный рабочий день, и их труд зачастую сопряжен с серьезными физическими усилиями, а работа, которую они выполняют, связана с загрязнением рук и одежды.

Соответственно, для снижения рисков, проистекающих из условий, в которых выполняется работа, должны быть предоставлены необходимые санитарно-бытовые условия. Они должны включать места для отдыха и приема пищи, помещения для хранения СИЗ, туалеты и умывальники (а также при необходимости душевые) и в некоторых случаях спальня помещения.

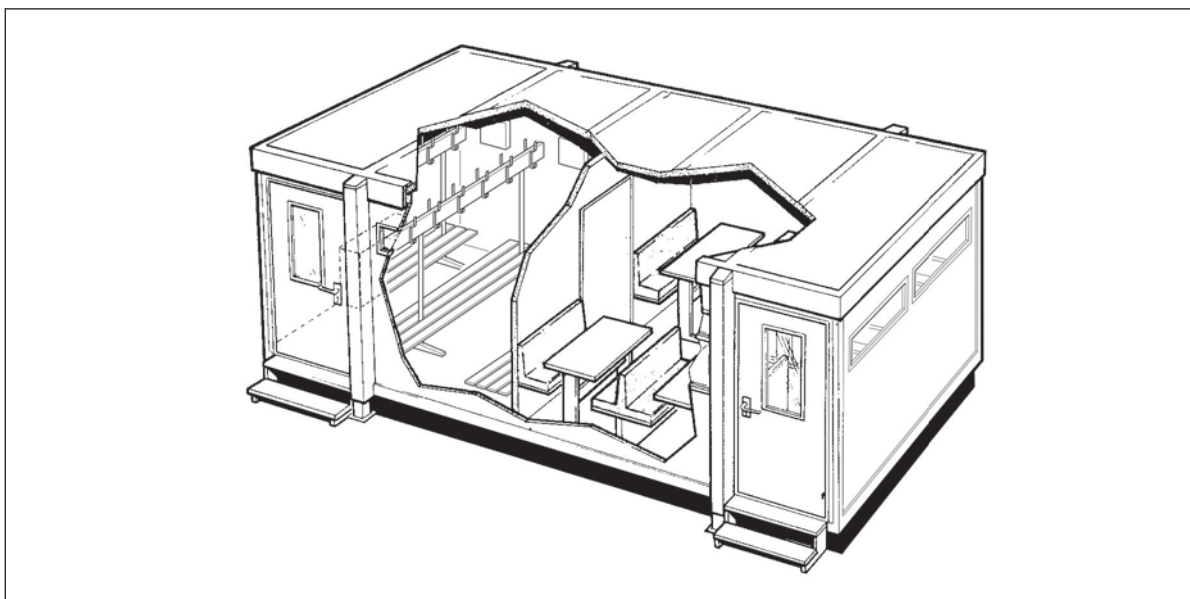
Если оборудованы спальные помещения, то необходимо предоставлять соответствующие душевые помещения. Такие помещения должны содержаться в чистоте и в них должно быть достаточно места для всех, кто ими пользуется. Размещаться такие помещения должны на достаточном удалении от мест производства основных работ с тем, чтобы работники могли отдыхать, и им не мешало бы проведение строительных работ.

Работники, имеющие возможность пользоваться подобающе обустроенными туалетами и умывальниками, вымыть руки и отдохнуть в чистом помещении во время приема пищи, лучше восстанавливают свои силы. Усталые и подавленные работники с большей вероятностью теряют концентрацию и чаще становятся жертвой несчастного случая.

При оборудовании мест для отдыха необходимо учитывать местные климатические условия. В определенных случаях для того, чтобы обеспечить подходящие условия для отдыха работников, потребуется установка кондиционеров или обогревателей. Для работающих на стройплощадке должна быть организована бесперебойная доставка питьевой воды с размещением в местах, где она не подвергается загрязнению.

Если в бытовых помещениях есть место для хранения СИЗ, предоставляемых компанией своим работникам, то работники смогут хранить свои СИЗ на территории стройки, чтобы всегда иметь их под рукой и использовать, когда это требуется.

Рисунок 3. Бытовое помещение для отдыха работников и хранения СИЗ



3.3.2.3. Поддержание чистоты и порядка

Администрация должна иметь план по обеспечению общей чистоты и порядка на строительной площадке. На стройплощадку завозится большой объем строительных материалов, и именно они являются источником большого количества строительных отходов. Если администрация выделила зоны приемки или складирования материалов и изделий вблизи мест, где они используются, то это позволяет оптимально организовать доставку и избежать двойной или даже тройной обработки грузов, т.е. ненужного перемещения материалов и изделий. Если такая обработка грузов выполняется вручную, растет вероятность получения травм, свойственных для немеханизированной разгрузки и погрузки. Если же обработка грузов осуществляется при помощи механизмов, работники могут пострадать от наезда транспортных средств, если такие операции проводятся без обеспечения должного контроля.



Выделение отдельной зоны для складирования отходов, особенно горючих отходов, способствует снижению риска пожара, поскольку в этом случае горючие материалы хранятся на максимально возможном удалении от потенциальных источников возгорания.

Рисунок 4. Пример правильно организованного места сбора строительных отходов



Беспорядок на стройплощадке таит в себе много опасностей. Работники могут поскользнуться или споткнуться о предметы²⁷, разбросанные в беспорядке по территории, а это может стать предвестником более серьезного и опасного события, например, падения с высоты. Работники могут также пострадать от падения на острые предметы, такие как стержневая арматура. Правильный способ производства работ – закрывать выступающую стержневую арматуру (как показано на рисунке 6).

Беспорядочно разбросанные материалы и другие предметы на лесах могут упасть и травмировать находящихся внизу людей.

Рисунок 5. Незакрнутая стержневая арматура представляет опасность



Рисунок 6. Закрнутая стержневая арматура, где контролируется риск получения травмы



Рисунок 7. Пример небрежного содержания рабочих зон, когда строительные отходы могут упасть на находящихся внизу работников, которые, кроме этого, подвергаются другим опасностям при проходе по этому замусоренному участку

²⁷ Более полную информацию см. в разделе 3.3.4.7.

3.3.2.4. Действия в чрезвычайных обстоятельствах

Администрация строительной площадки должна обеспечить внедрение процедур на случай возникновения чрезвычайной ситуации. Наиболее типичной чрезвычайной ситуацией на строительных площадках является пожар и несчастный случай на производстве. Тем не менее администрацией стройплощадки должен быть разработан план, учитывающий все возможные чрезвычайные ситуации (в зависимости от видов выполняемых работ и места нахождения стройплощадки). Эти вопросы должны быть рассмотрены и решены еще до начала подготовительных работ на площадке.

Для того чтобы убедиться в том, что эти вопросы рассматривались и были решены, инспекторы труда могут опросить представителей администрации о наличии процедур на случай чрезвычайной ситуации, задав им следующие вопросы:

- Каким образом находящиеся на площадке работники оповещаются о возникновении чрезвычайной ситуации? Как, например, объявляется тревога, если начался пожар? Куда эвакуируются работники? Каким образом они были проинформированы о путях и месте сбора? Каким образом администрация стройплощадки обеспечивает эвакуацию всех работников, и как организован учет спасенных? Организованы ли переклички? Что делается, когда происходит несчастный случай?
- Каков порядок действий, когда необходимо вызвать соответствующие службы (противопожарную службу или неотложную медицинскую помощь)? Кто этим должен заниматься?
- Проводились ли какие-либо противопожарные учения или тренировки?
- Каким образом администрация стройплощадки информировала субподрядчиков о таких процедурах?

Ответы и пояснения представителей администрации на вышеуказанные вопросы должны быть проверены опросом работников на площадке.

3.3.3. Средства индивидуальной защиты

Применение средств индивидуальной защиты (СИЗ) как одной из мер контроля, предотвращающей воздействие опасных и вредных производственных факторов, является стандартной практикой при проведении строительных работ. Поэтому инспекторы труда вправе рассчитывать, что работники имеют следующие средства:

- а) Защитные каски, предназначенные для защиты головы, в частности, от:
 - Рыхлых и сыпучих материалов, падающих в котлован и траншеи;
 - Предметов и материалов, падающих с рабочих платформ строительных лесов;
 - Предметов и материалов, падающих при подъеме груза краном или лебедкой или при перевозке самосвалами или грузовиками по территории площадки;
 - Крепежных элементов, которые работник может уронить при возведении или демонтаже строительных лесов.
- б) Обувь (водонепроницаемая) с использованием металлических (пластиковых) подносков и металлической (пластиковой) стельки для защиты ног работника, в частности, от:
 - Сбрасываемых материалов;



- Проколов гвоздями и другими острыми предметами через подошву;
 - Ожогов от воздействия цемента на кожу при приготовлении бетонной смеси.
- с) Защитные очки, предназначенные для защиты глаз работника, в частности, от:
- Попадания посторонних предметов при использовании, например, перфоратора (защитные очки должны быть ударопрочными и соответствовать стандарту, для их правильного выбора следует изучить спецификации производителя);
 - Искр при резке с помощью диска;
 - Ультрафиолетового излучения при сварочных работах (нужны специальные щитки для защиты глаз и специальные очки);
 - Попадания брызг химических веществ (могут потребоваться специальные щитки для защиты лица от воздействия химических веществ).
- d) Одежда повышенной видимости с целью сделать работников более заметными и предотвратить наезд на них транспортных и технических средств. Это требование особенно важно там, где:
- Существует высокий риск наезда транспортных средств, например, на сигнальщиков, которые регулируют маневрирование автотранспортных средств или работают на строительстве дорог;
 - Они должны быть хорошо заметны, например, при подаче сигналов крановщику.
- e) Перчатки (или рукавицы) для защиты рук работников от дерматита, вызванного работой, например, с сухим цементом, мокрым цементом и растворителями, а также от порезов, проколов, волдырей и заноз при работе с такими материалами, как кирпич, металл, дерево. Инспекторам труда следует убедиться, что все поставляемые перчатки соответствуют выполняемым видам работ и заданий (например, тканевые перчатки не обеспечивают защиту рук при работе с жидкостями, а тонкие водонепроницаемые перчатки не способны предотвратить порезы при работе с кирпичом и камнем).
- f) Одежда для наружных работ, защищающая работников от воздействия погоды (например, ветра, дождя, солнца).

Инспекторам труда следует убедиться в том, что все СИЗ были предоставлены работодателем, срок их годности не истек, они поддерживаются в хорошем состоянии и эффективно используются работниками. Кроме того, работники не должны нести каких-либо расходов в результате внедрения любой из мер охраны труда, включая и СИЗ²⁸.

3.3.4. Основные виды строительных работ, связанные с ними опасности на строительной площадке и общепринятые меры контроля

3.3.4.1. Работа на высоте

Работой на высоте считается выполнение операций на таком уровне, падение с которого может привести к травме. К работе на высоте относится, например, работа на крыше, работа на этажах строящегося здания, работа на нулевом уровне вблизи котлована, а также работа с применением лестниц.

²⁸ Конвенция № 155, статьи 16 и 21.

Рисунки 8 и 9. Ситуации, когда работники подвергаются риску падения с возможным причинением вреда здоровью



Рабочий на рисунке 9 может упасть с меньшей высоты, чем рабочий на рисунке 8, однако последствия его падения могут быть не менее тяжелыми, если металлические элементы конструкции лесов причинят ему проникающие ранения.

На падения приходится значительная доля несчастных случаев в строительстве, и чаще всего работники получают тяжелые и даже смертельные травмы. Все рабочие и их непосредственные руководители обязаны пройти обучение и получить информацию об имеющихся рисках и о порядке безопасного производства работ на высоте. Инспекторам труда следует проанализировать порядок организации работ, которого придерживаются работники, работая на высоте, и выяснить, насколько такой порядок отвечает требованиям безопасности.

Существует иерархия мер контроля в отношении проведения работ на высоте, описание которой с примерами из практики дается ниже.

Иерархия мер контроля в отношении проведения работ на высоте

Избегать проведения работ на высоте, если в этом нет необходимости (например, можно вести монтаж ограждения на металлоконструкциях на земле, потом поднимать краном и устанавливать их в уже собранном виде вместе с конструкцией; мыть окна с использованием длинного шеста, а не с помощью лестниц; закреплять сетку, используя выдвижные шесты).

Предотвращать падения, используя безопасное рабочее место, где выполнение операций не требует применения дополнительных приспособлений и оборудования для предотвращения падения (например, плоская крыша с капитальным ограждением).

Предотвращать падения, используя оборудование, которое обеспечивает защиту для всех находящихся в зоне риска (например, оборудование доступа с перильным ограждением, такое как наружные строительные леса, передвижные строительные леса башенного типа, мобильный подъемник с рабочей платформой (МПП), подъемник мачтового типа с рабочей платформой (ПМП)).



Предотвращать падения, используя оборудование, которое обеспечивает индивидуальную защиту (например, привязные ремни безопасности с коротким стропом (линем), делающими падение невозможным (который называется также ограничителем передвижения) или использовать подиум).

Смягчать последствия падения, используя оборудование для максимально возможного уменьшения высоты падения и его последствий, которое обеспечивает защиту для всех находящихся в зоне риска (например, сетки или системы мягкого приземления, размещенные у рабочей поверхности).

Смягчать последствия падения, используя оборудование для максимально возможного уменьшения высоты падения и его последствий, которое обеспечивает индивидуальную защиту (например, индивидуальная страховочная система с точкой крепления ремня безопасности над головой (выше уровня головы) или система канатного доступа).

Смягчать последствия падения, используя оборудование для максимально возможного уменьшения последствий падения (например, сети, устанавливаемые на нижнем уровне, или надувные противоударные средства).

Смягчать последствия падения, используя обучение, инструктаж или иные методы (например, обеспечить регулярную проверку состояния лестниц и инструктаж использующих их работников, обозначать опасные участки, обеспечить необходимое освещение, реализовывать меры по поддержанию площадки в чистоте и порядке, предоставлять работникам соответствующую обувь и т.д.).

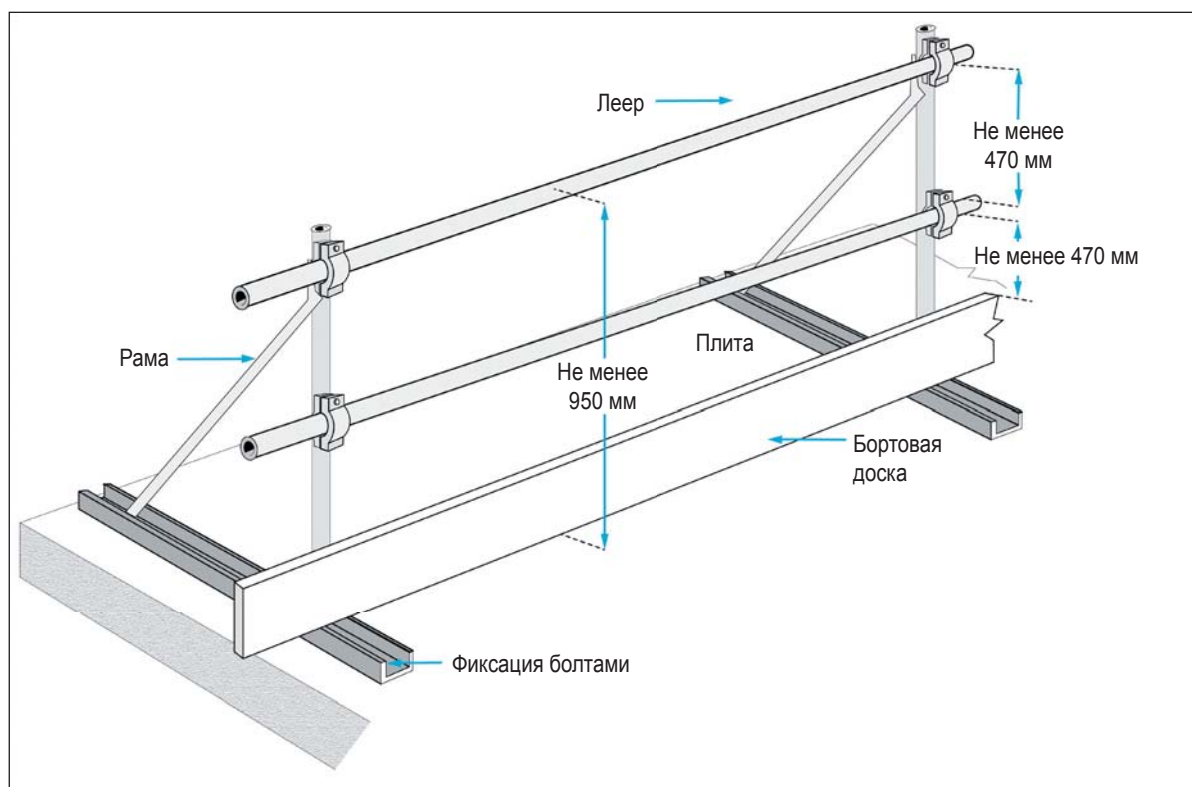
Идя вниз по иерархии мер контроля, можно заметить, что характер этих мер меняется от «предотвращения» падения до «смягчения» последствий падения. Если на участках производства работ обеспечены условия, предотвращающие падение работников с высоты, то и отсутствует вероятность получения ими травмы в результате падения. Если же на участках производства работ приняты меры, создающие условия для смягчения последствий падения, то могут быть случаи падения работников с высоты с высокой вероятностью получения ими травмы, даже если такая травма и не будет столь серьезной.

Инспекторам труда следует проверить производство работ на высоте и выяснить, какие меры предосторожности приняты и внедрены. Неогороженные кромки рабочей площадки, с которой можно упасть, должны иметь защиту в виде ограждения. В национальных нормативно-правовых актах устанавливаются требования к защитному ограждению (количество лееров, требования к их прочности, расстояние между ними, меры по предотвращению падения предметов), и инспекторы труда должны выяснить, насколько все они выполняются.

Наличие двух лееров, расположенных на равном расстоянии друг от друга, помогает минимизировать вероятность падения работника с незащищенных (неогороженных) краев, крыш, лесов, передвижных рабочих платформ, висячих приспособлений для доступа и пр. (см. рисунок 10). Отбортовка строительных лесов (ограждений) уменьшает вероятность падения с лесов и настилов предметов на находящихся внизу работников. Если на участке, где ведутся работы, необходимо разместить материалы, то отбортовка или иной вид ограждения места их размещения должна быть по высоте не меньшей, чем высота складированных материалов, что не допустит падения предметов с рабочей платформы.

Эти защитные леера или иные ограждения должны быть сделаны из прочного материала (жесткой конструкции), достаточного для удержания работника от падения, когда он опирается на поручни или удерживается ограждением. Канаты и цепи не отвечают этим требованиям, поскольку они не являются формоустойчивым материалом. Неправильно выбранные конструкции ограждения могут создать у работников ложное чувство безопасности.

Рисунок 10. Стандартные требования к защитному ограждению



Для производства работ часто используются строительные леса (подмости), предоставляющие безопасные рабочие платформы, и ограждение таких платформ должно быть устроено в соответствии со стандартными требованиями, показанными на рисунке 10. Кроме того, рабочие платформы должны быть оборудованы отбортовкой по всей длине, иметь ширину не менее 600 мм, иметь безопасный доступ к ней и удобное для работы пространство. Отбортовка должна быть в хорошем состоянии и не должна выходить за пределы платформы на расстояние, превышающее более чем в четыре раза толщину доски. В противном случае существует риск, что при проходе рабочего вблизи краев она может съехать, что может привести к падению людей и предметов.

Леса и настилы должны иметь ровную и твердую опору, способную выдержать их вес, а также другую нагрузку, для которой они предназначены. Леса должны иметь связи жесткости, соединения с самой конструкцией или быть зафиксированы иным образом (см. рисунок 11). Должны быть обеспечены безопасные способы доступа к ним, а если в этом качестве используются лестницы, то они должны быть надежно скреплены по обеим тетивам с целью не допустить их бокового скольжения и иметь возвышение не менее одного метра над уровнем платформы, выполняя функцию страховочного поручня (см. рисунок 12). Перед входом на лестницу рекомендуется установить самозакрывающуюся дверь (см. рисунки 12 и 13).

Многие строители занимаются работами на крыше здания (или участвуют в специализированных работах по обустройству кровли построенного здания, или в работах по ремонту или обслуживанию кровли), и здесь часто происходят несчастные случаи со смертельным исходом или тяжелыми последствиями из-за отсутствия мер по предотвращению падений. Такие меры контроля как МПРП или леса (рисунок 14) с надлежащим защитным ограждением могут и должны применяться для предотвращения падений людей, работающих на кровлях с уклоном.



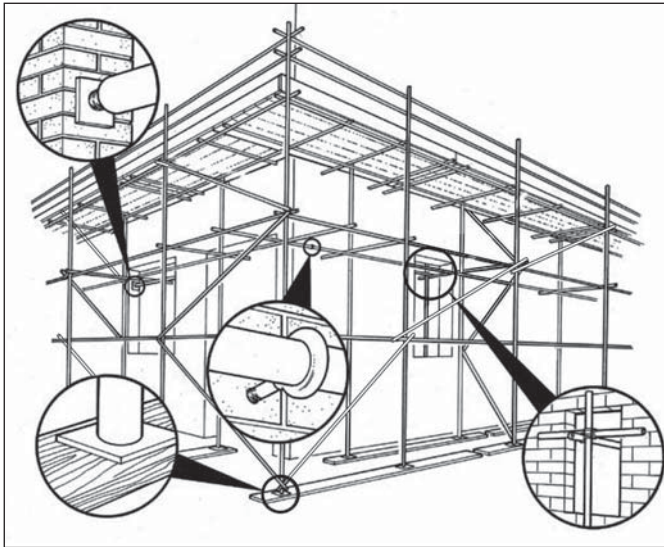


Рисунок 11. Наружные строительные леса с обустроенным ограждением по краям, связями жесткости, опорными подкладками и гибкими связями

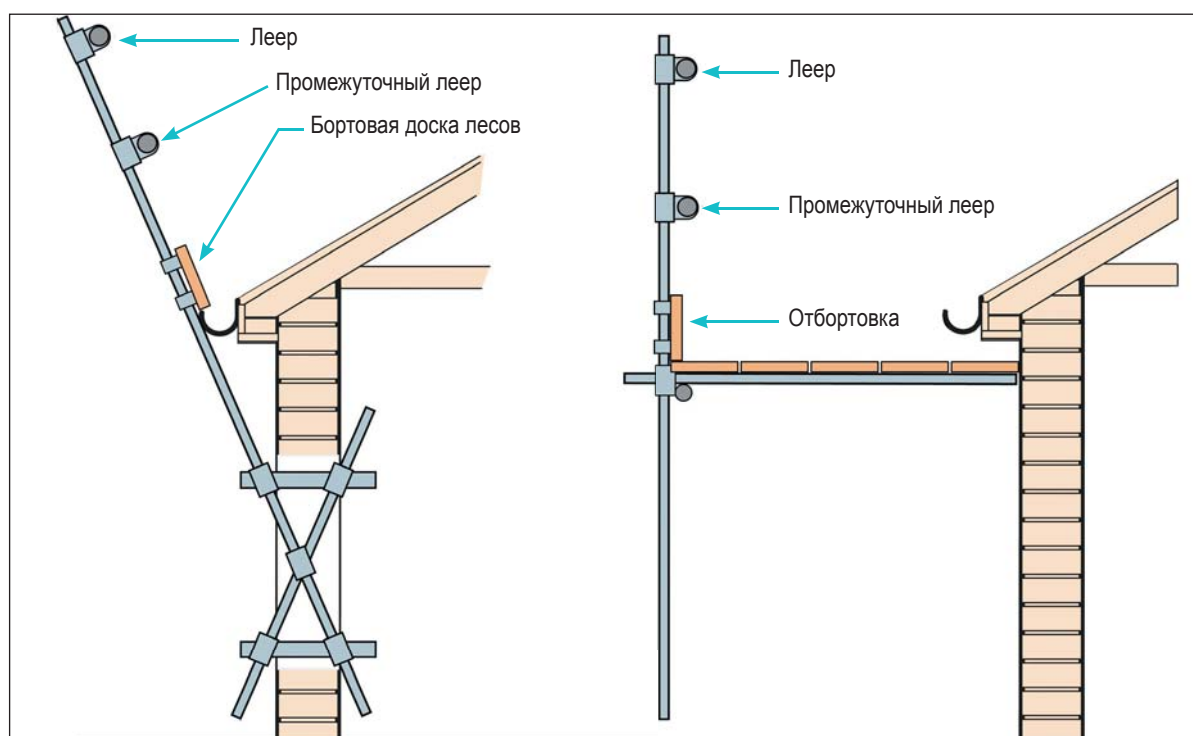


Рисунок 12. Правильно поставленная и зафиксированная лестница у края рабочей площадки



Рисунок 13. Самозакрывающаяся дверь на точке входа на леса

Рисунок 14. Наиболее распространенные виды защитного ограждения на кровле с уклоном



При возведении лесов и их демонтаже работники обязаны принимать необходимые меры, исключающие падение с высоты. К таким мерам относятся полноценное защитное ограждение и привязные ремни предохранительного пояса со страховочным линем. Нельзя проводить работы на высоте, если внизу находятся другие работники или прохожие, поэтому должны быть приняты меры по недопущению людей в опасную зону, т.е. такая зона должна быть огорожена или доступ в нее для посторонних должен быть заблокирован.

По окончании сборки и установки в любом положении рабочих платформ, строительных лесов, мобильных рабочих платформ, башенных лесов, подвешеного оборудования доступа и пр., а также после природных явлений, которые могут повлиять на их устойчивость (таких как сильный ветер), распорядители работ на площадке должны убедиться, что платформы безопасны для работников и установлены правильно. Проверка рабочей платформы компетентным специалистом²⁹ – один из способов обеспечить безопасность. Компетентным специалистом является лицо, имеющее соответствующую квалификацию как результат профессионального обучения и специальной подготовки, а также опыт и навыки безаварийной эксплуатации такого оборудования и безопасного выполнения конкретных видов работ. В одних странах критерии для назначения таких лиц, а также круг возлагаемых на них обязанностей определяет компетентный орган. В других странах соответствие рабочих платформ установленным требованиям и их безопасность подтверждается теми, кто занимается их монтажом, с предоставлением администрации строительной площадки соответствующих документов.

Передвижные леса и подмости (башенного типа) широко используются при проведении строительных работ по возведению новых зданий и при ремонте старых. В их конструкции используются сборные секции (как правило, из алюминия). С их помощью обеспечиваются безопасные рабочие платформы при условии правильной сборки (включение в конструкцию не всех положенных секций снижает прочность и устойчивость передвижных подмостей) и безопасной эксплуатации. Работники, ведущие монтаж лесов башенного типа, должны

²⁹ Конвенция МОТ № 167, статья 2.

быть компетентными и иметь специальную подготовку для выполнения такой работы. После завершения монтажа таких лесов необходимо провести их проверку на безопасность, чтобы удостовериться в том, что они являются безопасной рабочей платформой. Передвижные подмости должны размещаться на твердой и ровной поверхности; их поворотные колеса должны быть заблокированы, а основа должна опираться на соответствующие распорки. Должны проводиться проверки с целью убедиться, что вблизи места размещения подмостей нет воздушных кабелей электропитания или линий электропередачи. В основании подмостей должны быть установлены стабилизаторы, согласно инструкции по эксплуатации, а сама рабочая платформа или зона хранения оборудованы защитным ограждением (лееры и бортовые доски). На рабочую платформу должен быть обеспечен безопасный доступ, например, по внутренней лестнице.

При работе на передвижных подмостях работники не должны допускать, чтобы рабочая платформа служила опорой для других лестниц или оборудования доступа, так как это отрицательно влияет на устойчивость передвижных подмостей. Устойчивость окажется под угрозой также при листовой обшивке конструкции или при использовании рабочей платформы для обработки поверхности напорной водяной струей или для пескоструйной обработки, или для подъема или опускания груза. Перемещая подмости, необходимо предварительно провести разведку маршрута с целью убедиться в том, что линии электропередачи и другие препятствия отсутствуют, а поверхность твердая и ровная. Высота подмости должна быть уменьшена до четырех метров, как максимум, и при перемещении на них не должны находиться работники.

Рисунок 15. Передвижные леса правильной конструкции

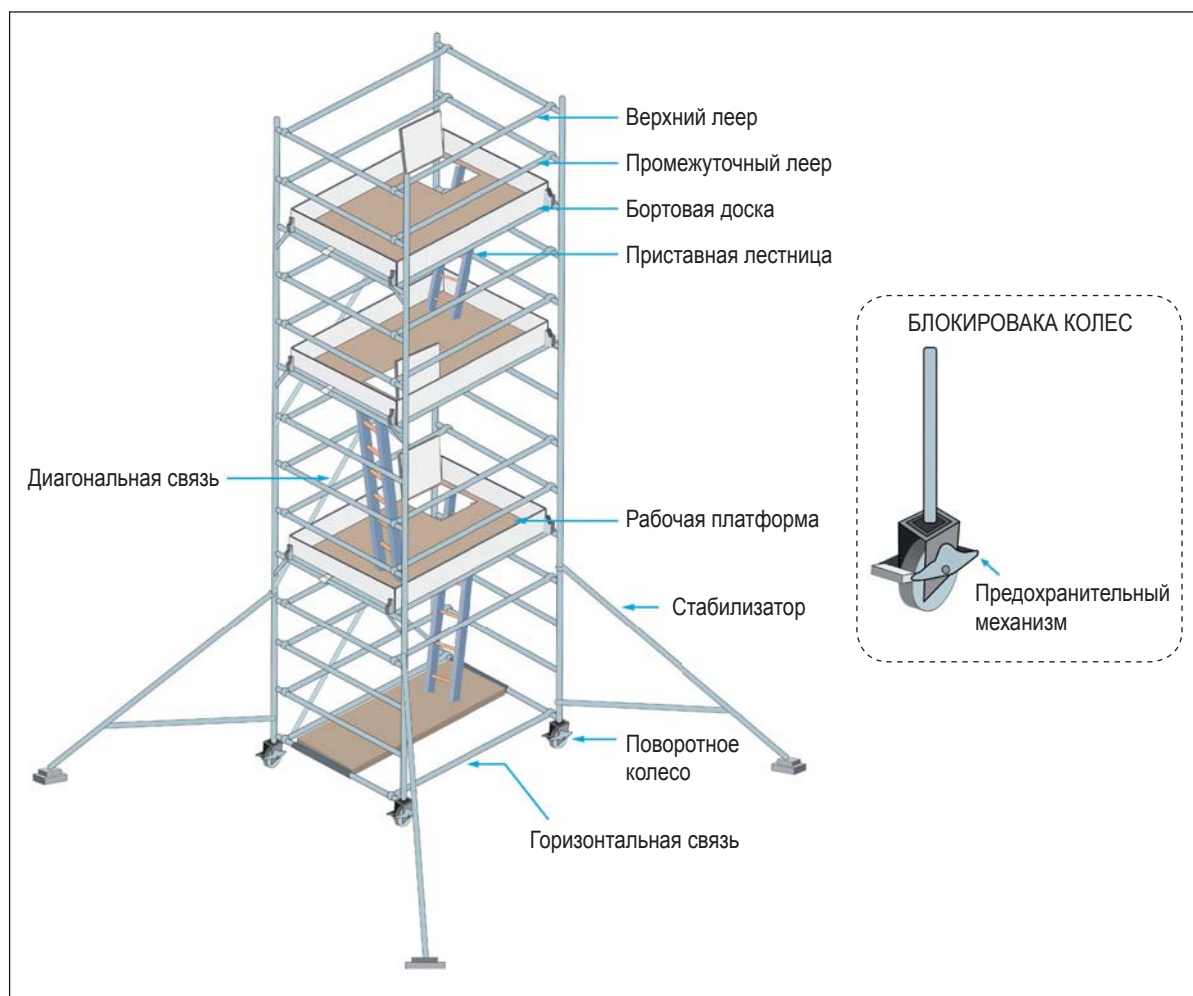
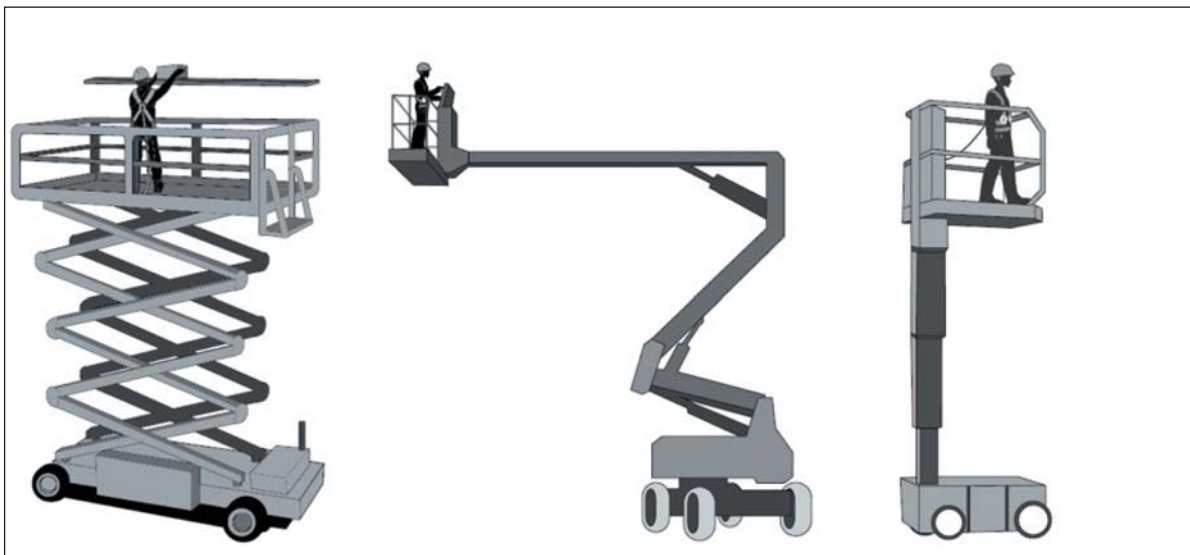


Рисунок 16. Передвижные подмости правильной конструкции в использовании



Мобильные подъемники с рабочей платформой используются для обеспечения безопасного доступа в целом ряде ситуаций. Инспекторам труда необходимо удостовериться в том, что операторы такого оборудования прошли соответствующую подготовку по его эксплуатации. Следует проверить, что оборудование не эксплуатируется под воздушными линиями энергоснабжения или кабелями электропитания, поверхность предварительно готовится для перемещения оборудования (выровненная, твердая, сливные магистрали не являются препятствием для движения), подъемник имеет механизм аварийного выключения, который может быть задействован со станины, определено предельное значение скорости ветра, до которого оборудование может эксплуатироваться, а работники используют привязные ремни предохранительного пояса с коротким страховочным линем анкерного крепления для ограничения их передвижения за края платформы и предотвращения падения (кроме случаев опрокидывания автомобиля или строительного механизма).

Рисунок 17. Образцы конструкции мобильных подъемников с рабочей платформой (обратите внимание на ограждение и использование страховочной системы безопасности)



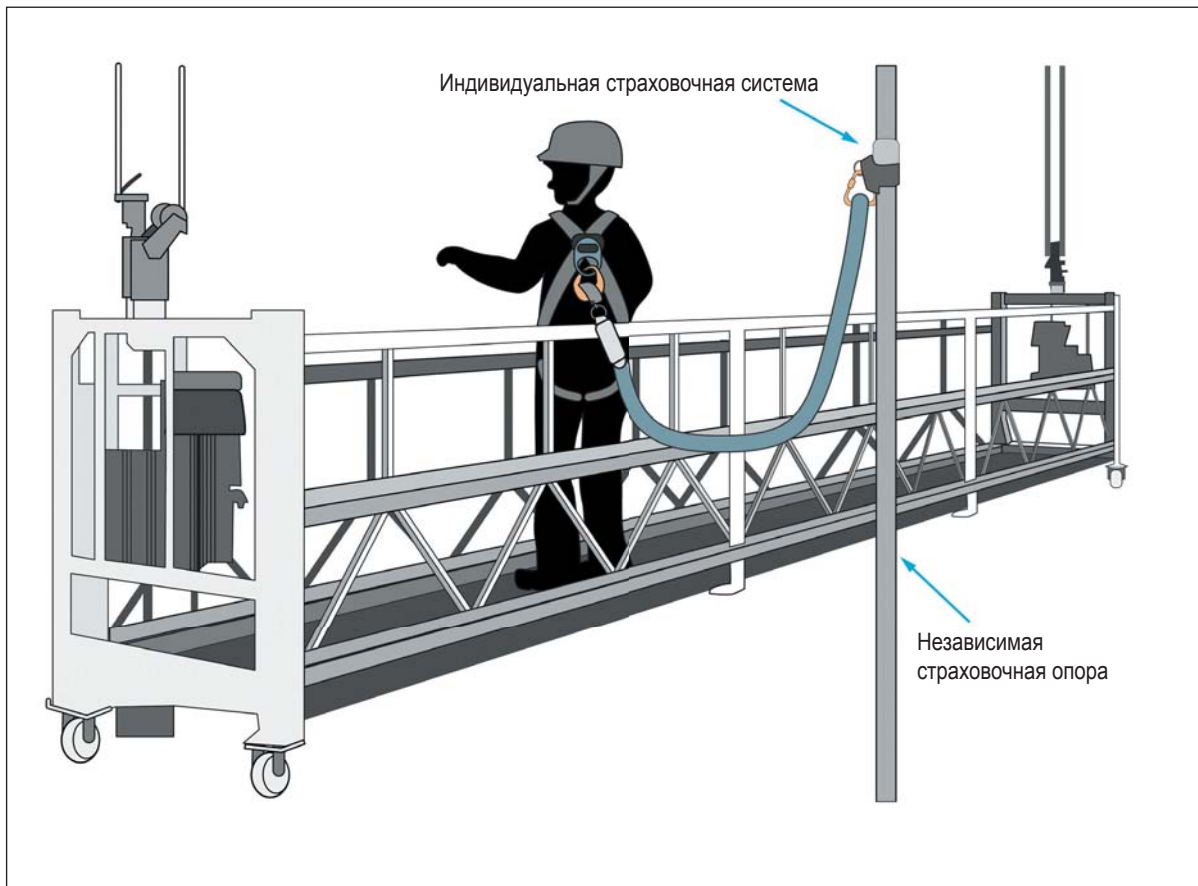
Подвесные подмости используются часто, и их установка должна проводиться компетентными специалистами. После установки подвесных подмостей проводится их проверка на пригодность к работе. Они оборудуются защитным ограждением по всему периметру по тем же стандартам, что и все остальные рабочие платформы. Кроме того, работающие на них люди обязаны носить полноценный комплекс привязных ремней, соединенный с индивидуальной страховочной системой, которая закрепляется на вертикальной страховочной линии, не относящейся к лесам. Работникам необходимо следить за тем, чтобы подмости не перегружались, т.е. работникам обязаны знать предельную рабочую





Рисунок 18. Мобильный подъемник с рабочей платформой используется в помещении для замены ламп освещения

Рисунок 19. Подвесные подмости с защитным ограждением и работник, оснащенный соответствующим страховочным оборудованием

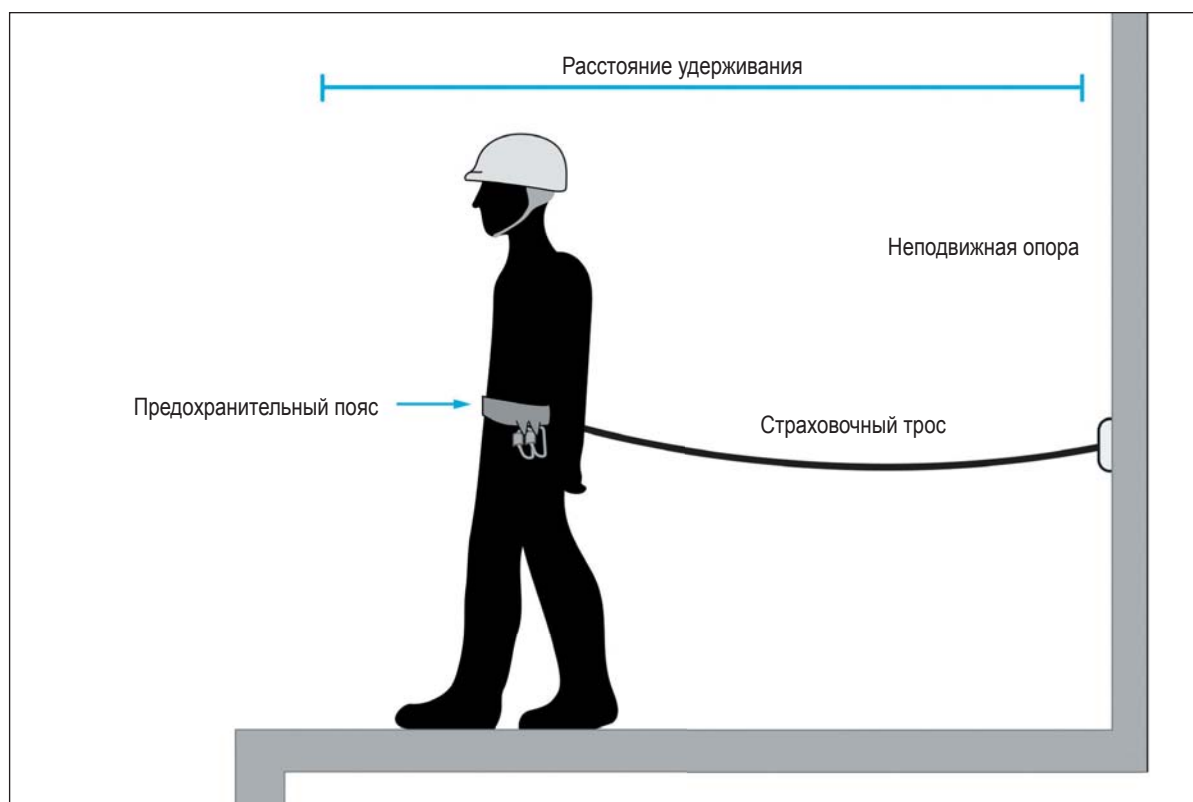


нагрузку, а также порядок безопасной эксплуатации этого оборудования. Сюда, в частности, относится проведение предэксплуатационных испытаний, когда подвесные подмости поднимаются на небольшую высоту от земли, и работники проверяют правильность и надежность наиболее ответственных соединительных элементов и узлов, а также плавность хода подмостей. Наиболее безопасный доступ на подмости – с земли. Если это невозможно, то подмости необходимо закрепить на стене, что позволит исключить их раскачивание при попытке попасть на них из здания.

Национальным законодательством может устанавливаться периодичность проверок МППП, подвесных подмостей или иного подъемного оборудования, и в этом случае инспекторы труда обязаны потребовать результаты таких проверок, чтобы убедиться, что они имели место. Инспекторы труда должны также проверить, в каком объеме и в какие сроки были выполнены работы по техническому обслуживанию и ремонту, необходимость которых была зафиксирована в актах проверки технического состояния оборудования.

Кроме вышеупомянутого общего защитного ограждения для предотвращения падений с высоты (когда защищаются все люди, работающие на платформе), существуют устройства индивидуальной защиты, предназначенные для страховки от падения отдельного работника (при этом находящиеся рядом люди не защищены). Среди них можно упомянуть фиксирующую систему, которая может использоваться как отдельная система (рисунок 20) или в сочетании с другими системами (рисунок 21). Эти системы основаны на применении привязных ремней, соединенных со страховочной опорой или стропом предохранительного пояса определенной длины, который зафиксирован в точке крепления. Такая система предотвращает падение работника с неогороженного края рабочей площадки. Поскольку такие системы защищают только того работника, который использует их, они должны применяться только после того, как изучены и отвергнуты в результате оценки рисков все возможности применения других видов обустройства защитного ограждения.

Рисунок 20. Короткий строп предохранительного пояса, удерживающий работника от падения с неогороженной кромки рабочей площадки



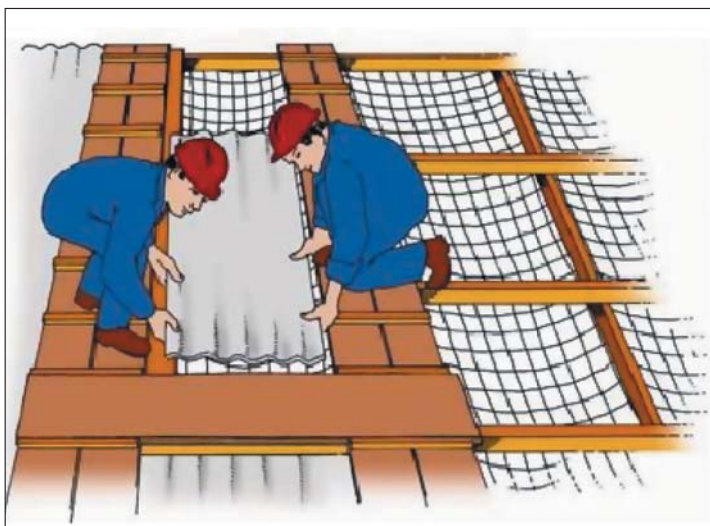
Наряду с мерами, предотвращающими падение работников с высоты, существует и меры, предназначенные для смягчения последствий падения. К ним относятся предохранительные сетки, системы смягчения приземления и индивидуальные страховочные системы. Ни одна из них не может служить заменой мер защиты от падения с высоты, но может использоваться в сочетании с ними, когда риск падения устранен не полностью.

Установка предохранительной сетки – сложная операция, которая должна выполняться только специально подготовленными и компетентными работниками. Желательно, чтобы эта работа выполнялась на земле, что сокращает риски для тех, кто занимается монтажом сетки. Так, сетка может быть натянута между стальными конструкциями еще

до того, как они будут подняты к месту их установки. Во всех случаях сетка должна устанавливаться как можно ближе к местам производства работ для сокращения расстояния, с которого работник может оступиться и упасть. Установленную сетку должен проверить компетентный специалист, чтобы подтвердить ее безопасность с возможным оформлением сертификата проверки. Если сетки используются, то инспекторы труда обязаны выяснить, какие имеются системы и способы освобождения упавших в нее людей. До приземления на сетку работники при падении могут пораниться о другие предметы, и поэтому может возникнуть необходимость в оказании им срочной помощи.

Инспекторы труда должны выяснить, каким образом распорядители работ обеспечивают соблюдение требований стандарта к таким сеткам, а также получить информацию о том, какие проводятся инспекции для того, чтобы гарантировать поддержание сеток в надлежащем состоянии, в соответствии

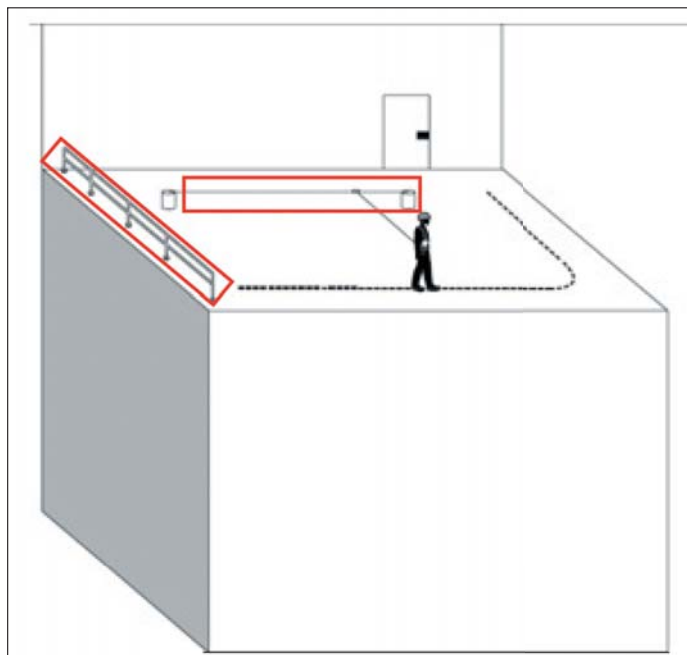
Рисунок 22. Монтаж (установка) предохранительной сетки



с установленными требованиями. Этому способствует проведение еженедельных инспекций компетентными сотрудниками.

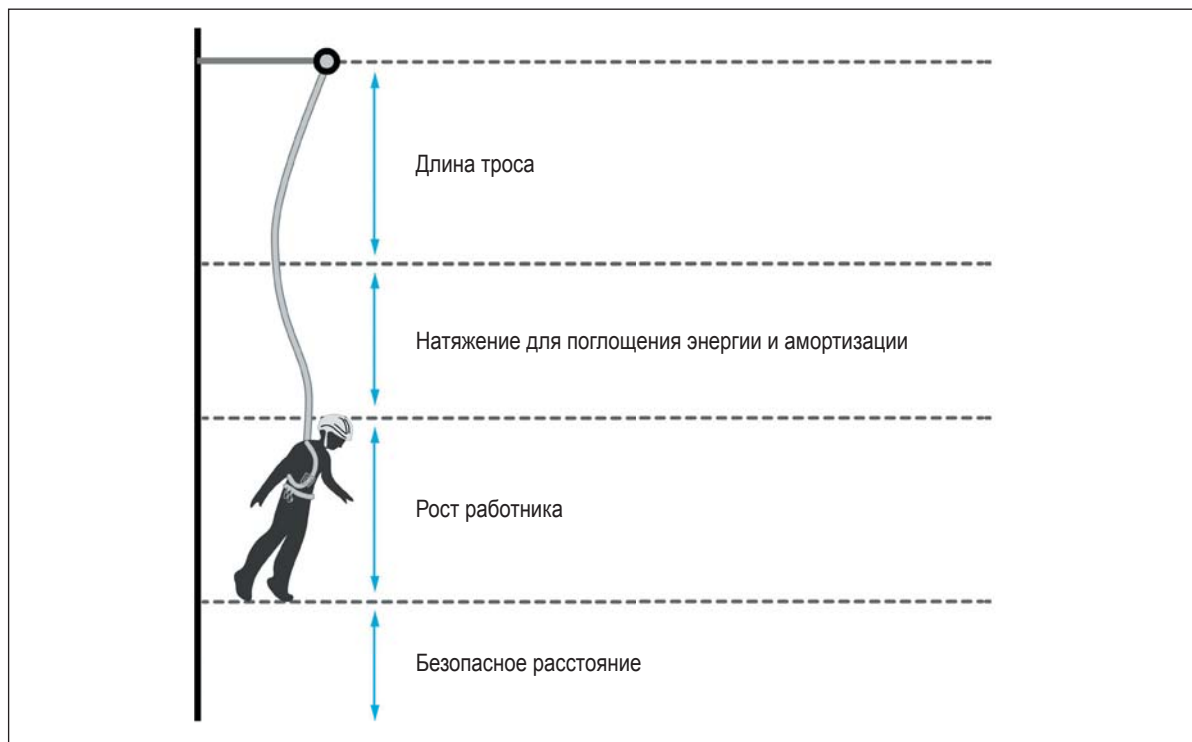
Необходимо еще раз подчеркнуть, что индивидуальные страховочные системы не могут полностью исключить падение. Однако, если эти системы надлежащим образом установлены и правильно используются, они уменьшают расстояние, на которое падает человек. Такие системы состоят из точки крепления, страховочной привязи, поглотителей энергии и страховочного троса (соединяющего

Рисунок 21. Система удерживания при помощи стропа предохранительного пояса, применяемая в сочетании с леерным ограждением



предохранительный пояс с точкой крепления). Работники, использующие индивидуальные страховочные системы, должны пройти специальное обучение и знать, как надевается и подгоняется привязь, каким образом она правильно соединяется с точкой крепления. Работники должны постоянно проверять, достаточно ли безопасное расстояние для срабатывания системы до столкновения падающего с землей.

Рисунок 23. Факторы, влияющие на безопасное срабатывание страховочной системы и предотвращение столкновения работника с земной поверхностью



По возможности точки крепления необходимо делать чуть выше над головой работника, так как это сокращает расстояние падения и устраняет возможное возникновение маятникообразного раскачивания. Если так сделать точку крепления невозможно, нужно следовать инструкциям производителя, которые учитывают тот факт, что расположенные ниже предусмотренного уровня точки крепления порождают действие дополнительных сил при падении.

Работники должны быть уверены в том, что все элементы страховочной системы прошли проверку на износ, а запланированные периодические углубленные проверки проводятся по графику.

Если на строительной площадке используются индивидуальные страховочные системы, то инспекторы труда обязаны убедиться в том, что ежедневные осмотры этого оборудования проводятся, а те, кто ими пользуется, прошли соответствующее обучение. Инспекторы должны также проверить, соблюдаются ли вышеуказанные требования по безопасной организации работ.

Приставные лестницы и лестницы-стремянки

Ненадлежащее использование приставных лестниц и лестниц-стремянки зачастую становится одной из причин, ведущих к несчастному случаю. Распорядители работ до того, как начать использование приставных лестниц и лестниц-стремянки, обязаны рассмотреть возможность применения более подходящего оборудования, например, мобильных подъемни-



ков с рабочей платформой. МПРП более устойчивы, а значит, более безопасны, а значит, более эффективны. При использовании приставных лестниц и лестниц-стремянкок работники должны убедиться в их хорошем состоянии, проверить отсутствие повреждений, трещин и деформаций на тетиве, наличие всех перекладин и ступенек, а также прочность ножек (основания).

Использующие лестницы работники должны проверить, способна ли приставная лестница или лестница-стремянка выдержать соответствующую нагрузку (лестницы имеют предел по безопасной нагрузке, и работник со своим оборудованием может превысить его). Работники не должны при работе на лестнице тянуться руками в боковом направлении, поскольку это может привести к скольжению и падению лестницы. Они также должны следить за тем, чтобы пряжка ремня находилась внутри межтетивового пространства, и чтобы постоянно сохранялся трехточечный контакт с лестницей (обе ноги и одна рука, обе руки и одна нога) (рисунок 25).

Рисунок 24. Неправильное положение при работе на приставной лестнице

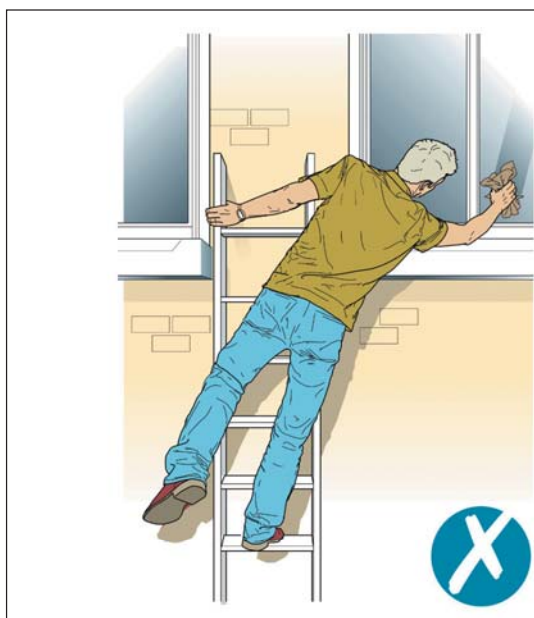


Рисунок 25. Правильное положение при работе на приставной лестнице

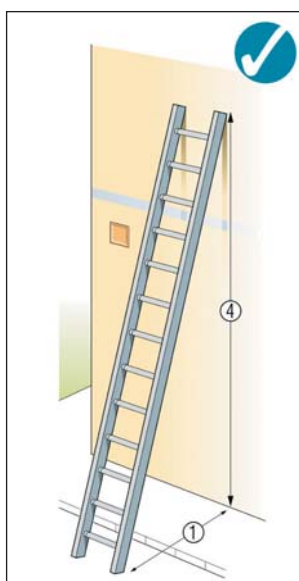


Рисунок 26. Правильно подобранная и установленная приставная лестница (высота равна четырем расстояниям основания, т.е. угол наклона определяется отношением «четыре к одному»)

Рисунок 27. Правильно закрепленная за косяки и за каркас приставная лестница (только для проведения работ, но не для доступа)

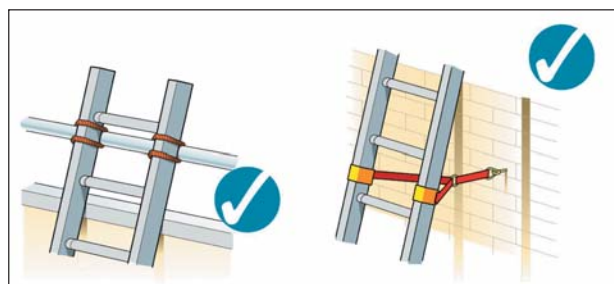
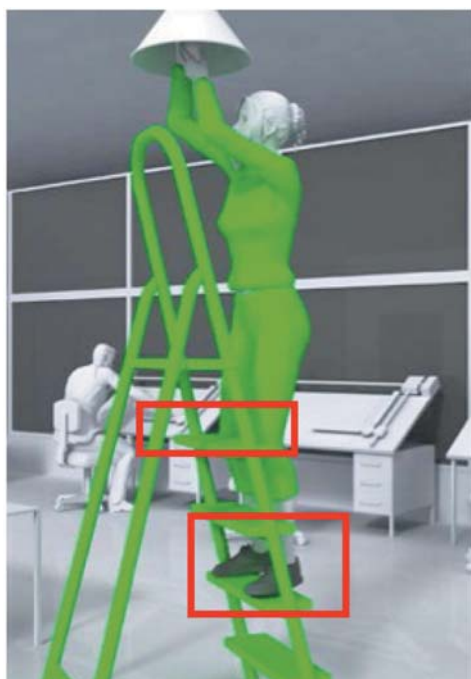


Рисунок 28. Работник, опирающийся на три точки контакта при использовании для работы лестницы-стремянки



Лестница должна устанавливаться под таким углом, когда расстояние по вертикальной поверхности равно четырем расстояниям по основанию лестницы (рисунок 26), и по возможности закрепляться по верху тетивы лестницы (рисунок 27). Если привязать тетиву не к чему, необходимо принять другие меры, чтобы исключить скольжение лестницы в боковом направлении, а именно использовать лестничный подкос или противоскользкие устройства.

При использовании лестниц-стремянок работники должны помнить, что при установке лестницы необходимо добиться устойчивого положения всех четырех ножек, ступеньки выдвигаются в направлении места производства работ (такие лестницы не предназначены для боковых нагрузок, и работа с разворотом на 90 градусов может привести к разрушению ступенек и падению работника); ограничительное устройство полностью раскрыто, а все фиксирующие устройства задействованы. Правильное положение работающего на лестнице определяется тремя точками контакта, а именно: обе ноги и одна рука или, когда временно нужны свободными обе руки, обе ноги на одной и той же ступеньке лестницы и тело (колени или грудь), опирающееся на лестницу (рисунки 28 и 29). Должен быть также и страховочный поручень, за который можно было бы ухватиться.

Работая на лестнице-стремянке, работники не должны использовать для подъема две верхние перекладины или три верхние ступеньки (самой последней ступенькой считается верх лестницы), так как в этом случае невозможно обеспечить трехточечный контакт с лестницей, и работа в таком положении с большой вероятностью приведет к потере равновесия.

Рисунок 29. Правильное положение при работе на лестнице-стремянке



3.3.4.2. Работа с транспортными средствами

Работники на строительной площадке часто получают травмы при работе с транспортными средствами. Движение транспорта на площадке связано, прежде всего, с подвозом грузов, вывозом отходов и мусора, работой экскаваторов и бульдозеров при перемещении грунта, а также перевозкой рабочих. Травмы, которые получают рабочие, являются результатом наезда транспортного средства, (особенно при движении задним ходом), падений с транспортного средства, или падающего с транспортных средств перевозимого груза, или опрокидывания транспортного средства.

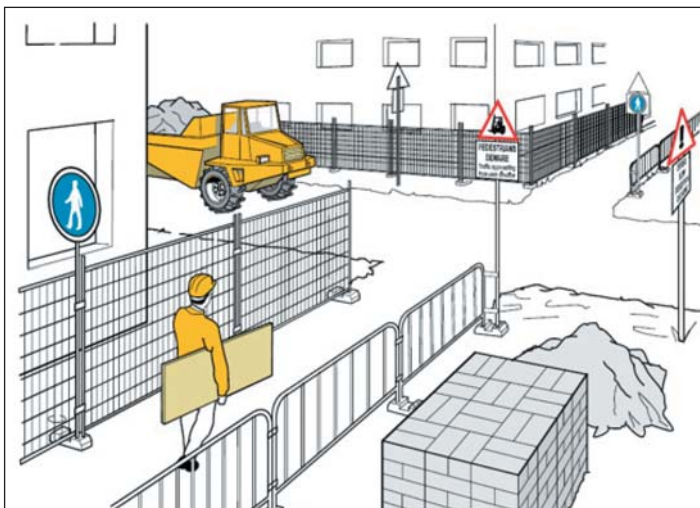
В ходе инспекционного посещения инспекторы труда должны провести анализ того, как организовано движение транспортных средств на строительной площадке. Такой анализ проводится по трем направлениям, а именно обеспечение безопасности площадки, безопасного технического состояния транспортного средства и безопасной работы водителя.

Безопасность площадки: Определены ли администрацией площадки пути передвижения транспортных средств по территории? Количество машин, необходимых для проведения работ на площадке, определяется при планировании производства работ. Например, определены ли администрацией площадки объемы отвального грунта, которые будут использоваться для благоустройства территории на завершающей стадии проекта? Необходимые объемы должны размещаться (оставаться) на территории площадки, что позволит избежать необходимости их вывоза, а впоследствии обратной доставки грузовиками и, таким образом, сократить масштабы движения и перемещений автотранспорта.

Любой строительный проект требует доставки большого количества материалов. Какие меры были предприняты администрацией строительной площадки для того, чтобы доставка всех грузов была безопасной операцией? Насколько свободны от препятствий пути движения транспорта, и имеют ли они твердое и ровное покрытие? Что сделано для того, чтобы разделить пути перемещения пешеходов и движения автотранспорта? Установлены ли разделительные барьеры, если один и тот же путь используется и пешеходами, и автотранспортом? Отмечены ли специальными знаками и достаточно освещены ли пешеходные переходы (рисунок 30), предупреждающие водителей и пешеходов о повышенном внимании и о возможном присутствии друг друга?

Есть ли знаки ограничения скорости? Есть ли знаки, показывающие водителям пути и направление для движения? Где размещена зона приемки доставляемых грузов?

Рисунок 30. Правильно обустроенный пешеходный переход на пути движения транспортных средств



Спроектирована ли она таким образом, чтобы движение было односторонним? Если нет, то как и где транспортные средства совершают разворотный маневр после разгрузки или погрузки? Организована ли зона разворота таким образом, чтобы исключить нахождение в ней пешеходов и обеспечить безопасность разворотного маневра? Если этого нет, то какие меры приняты и внедрены для обеспечения безопасности разворотного маневра? Есть ли на площадке регулировщики, прошедшие соответствующий инструктаж и использующие одежду повышенной видимости?

Каким образом приезжающие водители знакомятся с действующими на площадке правилами и процедурами? Все пешеходы (в том числе и водители, которые выйдя из машины, становятся пешеходами) должны носить одежду повышенной видимости, чтобы их замечали водители автотранспорта и операторы машин.

В тех зонах, где ведутся работы, какие приняты меры с целью предотвратить повреждение временных сооружений и рабочих платформ транспортными средствами и работающими механизмами, а также наезд на работников? Поставлены ли должным образом барьеры и ограждения, чтобы снизить вероятность такого ущерба и вреда? Особое внимание следует уделить местам, где работает поворотная техника (например, краны и экскаваторы), поскольку при движении ее поворотных механизмов работники – при ограниченном пространстве – могут оказаться прижатыми к стенам сооружений.

Размещены ли упорные блоки, предотвращающие падение в котлован самосвальной техники (погрузчики и самосвалы), когда они доставляют в котлован грузы или производят его засыпку?

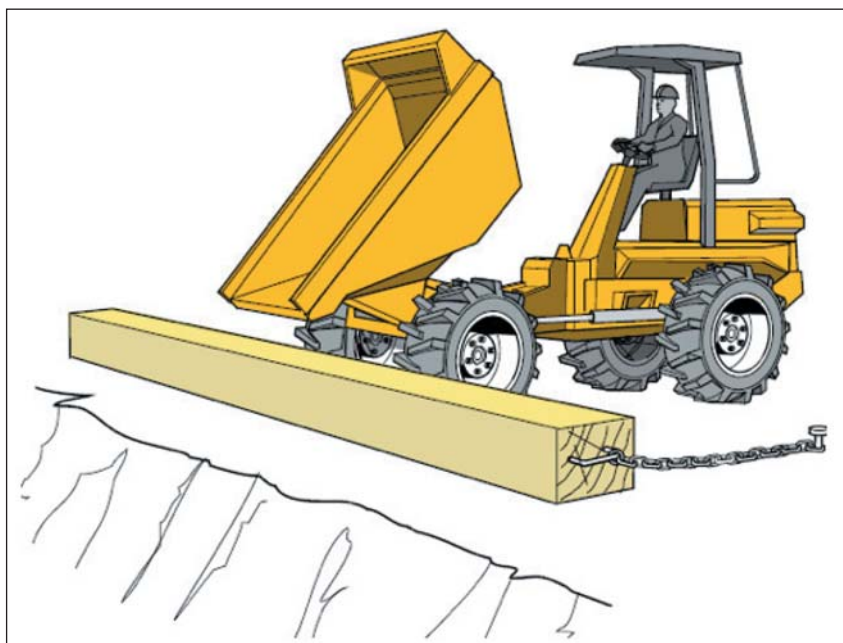
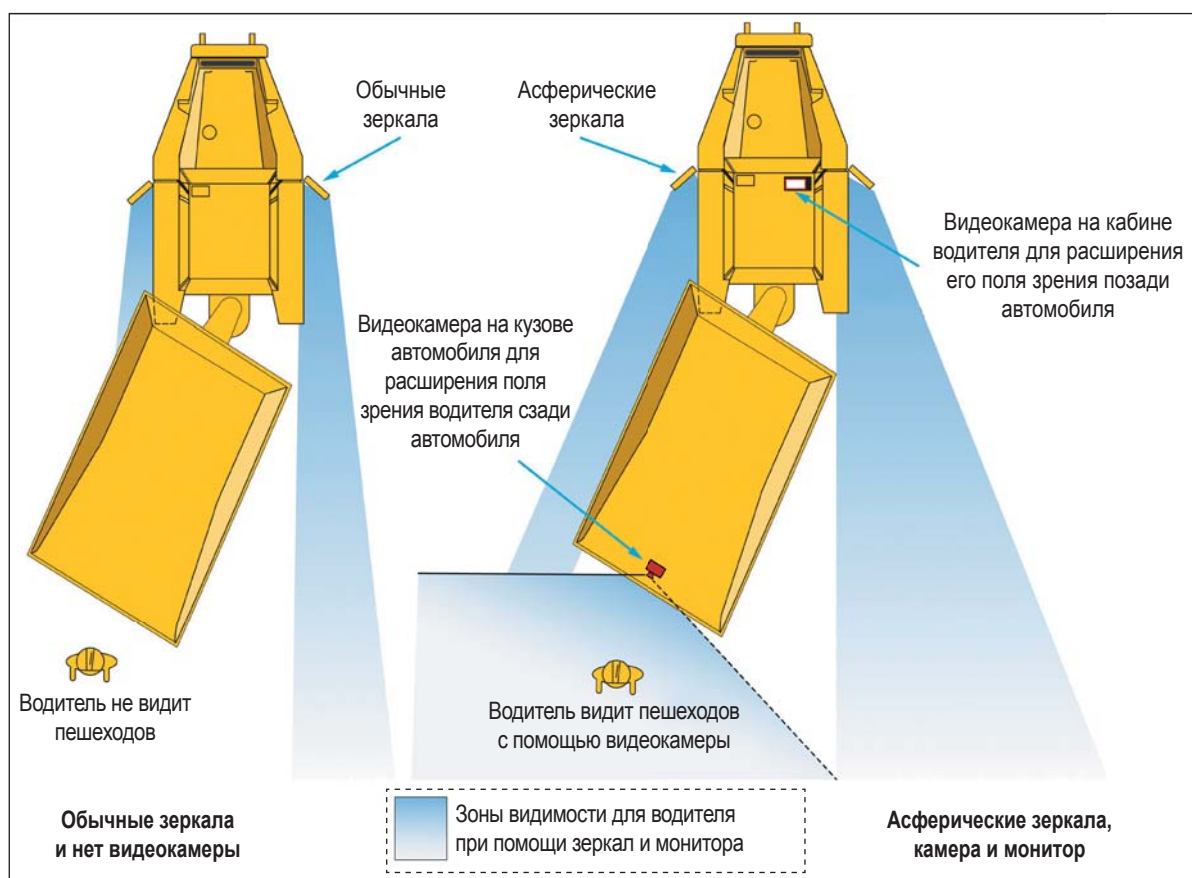


Рисунок 31. Упорный блок, предотвращающий падение опрокидывателя в котлован

Безопасное транспортное средство: Какие меры контроля использует администрация стройплощадки при выборе техники – и не только своей, но и той, что используется другими (подрядчиками)? Действует ли общее для всей техники требование, чтобы она была оборудована конструкцией защиты при опрокидывании или, при необходимости, защитной конструкцией от падающих предметов? В случае если субподрядчики приходят со своей техникой, устанавливает ли для них администрация площадки конкретные требования, например, в отношении ее габаритов, или необходимости проводить ее техническое обслуживание, или предоставления соответствующих сертификатов перед тем, как допустить ее на территорию? Установила ли администрация площадки требование оборудовать машины приспособлениями или устройствами, помогающими выполнять всему автотранспорту или отдельным машинам и механизмам движение по площадке задним ходом, такие как камеры или сигнализацию заднего вида, дополнительные зеркала (в надлежащем состоянии)? Правильно спланированная с точки зрения безопасности территория стройплощадки и вышеуказанные приспособления и устройства увеличивают поле зрения водителя и сокращают, таким образом, риски для других работников.



Рисунок 32. Наличие таких приспособлений и устройств, как асферические зеркала заднего вида и видеокamеры, существенно увеличивает поле зрения водителя



Работа транспортных средств на строительной площадке характеризуется тяжелыми условиями эксплуатации и требует проведения регулярного технического обслуживания и ремонта для поддержания их в работоспособном состоянии. Проводят ли водители ежедневный и еженедельный осмотр техники и фиксируют ли его результаты? Каким образом администрация площадки обеспечивает проведение технического обслуживания машин в соответствии с инструкциями производителя, в особенности рулевого механизма, тормозной системы, освещения, средств визуализации и видеоустройств, конструкции защиты при опрокидывании и защитной конструкции от падающих предметов? Проходят ли транспортные средства плановый профилактический ремонт (запланированный ремонт для предотвращения поломок, что помогает поддерживать технику в безопасном состоянии) или ремонт по устранению поломок (аварийный ремонт после отказов)?

Безопасный водитель: Многие несчастные случаи являются результатом того, что строительная техника эксплуатируется неподготовленными и неопытными водителями. Инспекторам труда следует проверить то, как администрация площадки обеспечивает профессиональную подготовку и компетентность всех водителей транспортных средств. Требуется ли от водителей и операторов иметь соответствующие права на управление конкретным видом автотранспортных средств и строительной техники? Ведутся ли журналы учета прохождения обучения? Есть ли перечни работников, которым разрешено управлять тем или иным видом транспорта или техники? Какие меры контроля внедрены с целью недопущения не имеющих разрешения работников к управлению транспортными средствами? Например, должны ли водители и операторы сдавать ключи от автомашин и техники, которые в данный момент не используются? Ведется ли активный контроль за поведением водителей, в част-

ности, снимаются ли показания скорости и проверяется ли надежность крепления груза при перевозке? Если да, сохраняются ли и анализируются ли эти сведения?

3.3.4.3. Земляные работы

Основные опасности, которым подвергаются строительные рабочие в ходе работ по выемке грунта, связаны с нарушением подземных коммуникаций (кабелей электроснабжения, трубопроводов газо- и водоснабжения), обрушением стенок котлована, падением людей и транспортных средств в колодцы и котлованы, а также предметами и материалами, падающими на головы людей, которые находятся на дне котлована. К другим опасностям для работников, занятых на земляных работах, относятся риск захлебнуться водой или получить удушье в результате прорыва воды или газа.

Рисунок 33. Рабочие, выполняющие работы в котловане



С учетом таких возможных опасностей инспектор труда вправе проверить, насколько правильно срезаны и сделаны уступами стенки котлована для предотвращения их обрушения (в зависимости от состояния грунта и вероятного состояния (уровня) грунтовых вод). Если использовать рисунок 33 в качестве примера, то инспектор должен обратить внимание на то, что обозначение края котлована на фотографии (полиэтиленовая лента, привязанная к проволоке) не сможет предотвратить падение людей или падение материалов (с размещенных на краю палет) на работающих внизу людей.

Перед началом любых земляных работ распорядители работ обязаны принять все разумные меры для того, чтобы выяснить, проходят ли по территории какие-либо коммуникации, и определить место их прохождения. После определения трассы залегания коммуникаций их необходимо соответствующим образом маркировать для того, чтобы все работники знали о них. Перед началом работ необходимо подвезти и разместить все требующиеся для проведения работ материалы и технику.

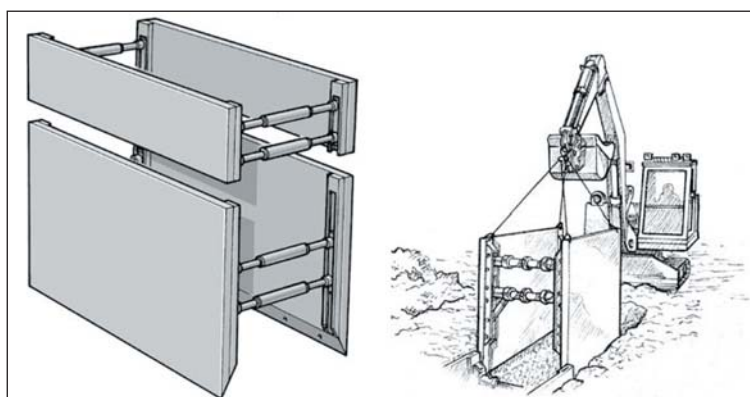


Рисунок 34. Устройство траншейной опалубки без участия рабочих и без необходимости спускаться в котлован

При рытье траншей необходимые меры предосторожности будут зависеть от типа выемки грунта, характера грунта, а также уровня и состояния грунтовых вод. Предотвращение разрушения стенок выемки может быть достигнуто за счет применения траншейной опалубки, которая устанавливается сразу, как только появляется достаточно места для этого. Если применяется траншейная опалубка, то все работающие в траншее рабочие должны находиться в пределах такой опалубки. Верхний край траншейной опалубки должен быть выше уровня траншеи, предотвращая тем самым падение материала в траншею и на работающих в ней рабочих.

В некоторых случаях можно находиться и в траншеях с незакрепленными стенками, но ТОЛЬКО при условии, что стенки траншеи срезаны и имеют откосы достаточного угла, препятствующие обрушению стенок вовнутрь траншеи. Необходимый угол зависит от типа грунта и состояния (уровня) грунтовых вод (насколько грунт влажный). Компетентное лицо обязано определить требуемый угол, и перед тем, как дать разрешение на проведение работ в траншее, следует провести ее осмотр на предмет укрепленности стенок.

Рисунок 35. Траншейная опалубка (с превышением уровня траншеи для того, чтобы не допустить падения материала в траншею) с обустроенным леерным ограждением

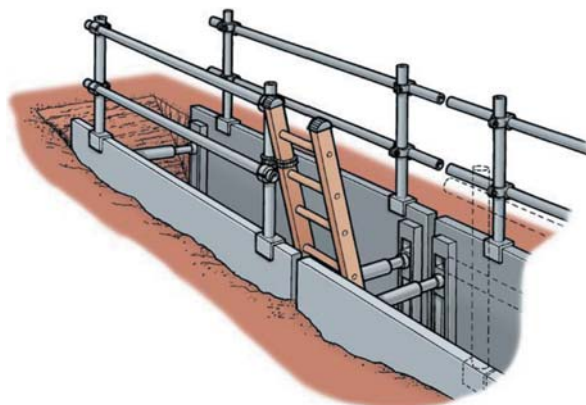
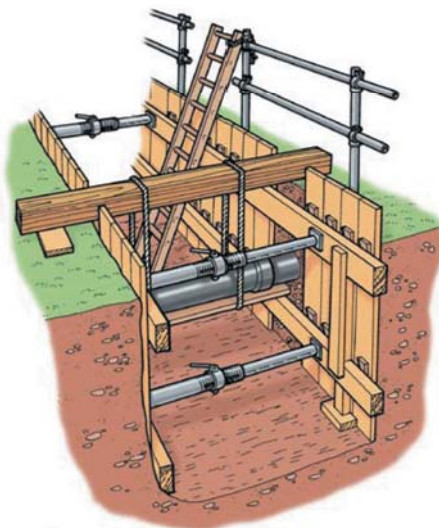


Рисунок 36. Выемка с установкой деревянных креплений и подпорок и обустроенным леерным ограждением (показано только с правой стороны). Доски здесь выполняют роль отбортовки, а закрепленная лестница обеспечивает доступ в траншею. Подземные коммуникации на раскопанном участке зафиксированы



Движение транспорта рядом с местом проведения земляных работ должно быть ограничено до минимума. Такие ограничения уменьшают вероятность падения транспортного средства в котлован, но и устраняют опасность обрушения стенок из-за давления на них проезжающего транспорта. Должны быть приняты меры, исключающие падения работников в котлован. Этого можно добиться обустройством ограждений, подобных тем, что используются для работающих на высоте, то есть леерные (два поручня) ограждения. Они могут прикрепляться или к траншейной опалубке (рисунок 35), или устроены рядом с краем траншеи (рисунок 36).

3.3.4.4. Безопасное перемещение материалов и грузов

Работники на строительных площадках участвуют в перемещении больших объемов грузов и материалов как с использованием погрузочно-разгрузочного оборудования, так и вручную. Многие работники получают смертельные или тяжелые травмы, когда эти операции выполняются без соблюдения требований безопасности. Так, причиной несчастного случая могут стать краны и другое подъемное оборудование, когда поднимаемые грузы могут опрокинуться, материалы и предметы свалиться с высоты, а крепления (стропы) оборваться. Долговременный вред здоровью может быть нанесен тем работникам, которым приходится поднимать негабаритный и тяжелый груз, такой как плиты для мощения, бордюрный камень, а также такие расфасованные в мешки материалы, как цемент и заполнители.

Распорядители работ на площадке должны провести детальное планирование того, как будут перемещаться грузы. Оно начинается с определения объемов необходимого материала и того, когда и как (и в каком виде или в какой упаковке) грузы доставляются на стройплощадку. Если материалы доставляются на палетах, их можно довести до места разгрузки на самоходных вилочных погрузчиках. Получение материалов заранее и до того, как они станут нужны для выполнения работ, будет означать их повторную перевалку, что не только неэффективно с экономической точки зрения, но и увеличивает риск травматизма работников.

Это планирование должно обеспечить по возможности, чтобы грузы перемещались без ручного труда работников. Очень часто инспекторов труда спрашивают: «Какой максимальный вес безопасно поднимать для человека?» На этот вопрос невозможно дать точного и окончательного ответа. Степень риска для здоровья, связанная с поднятием тяжестей, варьируется в зависимости от характера груза и его массы, от ситуации, в которой происходит поднятие, от частоты его поднятия. Риск для всех и каждого работника зависит и от других факторов, относящихся к индивидуальным особенностям человека (комплексия и физическая сила). Вот почему необходимо приложить все усилия, чтобы снизить необходимость ручного перемещения грузов.

Там, где потребность в ручном перемещении груза остается, риск получения травмы можно уменьшить, применяя среди прочего более легкие материалы, доставляя груз при помощи техники и сгружая его в максимальной близости от места его использования, уменьшая высоту, на которую груз нужно поднять. Для перемещаемой вручную продукции можно установить пределы ее веса, но в любом случае полезно запретить поднятие груза, вес которого превышает 20 кг. Работники должны быть обучены безопасным приемам и способам подъема грузов. Можно также использовать технические средства, такие как подъемники с вакуумным захватом при работе с бордюрным камнем.

Подъемный шкив (рисунок 39) также используется для подъема легких грузов и инструментов вручную. При установке подъемных шкивов они должны быть надежно закреплены и оснащены безопасной рабочей платформой для проведения погрузочно-разгрузочных операций. На шкиве должна быть нанесена четко читаемая безопасная предельная нагрузка, а работники обязаны проводить осмотр подъемных механизмов, тросов и колес на предмет их безопасного и работоспособного состояния, перед тем как начать использовать это подъемное оборудование.



Рисунки 37 и 38. Погрузчик с вакуумным захватом для бордюрного камня



Рисунок 39. Подъемный шкив



Подъемники на стене возводимого здания стали характерной чертой большинства строительных площадок, где они выполняют важную функцию по подъему и спуску как работников, так и грузов. Распорядители работ на площадке должны обеспечивать, чтобы подъемники были надлежащим образом смонтированы и закреплены на опорных конструкциях специально подготовленными и компетентными специалистами в соответствии с инструкциями производителя. Информация о предназначении подъемников должна быть нанесена на них в качестве маркировки (например, «только для материалов», «для материалов и пассажиров») с указанием безопасной рабочей нагрузки. После монтажа подъемник должен быть тщательно проверен компетентным специалистом, который подтверждает его пригодность для безопасной эксплуатации. Национальным законодательством может быть установлено требование вести контрольную документацию и изучать ее перед тем, как начать использовать подъемник. Компетентные лица должны также проводить периодические проверки подъемников с целью обеспечить их

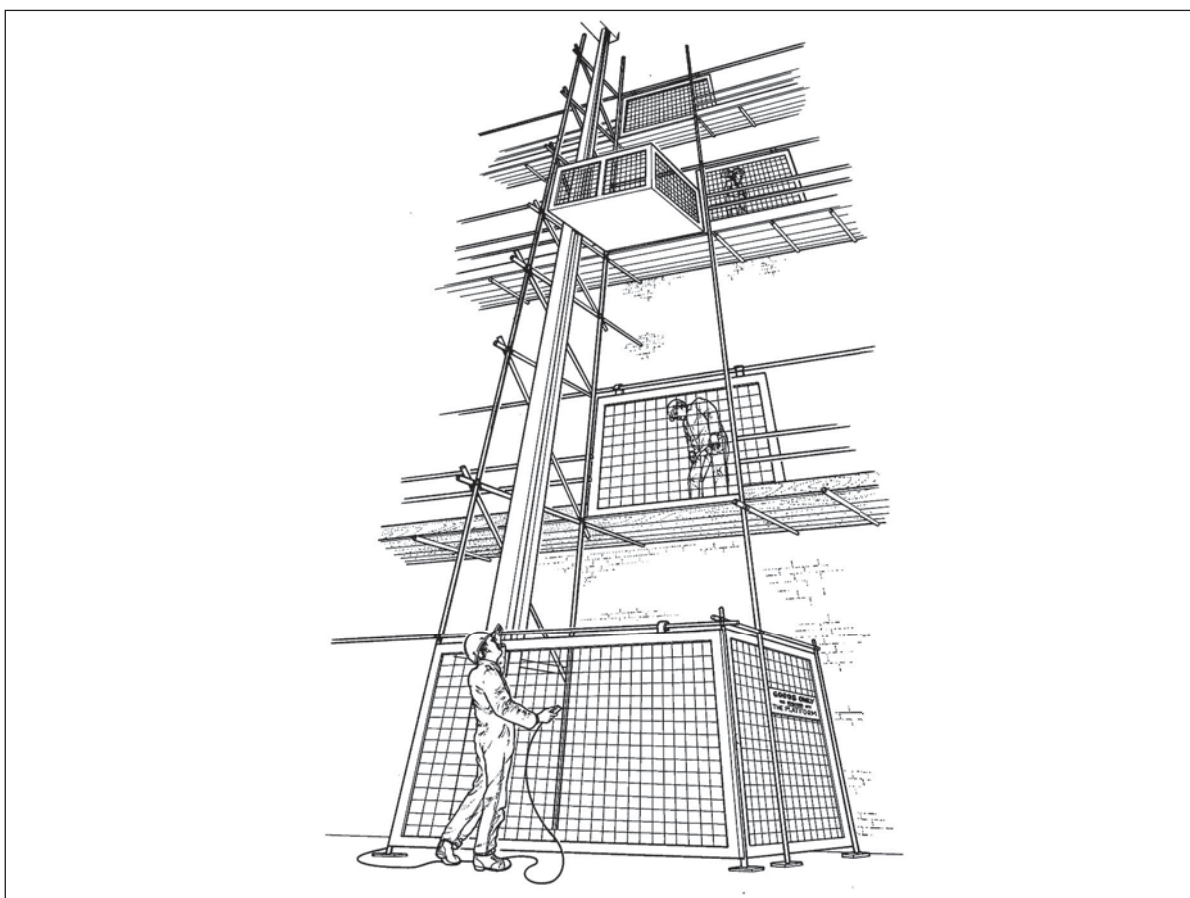
исправное и безопасное рабочее состояние. Для этого достаточно проводить проверку один раз в неделю. Это оборудование должно эксплуатироваться только специально обученными компетентными специалистами. Грузовые подъемники не должны использоваться для подъема людей.

Правильно установленный грузовой подъемник должен управляться только с одного рабочего места, а оператору с его места должны быть видны все уровни, на которых подъемник делает остановку. Площадки, на которых останавливается подъемник, должны быть оборудованы клинкетными дверями, которые открываются только тогда, когда подъемник остановился на их уровне, и закрываются, когда подъемник начинает движение. Расстояние между

подъемником и уровнем, на котором он делает остановку, должно быть минимальным, исключающим возможность падения работников в этот зазор во время выполнения ими погрузочных или разгрузочных операций. На земле зона вокруг подъемника должна быть огорожена, чтобы не допустить приближения к нему работников, которые могут получить травмы опускающейся клетью подъемника.

Работники, ведущие погрузку на подъемник, не должны превышать его предельную допустимую нагрузку, а материалы должны размещаться равномерно на площадке подъемника. Грузы должны быть надежно размещены, чтобы исключить их падение на находящихся внизу людей или их перемещение при подъеме или спуске. Так, колеса тележек должны быть заблокированы, а сыпучие материалы размещены в хорошо закрепленных контейнерах.

Рисунок 40. Грузовой подъемник, где оператору видны все площадки, выход с которых защищен клинкетной дверью. Опорная часть подъемника также имеет защитное ограждение в виде клетки



Операции по подъему, будь то разгрузка грузовика с помощью его собственного подъемно-разгрузочного оборудования или применение мобильных или стационарных кранов для подъема тяжелых грузов на стройплощадке, являются составной частью большинства видов строительных работ. Распорядителям работ на площадке необходимо проверять, поддерживается ли вся техника, предназначенная для выполнения операций по подъему, в исправном и работоспособном состоянии, и эксплуатируется ли она профессионально подготовленным оператором. Национальное законодательство может требовать тщательной проверки всего подъемного оборудования и приспособлений по определенному графику (а в случае со стационарным подъемным оборудованием непосредственно после его установки) с документированной фиксацией



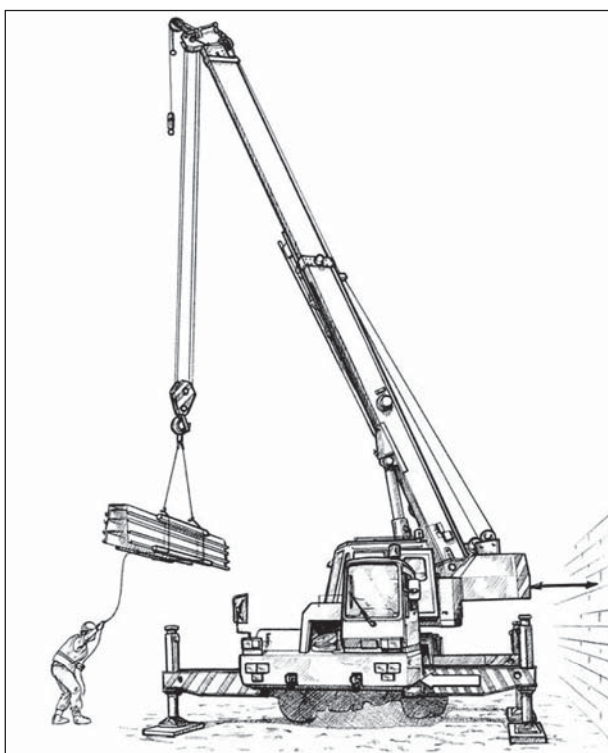
результатов. В таких случаях инспекторам труда в ходе посещения следует убедиться в соблюдении установленных требований и проверить безопасность выполнения операций по подъему и спуску.

Все операции по подъему должны быть грамотно спланированы компетентным работником под контролем специалиста, имеющего опыт выполнения таких операций (в дополнение к оператору крана), и проведены безопасным образом оператором крана, стропальщиком и сигнальщиком. Инспекторам труда следует убедиться, что работники, участвующие в операциях по подъему людей, могут показать и доказать свою профессиональную компетентность.

Степень детальности плана определяется сложностью готовящейся операции по подъему. Однако ни одна операция по подъему, какой бы незначительной она ни была, не должна выполняться «на авось».

При планировании необходимо убедиться в правильности выбора крана для выполнения данной операции, т.е. кран должен быть способен осуществить подъем самых тяжелых в данной партии грузов в пределах требуемого радиуса перемещения (подъемная способность крана уменьшается с увеличением расстояния от крана, на которое перемещается груз). Для крана необходимо обеспечить возможность подъезда и выезда к месту работ, а также пространство для безопасной установки и работы. При разворачивании крана в ра-

Рисунок 41. Мобильный кран на выносных опорах, под которые установлены доски с целью увеличения устойчивости. Кран расположен таким образом, чтобы был обеспечен необходимый зазор между стеной и противовесом крана. Канатные стропы крепятся к укладочной таре груза. Груз снабжен направляющим канатом, с помощью которого легко корректировать положение груза



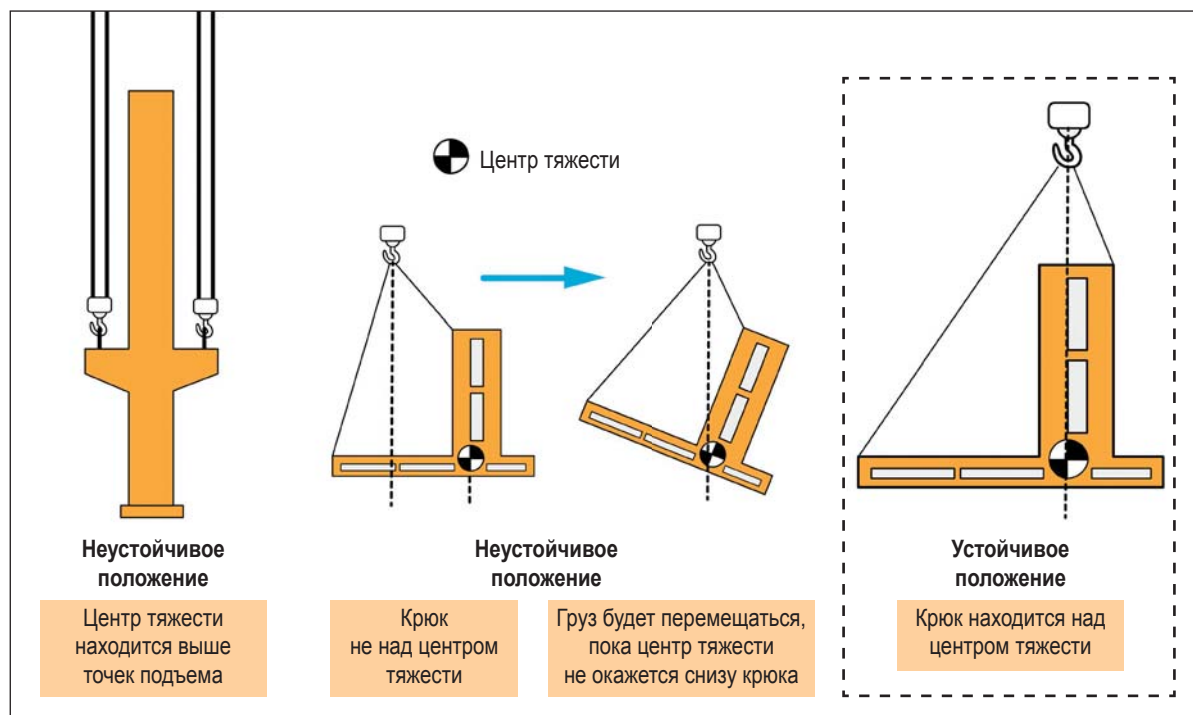
бочее положение участники операции по подъему должны проверить следующее: у оператора крана имеется хорошая зона обзора (в противном случае во время подъема должен присутствовать помощник крановщика или сигнальщик, способный поддерживать с оператором крана связь посредством согласованной системы сигналов или по радио); кран размещен на достаточном удалении от воздушных линий электропередач или вырытых котлованов и траншей, а также, как этого требуют нормативные акты многих стран, от железнодорожных путей; поверхность в месте проведения подъема ровная, а грунт способен выдержать сам кран и планируемый к подъему груз. (В процессе изучения вышеуказанного работники должны убедиться, что на месте установки крана в земле нет пустот или дренажных каналов, поскольку это чревато тем, что кран может сдвинуться с места или перевернуться.)

Национальным законодательством может устанавливаться требование оснащать кран автоматическим ограничителем грузоподъемности. В таких случаях инспекторы труда должны проверить его исправность и функционирование в ходе операций по подъему, а также знания работников в отношении правильного выбора и применения подъемных устройств, необходимых

для того, чтобы обеспечить нахождение грузоподъемного крюка непосредственно над центром тяжести груза (рисунок 42).

Запрещено производить подъем грузов над зонами, где работают другие люди. Нарушение данного запрета может привести к причинению травм из-за срыва и падения части груза.

Рисунок 42. Центр тяжести должен находиться ниже подъемного крюка



3.3.4.5. Электричество

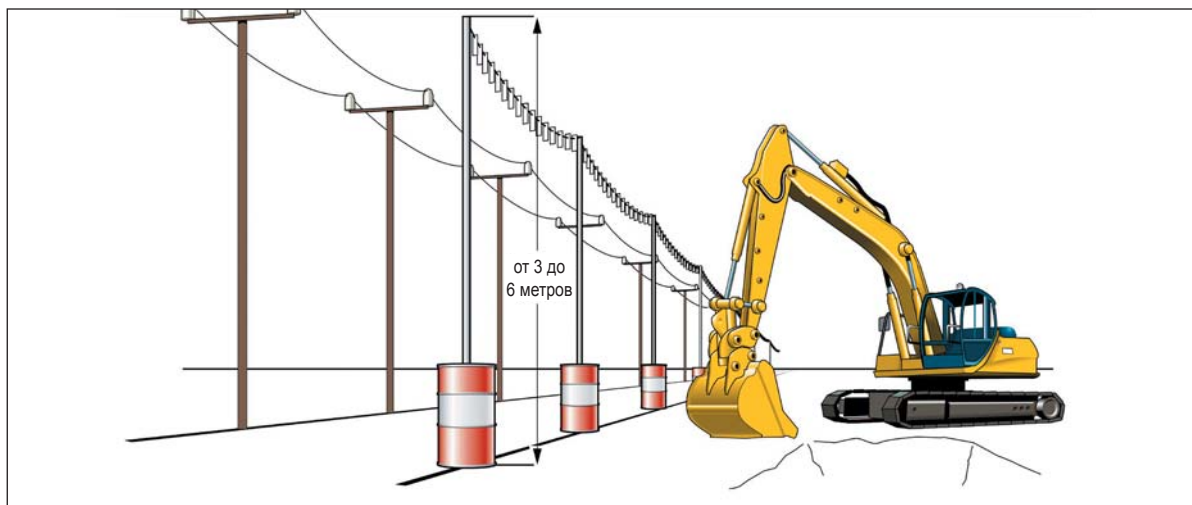
Электричество используется практически на всех строительных площадках, поэтому требуются дифференцированные меры контроля для того, чтобы обеспечить защиту работников от этой опасности. В разделе 3.3.4.3 «Земляные работы» упоминались подземные коммуникации электроснабжения и необходимость того, чтобы о них знали все работники, занятые на земляных работах еще до их проведения. Контакт с воздушными электропроводами также представляет собой опасность для работников и часто приводит к травмам и смерти. Аналогично работа с оборудованием и линиями электроснабжения, а также с оборудованием и механизмами, приводимыми в действие электричеством, также может привести к тяжелой и даже смертельной травме.

К числу наиболее распространенных операций, при выполнении которых можно задеть воздушные линии электропередачи, относятся следующие:

- Работа кранов и другого подъемного оборудования;
- Поднятие кузова или контейнера автомобиля-самосвала;
- Работа экскаваторов и другой техники для земляных работ;
- Манипуляции с длинными предметами, такими как трубы для устройства строительных лесов, металлические кровельные листы, лестницы и пр.;
- Использование мобильных подъемников с рабочей платформой.



Рисунок 43. Наземные ограждения, предупреждающие о близости воздушной линии электропередачи



Инспекторам труда следует проверить, какие меры предосторожности были приняты распорядителя работ на площадке с целью предотвратить контакт работников, занятых выполнением вышеуказанных операций, с воздушными линиями электропередачи.

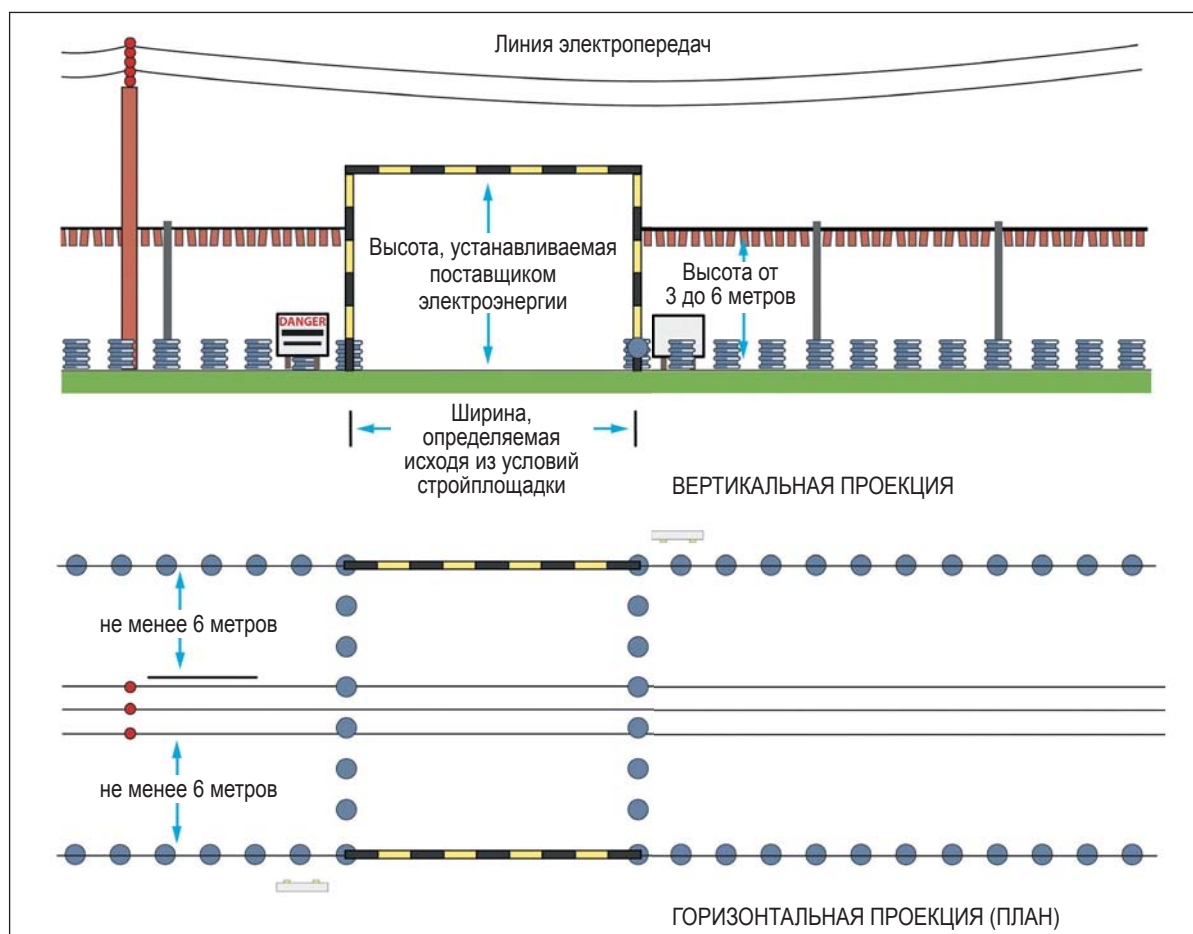
По возможности все работы, где есть вероятность задеть воздушные линии электропередачи, должны проводиться на достаточном удалении от таких линий. Если этого сделать невозможно, необходимо приложить все усилия для того, чтобы добиться отключения подачи энергоснабжения по таким линиям на время проведения работ. Если это сделать невозможно, следует рассмотреть возможность обращения к организации-поставщику электроэнергии с просьбой перенаправить энергоснабжение по другим линиям.

В тех немногочисленных случаях, когда люди и машины могут работать вблизи линий электропередачи, следует установить прочные ограждения, что снизит риски. Также необходимо разместить дополнительные предупреждающие знаки и надписи на соответствующем уровне.

Дополнительно к вышеуказанным мерам предосторожности, которые необходимо соблюдать при работе вблизи линий электропередачи, распорядителям работ на площадке следует рассмотреть возможность устройства хорошо заметных ограждений на расстоянии не менее шести метров от линии электропередачи с целью предотвратить непроизвольное нахождение под ней других транспортных средств и машин. Если транспортным средствам приходится проезжать под такой линией, то должны быть устроены специальные места пересечения в сотрудничестве (по согласованию) с владельцами линии таким образом, чтобы выдерживался необходимый просвет между проводами и максимальной высотой обозначенного места пересечения. Администрация площадки должна регулярно контролировать, чтобы не проводилось складирование материалов в пространстве между ограждением и линией электропередачи, так как вывозящие материал рабочие могут подвергаться риску контакта с проводами под напряжением.

Работники могут получить тяжелую или смертельную травму при работе на оборудовании и с ручными инструментами с электроприводом, если их техническое обслуживание проводится некачественно. Используемое на строительной площадке оборудование с электроприводом работает в тяжелых условиях, поэтому все механизмы и инструменты, приводимые в действие электричеством, должны проходить регулярную (ежедневную) проверку. Современные инструменты с двойной изоляцией имеют хорошую защиту, но кабели (выводы питания) подвержены износу и повреждению, и их состояние необходимо регулярно проверять.

Рисунок 44. Примеры расстояния при устройстве места пересечения и ограждения



Устранение или снижение контакта с опасным фактором (электричеством) – основная мера контроля рисков. Уменьшению степени этого риска способствует применение там, где это возможно, беспроводных инструментов и механизмов и использование низковольтного электрического тока (110 в).

Прошедшие соответствующую подготовку специалисты, которым поручается проведение визуального осмотра работающего на электричестве передвижного оборудования (например, бетономешалки) и ручных инструментов (например, отбойные молотки), способны обнаружить до 95 процентов изъянов и упущений, которые влекут за собой увеличение риска для рабочих, использующих такое оборудование и инструменты.

Проводящие визуальный осмотр работники должны удостовериться, что:

- Не видно оголенных проводов;
- Изоляция кабеля питания не повреждена, на ней нет порезов и потертостей (за исключением небольших задигов и царапин);
- Штепсельная вилка в хорошем состоянии, т.е. ее корпус не имеет трещин, штифты не погнуты, а разъем не засорен и не забит строительным материалом;
- На кабеле питания нет мест, заматанных изоляционной лентой или соединенных нестандартными спайками;
- Наружная оплетка кабеля заземлена в вилке или месте входа (соединения с) в оборудование. Цветная изоляция внутренних проводов не должна быть видна;



- Защитный кожух аппарата или инструмента не имеет повреждений и надежно закреплен всеми болтами;
- На вилке, кабеле или оборудовании нет следов перегрева или обгорания;
- Устройства, подающие команды на включение, работают исправно, что проверяется нажатием кнопки «тест».

Если в электрическом оборудовании выявлены дефекты, то его эксплуатация должна быть незамедлительно прекращена и возобновлена только после устранения всех неполадок соответствующим компетентным специалистом.

Кроме визуального осмотра все электрическое оборудование должно проходить тестирование в соответствии с планом профилактического ремонта, который проводится соответствующим специалистом. Профилактический ремонт позволяет гарантировать, что оставшиеся пять процентов дефектов, которые не были ранее обнаружены в ходе визуального осмотра (например, нарушение изоляции, отсутствие заземления), выявлены и устранены.

Маловероятно, что инспекторы труда смогут осмотреть и проверить все используемое на строительной площадке оборудование. Вполне достаточно визуально осмотреть и проверить на основе вышеуказанных вопросов выборочные образцы электрического оборудования. Кроме того, инспекторы обязаны опросить распорядителей работ на стройплощадке, а также работников и выяснить, какие меры приняты и внедрены для обеспечения безопасной эксплуатации техники и оборудования с электроприводом. Это поможет инспекторам труда сформировать мнение о состоянии дел в области управления рисками при работе с электричеством.

Потребуется дополнительные меры предосторожности, если работы производятся в зоне, где существует риск паров воспламеняющихся веществ. Для таких зон следует выбирать электрическое оборудование, которое было специально разработано с целью устранения опасности воспламенения из-за искрения или перегрева электрооборудования. Инспекторам труда следует в случае необходимости уделить соответствующее внимание этим вопросам.

3.3.4.6. Опасности, связанные с другим оборудованием или техникой

На строительной площадке используется широкий набор машин и оборудования, и в данной публикации невозможно осветить все меры контроля рисков, которые инспекторам труда необходимо оценить и проверить их реализацию.

Однако инспекторы труда должны проверить, все ли работники, использующие оборудование, прошли соответствующее обучение по вопросам безопасности труда и охраны здоровья. Сюда относится и обучение методам и приемам, используемым при эксплуатации оборудования, инструктаж в отношении всех рисков, связанных с такой эксплуатацией, а также в отношении необходимых мер предосторожности. Иными словами, все работники обязаны знать не только, какой защитой следует оснащать используемые машины и станки, но и почему они оснащаются такой защитой и как эксплуатировать эти машины и станки. Письменные инструкции о соблюдении требований безопасности при работе на оборудовании должны быть предоставлены всем операторам оборудования на том языке, который они понимают.

Все руководители низшего звена и (или) распорядители строительных объектов или работ обязаны знать, как и какими соответствующими защитными приспособлениями оснащается все оборудование и вся техника, они также должны быть осведомлены о методах и системах безопасной организации работы, которым необходимо следовать при эксплуатации оборудования и техники.

Рисунок 45. Не имеющий защиты приводной механизм бетономешалки



Рисунок 46. Не имеющая защиты циркулярная пила

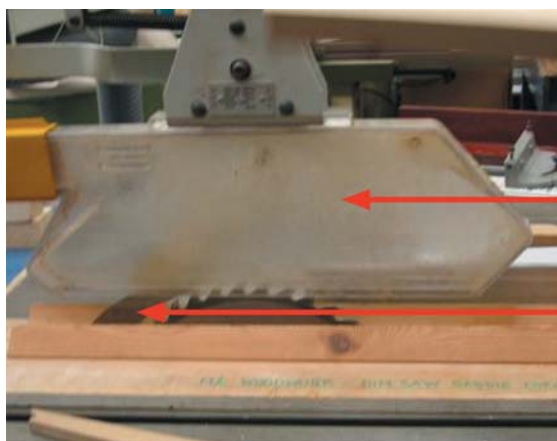


Рисунок 47. Циркулярная пила, оборудованная защитой

Если инспекторами труда выявлены техника и оборудование, имеющие нарушения и дефекты в защите, то они обязаны оформить предписание об устранении таких нарушений и дефектов. Они также вправе поставить под сомнение профессиональную квалификацию и компетентность работающих на таком оборудовании в таких небезопасных условиях.

На рисунках 45–50 показаны инструменты и оборудование, которые широко используются при производстве строительных работ. Представлены фотографии инструментов и оборудования, не имеющих защитных приспособлений и находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии, что создает опасности для здоровья и жизни работника и говорит об отсутствии эффективного контроля за ними.

На рисунке 45 показана бетономешалка, у которой шкив ременной передачи и весь приводной механизм не закрыты защитной крышкой. Отсутствие защиты создает опасность того, что пальцы, кисти и руки работника могут попасть между приводным ремнем и шкивом.

На рисунке 46 показана переносная циркулярная пила, у которой отсутствуют верхняя защита и опорный нож. Верхняя защита и опорный нож, как показано на рисунке 47, – это обязательные защитные приспособления, поскольку они препятствуют соприкосновению с лезвием циркулярной пилы.

На рисунке 48 показана ручная шлифовально-режущая машинка, не оборудованная защитой. Инструменты такого рода используются для резки, шлифовки и полировки и должны быть оснащены защитой (как показано на рисунке 49), препятствующей контакту с режущим или шлифовальным диском. Это защитное устройство снижает риск для работника в случае разрушения диска.



Рисунок 48. Ручная шлифовально-режущая машинка, не оборудованная защитой



Рисунок 49. Ручная шлифовально-режущая машинка, оборудованная защитой

Защита на режущем диске для сокращения риска контакта с ним и попадания вылетающих частиц материала



Рисунок 50. Тележка с технически неисправным колесом

На рисунке 50 показана тележка в неудовлетворительном техническом состоянии. Хорошо видно, что направляющее колесо не зафиксировано по причине отсутствия подшипника. Это значит, что работникам придется прикладывать большие физические усилия при перемещении материалов с помощью этой тележки, а это может привести к повышенному риску травмирования рук. Все оборудование следует поддерживать в технически исправном состоянии, что обеспечит его оптимальное функционирование.

3.3.4.7. Опасности поскользнуться и споткнуться

Скольжение и спотыкание – довольно распространенные причины несчастных случаев. Они могут также стать причиной происшествий. Так, поскользнувшийся или споткнувшийся рабочий, находящийся на не имеющей ограждения рабочей платформе, теряет равновесие и может упасть с высоты.

Скольжение и спотыкание происходит главным образом по причине:

- Передвижения по неровной поверхности, особенно при перемещении громоздких и негабаритных грузов (предметов);
- Перепрыгивания через беспорядочно разбросанные строительные материалы или мусор;
- Перепрыгивания через волочащийся кабель;
- Скольжения на мокрой поверхности или на влажном и скользком грунте;
- Спотыкания из-за небольших расхождений в уровне.

При проверке площадки инспекторам труда нужно удостовериться в том, что распорядители работ, производимых на строительной площадке, приняли и внедрили меры по недопущению несчастных случаев, связанных со скольжением и спотыканием, среди которых можно упомянуть:

- Поддержание рабочих зон и зон складирования в чистоте и порядке;
- Планирование снабжения и сведение к минимуму находящихся и складированных на площадке материалов;
- Содержание проходов, лестничных маршей и площадок, дорожек и других зон для пешего передвижения всегда чистыми и свободными от каких-либо препятствий;
- Устройство четко обозначенных проходов с ровной и чистой поверхностью (устранять колеи и кочки, мостить участки, на которых появляется грязь, посыпать песком обледеневшие участки);
- При невозможности обеспечить одинаковый уровень (например, имеются пороги на входе в здание), необходимость продумать использование временных пандусов прочной конструкции, обеспечивающих легкий и безопасный переход;
- Обеспечение порядка и условий утилизации строительных отходов, например, выделение отдельных зон, куда можно сваливать и накапливать отходы для их последующего вывоза. Особенно важно иметь такие зоны внутри строящегося здания. Продуманное размещение передвижных мусорных контейнеров или опрокидных вагонок для сбора строительного мусора;
- Обустройство рабочих зон внутренним и внешним освещением;
- Уделение особого внимания чистоте в местах размещения лестниц доступа;
- Наблюдение за тем, чтобы все носили обувь, обеспечивающую хороший контакт с поверхностью;
- Использование по возможности беспроводных инструментов, чтобы не допускать волочащегося кабеля питания;
- Если нужны кабели питания для временного освещения или работы механизмов от основной сети, прокладывание их на высоте, особенно вдоль проходов и коридоров;
- Если для сохранности свежеекрашенных полов используются временные покрытия, необходимость убедиться, что они не создают риска скольжения или спотыкания;
- Использовать механизмы для доставки материалов к зонам складирования, расположение которых оптимально отвечает дальнейшему использованию материалов. Это снизит потребность в перемещении грузов по необорудованной территории;



- Уверенность, что входные лестницы, ведущие в бытовки, сделаны надлежащим образом;
- Уверенность, что каждый знает, как надо обращаться с материалами, отходами и оборудованием, чтобы поддерживать на площадке порядок и чистоту и снизить риск спотыкания.

3.3.4.8. Опасности для здоровья и связанные с ними риски

Опасности, создающие риски для безопасности строительных рабочих, признаны уже давно, и во многих странах работодатели и работники стали внедрять меры контроля, направленные на снижение риска несчастных случаев на производстве. К сожалению, этого нельзя сказать в отношении воздействия на работников таких опасностей, которые увеличивают риск возникновения профессиональных заболеваний. Возможно, так происходит потому, что такая опасность невидима, или потому, что люди недостаточно знают о конкретной опасности и связанных с ней рисках.

Основными последствиями для здоровья работников, занятых в строительстве, являются:

- Патологии опорно-двигательного аппарата: травмы поясничной зоны и другие мышечно-суставные повреждения (см. раздел 3.3.4.4 «Безопасное перемещение материалов и грузов»);
- Дерматиты: эритемы и воспаления кожи в результате воздействия вредных веществ, таких как цемент и растворители;
- Заболевания органов дыхания в результате вдыхания вредных веществ, в частности кристаллического кремнезема;
- Потеря слуха, вызванная шумом: глухота или звон в ушах в результате воздействия высоких уровней шума;
- Вибрационная болезнь, обусловленная локальным воздействием вибрации на кисти и руки: боль и онемение в пальцах и руках в результате работы с виброинструментом;
- Тепловой удар: воздействие высокой температуры, особенно в некоторых регионах в летние месяцы;
- Стресс по причине больших нагрузок и чрезмерной продолжительности рабочего дня с целью выполнить установленные задания.

Работники могут подвергаться воздействию вредных и опасных веществ при работе с ними, речь идет о таких веществах, как, например, растворители и цемент. Они также могут подвергаться вредному воздействию веществ, являющихся побочным продуктом в результате выполнения какой-либо производственной операции. Примером здесь может служить воздействие каменной пыли в результате резки или полировки камня, воздействие свинца как результат пескоструйной очистки поверхностей, покрашенных краской на основе свинца, или воздействие сварочного дыма при проведении сварочных работ.

Инспекторы труда должны удостовериться в том, что работодатели составили перечень вредных веществ, с которыми работают или могут работать работники. В этом случае у работодателей необходимо выяснить, какие меры контроля были внедрены для снижения риска. Инспекторы труда должны проверить, что все необходимые меры контроля были внедрены и в данный момент действуют, и выяснить, понимают ли работники важность мер предосторожности и их соблюдения. Работники, которые были проинформированы относи-

тельно вредности воздействия опасных веществ, чаще и более полно используют необходимые меры контроля.

Опасные вещества воздействуют на работников при вдыхании (присутствие во вдыхаемом воздухе дыма, паров), путем всасывания через кожу (в результате непосредственного контакта с веществом через кожу или порезы на коже) или при попадании внутрь (при глотании или приеме с едой чего-либо загрязненного вредным веществом).

При посещении стройплощадки инспекторы труда могут обнаружить работников, выполняющих производственные операции в условиях запыленности или загазованности. В таких случаях они с большой долей вероятности подвергаются воздействию опасных для их здоровья веществ, а при долговременном воздействии рискуют получить профессиональное заболевание. Инспекторам труда следует выяснить, воздействию какого именно вещества подвергаются работники, а также определить, какие меры контроля должны быть внедрены.

Работники, занятые на строительных работах, сопровождаемых образованием пыли, подвергаются воздействию вдыхаемого кристаллического кремнезема (ВКК). ВКК относится к веществам, представляющим самую большую угрозу для дыхательной системы работников строительной отрасли. Это вещество присутствует в камне, песке и глине, поэтому работники, занятые на операциях резки, дробления, размельчения, сверления, шлифовки или абразивоструйной обработке таких материалов при отсутствии мер контроля с большой вероятностью получают такое количество ВКК, которое способно вызвать серьезные последствия для здоровья в виде таких болезней как силикоз, хроническое обструктивное легочное заболевания и рак легких.

В октябре 2016 года Комитетом старших инспекторов труда Европейской Комиссии был выпущен документ под названием «Рекомендации национальным инспекторам труда в отношении рисков воздействия вдыхаемого кристаллического кремнезема на рабочих на строительных площадках» (*Guidance for National Labour Inspectors on addressing risks from worker exposure to respirable crystalline silica (RCS) on construction sites*)³⁰. В Разделе 2 этого документа предоставляется информация по мерам контроля, которые можно применять при выполнении конкретных операций с целью сокращения воздействия ВКК и снижения рисков для работников.

Если какая-либо продукция приобретается на стороне, то сертификат производителя с данными о продукции поможет работодателям, работникам и инспекторам труда собрать сведения о риске, который несет с собой вдыхание вещества или его непосредственный контакт с кожей. Сведения о продукции могут также подсказать и возможные для применения меры за контролем риска. Если речь идет о химических веществах, то содержащие их контейнеры должны быть правильно промаркированы.

При контроле рисков, порождаемых вредными для здоровья веществами, инспекторы труда должны обеспечить соблюдение работодателями иерархии мер контроля рисков в следующей последовательности:

- Изъятие: устранение опасности (например, устранить необходимость работы на высоте);
- Замена: например, произвести замену материала или технологической операции на менее вредный или менее опасную;
- Технический контроль: например, исключить возможность доступа к опасности;

³⁰ Доступно на веб-сайте: <https://osha.europa.eu/en/guidance-national-labour-inspectors-on-addressing-risks-from-worker-exposure-to-respirable-crystalline-silica>



- Административный контроль: например, определить процедуры или разработать инструкции по безопасной работе, а также методы контроля за их выполнением;
- Средства индивидуальной защиты (СИЗ): когда все остальные указанные выше меры оказываются неэффективными.

Инспекторы труда должны убедиться в том, что работодатели соблюдают эту иерархию и в первую очередь решают задачу по предотвращению вредного воздействия, отказываясь от использования этого вещества или применяя менее опасное вещество. В тех случаях, когда вредное вещество является побочным продуктом какой-либо операции, предотвратить его появление гораздо сложнее, а снизить его уровень могут помочь меры технического контроля. Так, например, есть смысл рассмотреть возможность применения оборудования удаления или подавления пыли.

Мерами административного контроля опасность убрать нельзя, но можно ограничить или не допустить ее воздействия и, таким образом, снизить риски. К этим мерам относятся следующие: сократить время, в течение которого работники подвергаются опасности (например, ротация рабочих мест), запретить использование мобильных телефонов при работе на опасных участках, расширить применение предупреждающих надписей, провести углубленное обучение работников, ограничить число подвергающихся опасности путем исключения работников, не занятых непосредственно на данных операциях.

Медицинский осмотр работников может быть одной из мер контроля, если он проводится регулярно и с целью раннего обнаружения симптомов заболеваний. Медицинские осмотры используются также для того, чтобы увидеть, насколько эффективны принимаемые меры контроля по недопущению заболеваний. Цели подтвердить или опровергнуть диагноз ими не ставятся. В некоторых странах время и регулярность проведения медицинских осмотров устанавливается законодательно, включая в том числе и требование медосмотра для целей приема на работу. Инспекторы труда должны быть об этом осведомлены.

СИЗ как мера контроля должны использоваться в последнюю очередь и после того, как было установлено, что данная опасность не поддается контролю даже в сочетании всех возможных мер контроля. Меры технического контроля обеспечивают коллективную защиту: так, если пыль собирается в месте ее возникновения, другие работники не будут испытывать ее негативного воздействия. Использование же СИЗ подразумевает, что защищается лишь только тот работник, который их использует.

Нет нужды говорить о том, что использование СИЗ в определенных обстоятельствах может стать наиболее оптимальным вариантом для предотвращения опасного воздействия. Так, обеспечение ведущих заливку бетона работников резиновыми сапогами поможет исключить контакт с цементом и не допустить химических ожогов нижних конечностей.

Инспекторы труда должны убедиться в том, что выбранные для защиты и применяемые СИЗ обеспечивают адекватную защиту. Полезные в этом отношении сведения могут быть взяты из информации производителя. Инспекторы труда вправе проконтролировать стандарт в отношении респиратора, так как пылезащитная маска может не защитить от паров, а респиратор от пыли. Они обязаны провести проверку фильтров на других респираторах на предмет соблюдения установленного стандарта и срока годности. Инспекторам труда также следует удостовериться в том, что СИЗ подходят для работника. Так, если работник носит бороду, то не все респираторы смогут обеспечить достаточный уровень защиты по причине неплотного прилегания маски респиратора к лицу.

Рекомендуется, чтобы работодатели привлекали работников к участию в выборе СИЗ. Это поможет добиться, чтобы они пользовались СИЗ в процессе работы.

Крайне важно, чтобы работники, которым положено использовать СИЗ при выполнении работ, были проинформированы о существовании конкретной опасности, которой они могут подвергаться, и чтобы с ними было проведено соответствующее обучение по применению, поддержанию в исправности и хранению этих средств.

Инспекторы труда могут задать работникам вопросы о том, почему необходимо использовать СИЗ, и удостовериться, что они осведомлены о существующих рисках. Инспекторам следует проверить, поддерживаются ли СИЗ в исправном состоянии и есть ли помещения для их хранения. Неработоспособные СИЗ, например наушники с поврежденной или отслоившейся подкладкой (рисунки 51 и 52), не могут обеспечить желаемый уровень защиты. Более того, если СИЗ хранятся в грязном помещении, они сами могут загрязниться, что усилит воздействие на работника опасных для его здоровья веществ.

Рисунки 51 и 52. Защитные наушники с неплотно прилегающими и поврежденными подкладками амбушюр



Чем дольше работники подвергаются шумовому воздействию и чем выше уровень шума, тем с большей вероятностью у них диагностируется частичная потеря слуха. Если на участке их работы или использования оборудования им приходится кричать, когда они хотят сообщить что-нибудь своему коллеге, находящемуся всего в двух метрах, то можно с большой вероятностью сказать, что шумовое воздействие повлечет потерю слуха. Шум на строительной площадке производят в основном работающие машины и механизмы, особенно те, что участвуют в операциях по слому и сносу, а также компрессоры, бетономешалки и строительномонтажные инструменты, такие как, например, перфораторы.

Если инспекторы труда выявляют такие ситуации, то они должны проанализировать меры, принятые распорядителями работ на площадке с целью снижения рисков для работников.

Например, они должны выяснить, все ли оборудование поддерживается в технически исправном состоянии. Исправное оборудование работает тише. Инспекторы могут задать целый ряд вопросов. Может ли работа быть выполнена иным способом и с применением другого оборудования? Рассматривали ли распорядители работ возможность приобретения оборудования, которое работает тише, или контроля шума непосредственно у источника при помощи глушителей, которыми оснащаются системы принудительной вытяжки и (или) перенаправления вытяжной системы в сторону от мест проведения работ? Можно ли организовать проведение работ таким образом, чтобы сократить число работников, испытывающих шумовое воздействие?

Если снизить шум, производимый источником шума, не представляется возможным, инспекторам труда, в соответствии с требованиями национального законодательства следует добиться, чтобы работникам предоставлялись средства защиты органов слуха. Инспекторы труда должны также убедиться в том, что работники проинформированы об опасностях,



связанных с воздействием повышенных уровней шума, и что они прошли обучение по использованию СИЗ.

На стройплощадке работники часто используют ручные инструменты с силовым приводом, и вибрация от работы такого инструмента может спровоцировать вибрационную болезнь. Этот синдром проявляется в дрожании пальцев, кистей и рук, и со временем этот синдром ставится хроническим. Степень вероятности возникновения этой болезни прямо связана с воздействием этого вредного фактора. Чем больше работников испытывают на себе воздействие, оказываемое виброинструментом, тем больше вероятность того, что многие из них пострадают от вибрационной болезни.

В строительстве применяются многие инструменты, работа с которыми приводит к воздействию вибрации, например, дорожные отбойные молотки, сгустители бетона и вибробулавы, виброплиты, штроберы (пневматические или электрические), нагнетатели, буры и сверла пневматического и ударного действия, угловые шлифовально-обрезные машины, шлифовально-ленточные станки и другое аналогичное ротационное оборудование, абразивные круги, обрезные круги и диски, подвесные молоты и штроберы.

Если инспекторы труда выявили работников, которые используют такое оборудование, то они должны убедиться в том, что приняты все меры контроля для предотвращения или уменьшения воздействия вредных производственных факторов на работников. В некоторых странах действует законодательно установленное требование о проведении оценки воздействия таких вредных факторов.

И снова должны быть заданы вопросы. Рассматривали ли распорядители работ возможность выполнения работ с применением другого оборудования – без воздействия на работников фактора вибрации (например, оборудования с другим приводом)? Обеспечивается ли распорядителями оборудования его поддержание в технически исправном состоянии? Производится ли смена лезвий или резаков по мере их износа? Уменьшению воздействия данного вредного фактора способствует техническое обслуживание и ремонт оборудования, а также использование хорошо заточенных лезвий и резаков, что позволяет сократить до минимума время, необходимое для производства операции.

Работники, которые для сохранения тепла рук носят перчатки, массируют пальцы и принимают горячую пищу и напитки, гарантированно имеют хорошую циркуляцию крови в организме и тем самым уменьшают риск возникновения заболевания. Рекомендуется также воздерживаться от курения, поскольку оно ведет к сужению кровеносных сосудов.

Инспекторы должны также проверить, какие меры контроля приняты администрацией стройплощадки с целью сокращения риска теплового удара, когда работники перегреваются и их организм начинает терять воду и соли, что может отрицательно сказаться на здоровье и привести к тепловому удару. Тепловой удар – это когда температура тела достигает 40 градусов и выше, что затрудняет функционирование мозга, сердца, легких, печени и почек и может нести угрозу для жизни человека. Меры оптимального контроля могут включать запрет на выполнение работ на открытом воздухе при повышении температуры и влажности наружного воздуха до определенного предела или в определенные периоды времени (могут определяться национальным законодательством), предоставление возможности принимать пищу и отдыхать в тени или даже в помещениях с кондиционированным воздухом, организацию регулярных перерывов на отдых, бесперебойное и неограниченное обеспечение питьевой водой.

Инспекторы должны удостовериться в том, что были внедрены меры контроля рисков с целью сокращения риска возникновения стресса, связанного с работой. К таким мерам относятся надлежащая организация рабочего времени и сменной работы, недопущение

чрезмерной продолжительности рабочего времени и рабочей нагрузки, установление реалистичных сроков выполнения работы.

3.4. Вопросы для анализа в ходе проверки условий труда

Во многих странах нарушения трудовых прав чаще всего отмечаются на строительных объектах. Инспекционные проверки таких объектов важны по двум причинам: во-первых, анализ условий труда позволяет в том числе контролировать соблюдение законодательства о заработной плате, продолжительности рабочего времени и детском труде, а во-вторых – в ходе проверок необходимо помнить, что плохие условия труда напрямую влияют на ситуацию с охраной труда, что свою очередь может привести к росту числа несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Большому риску несчастных случаев подвергаются недекларируемые и нелегальные работники, которые трудятся на опасных рабочих местах. Стремясь сохранить свое рабочее место, они с большей готовностью соглашаются на опасную работу. При этом они, как правило, меньше знают об окружающих их опасностях и о необходимых мерах контроля, поскольку в глазах многих работодателей такие работники – это не основная, а одноразовая рабочая сила. Трудовые мигранты, особенно если они работают нелегально, могут испытывать трудности в общении с другими работниками, могут не до конца понимать указания, которые дает им руководитель и не в состоянии прочесть инструкции по безопасности. Ненормированный труд с нефиксированным графиком, особенно ночной труд, сказывается на состоянии работников: они устают и не могут должным образом отслеживать риски на своем рабочем месте. Социальные условия труда и ситуация с охраной труда тесно взаимосвязаны, поэтому по мере возможности инспекция труда должна внедрять комплексный, или системный подход к условиям труда, направляя на строительные объекты междисциплинарные группы специалистов. Если этого сделать невозможно, то нужно по меньшей мере вооружить инспекторов базовыми знаниями по всем проблемам, с которыми они могут столкнуться в ходе посещения и которые могут потребовать дальнейшего расследования.

Список вопросов для анализа в ходе инспекционной проверки определяется с учетом цели посещения. Если говорить в целом, то в первую очередь следует проанализировать трудовые правоотношения на предприятии и определить, кто на кого работает. Это крайне важная информация, ведь в зависимости от характера взаимоотношений между работником и работодателем законодательство возлагает на эти две стороны – или на одну из них – разные обязанности. Определившись с трудовыми правоотношениями, инспектор должен выяснить, какие обязанности законодательство возлагает на обе его стороны. Во многих случаях инспектору приходится выяснять, существует ли вообще трудовое правоотношение как таковое. Это бывает в случаях, когда с целью ухода от уплаты предусмотренных трудовым законодательством страховых взносов работодатель ложно декларирует своих работников как «самозанятых».

Изучая вопросы, связанные с условиями труда, инспекторы проводят собеседования с работодателями, работниками и другими лицами, которые могут обладать информацией, необходимой для целей проверки. Следует проследить, чтобы при необходимости беседы с работниками не проводились в присутствии работодателя или его представителей. Это позволит снять напряжение, и работники смогут свободно высказаться, не опасаясь возможных преследований со стороны администрации. Информацию, полученную от работников, необходимо перепроверить с использованием имеющейся документации, а также сравнить ее с тем, что сообщили другие опрошенные лица.

Инспекторы должны постараться побеседовать с достаточным числом работников, чтобы работодатель не мог догадаться, кто какую информацию предоставил, и не мог принять мер в отношении работников.



3.4.1. Выявление работодателя (работодателей)

Одна из многих задач, которые стоят перед инспекторами в ходе проверки строительных объектов, – определение взаимоотношений между работниками и работодателями. Часто бывает так, что работники сами точно не знают, на какое предприятие они работают, особенно если их наняли на объект на короткое время, а в качестве нанимателя выступали посредники. Правоотношение занятости зачастую бывает скрыто, и бывает трудно понять, кто в этой цепочке является работодателем. Эти моменты по возможности следует прояснить заранее, до прихода на объект, получив необходимую информацию из реестра взносов в фонды социального обеспечения и других документов.

Придя на объект, инспекторы должны сразу запросить журналы регистрации прихода на работу и вместе с представителями администрации определить, какие работники из присутствующих на объекте трудятся на какого субподрядчика. По каждому работнику инспекторы должны запросить информацию, подтверждающую характер его (ее) договорных отношений, а также дату приема на работу, специальность и статус работника в системе социального обеспечения. Впоследствии в ходе бесед с работниками эту информацию следует перепроверить. Если инспекция проводится с целью выявить незаявленных работников, то, возможно, придется установить контроль на входах и выходах с объекта.

Полученная в ходе таких проверок информация важна не только для целей сокращения незадекларированной занятости, но и в тех случаях, применительно к которым законы страны предусматривают солидарную ответственность подрядчиков и субподрядчиков за соблюдение требований национального законодательства, в том числе в области охраны труда.

3.4.2. Трудовые правоотношения

В ходе инспекционного посещения важно выяснить, кто в трудовом правоотношении выступает в качестве «работника», кто в качестве «работодателя», а кто является «самозанятым работником» («работником за свой счет»). В разных странах законодательство, регулирующее правоотношение занятости, разнится. И все же при всех различиях существование такого правоотношения должно в первую очередь определяться на основе фактов, подтверждающих выполнение работы и выплату вознаграждения работнику, невзирая на то, каким образом это трудовое правоотношение характеризуется в любом другом соглашении об обратном, носящем договорный или иной характер, которое могло быть заключено между сторонами.

Как правило, инспекторы труда ищут на объекте признаки субординации и экономической зависимости в том виде, как они сформулированы в национальном законодательстве и юриспруденции. Рекомендация МОТ 2006 года о трудовом правоотношении (№ 198)³¹ предлагает ряд признаков существования трудового правоотношения, которыми могут воспользоваться инспекторы труда, при этом необходимо убедиться, что эти признаки нашли отражение в национальном законодательстве³².

К таким признакам могли бы относиться следующие элементы:

(а) тот факт, что работа выполняется:

- в соответствии с указаниями и под контролем другой стороны;

³¹ См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R198

³² Информацию об опыте инспекций труда разных стран в определении трудового правоотношения см.: Bignami et al: Labour inspection and employment relationship, Working Document No. 28, LAB/ADMIN (Geneva, ILO, 2013). См.: http://www.ilo.org/labadmin/info/pubs/WCMS_217603/lang-en/index.htm

- предполагает интеграцию работника в организационную структуру предприятия;
- выполняется исключительно или главным образом в интересах другого лица;
- выполняется лично работником;
- выполняется в соответствии с определенным графиком или на рабочем месте, которое указывается или согласовывается стороной, заказавшей ее;
- имеет определенную продолжительность и подразумевает определенную преемственность;
- требует присутствия работника; или
- предполагает предоставление инструментов, материалов и механизмов стороной, заказавшей работу;

(b) периодическая выплата вознаграждения работнику:

- тот факт, что данное вознаграждение является единственным или основным источником доходов работника;
- осуществление оплаты труда в натуральном выражении путем предоставления работнику, к примеру, пищевых продуктов, жилья или транспортных средств;
- признание таких прав, как еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск;
- оплата стороной, заказавшей проведение работ, поездок, предпринимаемых работником в целях выполнения работы;
- то, что работник не несет финансового риска.

Простой способ выявить трудовое правоотношение может включать следующие шаги:

- войдя на объект, сразу оценить количество работников в пределах видимости, что позволит примерно подсчитать среднее число людей, которые в этот момент находятся на объекте;
- попросить у охраны на входе списки лиц, прошедших на объект;
- собрать карточки учета рабочего времени (если таковые существуют) и проверить реальное число работников на объекте и продолжительность их рабочего времени по документам;
- ознакомиться с национальными удостоверениями личности или аналогичными документами всех работников;
- побеседовать со всеми работниками и получить от них следующую информацию (для сравнения с информацией, полученной от работодателей):
 - кто их работодатель (инспекторам следует спросить у работников, кто им выплачивает заработную плату или кто отдает им приказания, поскольку с большой долей вероятности ответ на такие вопросы позволит выявить реального «работодателя» или человека, на которого работает непосредственный руководитель интервьюируемого);
 - сколько им лет (это важная информация, когда речь идет о возможном использовании детского труда);
 - дата начала трудовых отношений (когда они начали работать на этого работодателя);



- их профессиональная категория (какую работу выполняет работник);
- их заработная плата, и как часто она выплачивается (ежедневно, еженедельно, ежемесячно);
- продолжительность их рабочего времени в день, в неделю (сверхурочная работа, периоды отдыха, праздничные дни...);
- собрать и зафиксировать полученные данные, даже если работники заявляют, что они самозаняты, поскольку это позволит впоследствии сравнить эту информацию с реальным положением дел;
- отметив всех работников, находящихся в пределах видимости, поискать тех, кто, возможно, спрятался в укрытиях – в раздевалках, на кухне, в туалетах и душевых, в зонах отдыха, во внутренних дворах, машинных залах, складских помещениях и т.д., при этом инспектора всегда должен сопровождать представитель компании. Если в доступе в эти помещения администрация отказывает, инспекторы должны сослаться на закон, гарантирующий им беспрепятственный доступ; если же и после этого последует отказ, инспекторы должны действовать в порядке, установленном для таких ситуаций. В частности, можно оформить акт о недопуске и вручить его работодателю либо обратиться к помощи полиции.

Выявив всех находящихся на объекте работников и побеседовав с ними, инспекторы труда сравнивают полученную от работников информацию с данными документов – индивидуальных трудовых договоров, различных платежных документов, деклараций в органы социального обеспечения и т.д. (сравнение можно провести и позже, в конце инспекционного посещения или даже по возвращении в офис инспекции труда) и проверяют, все ли обязательства по трудовым договорам выполняются.

3.4.3. Тип и содержание трудового договора

Трудовой договор должен составляться с соблюдением обязательных требований, установленных национальным законодательством, действующим на момент подписания договора, и требований, содержащихся в иных нормативных правовых актах (императивных нормах).

Законодательная база большинства стран включает правила, руководствуясь которыми, работодатели должны заключать в разных ситуациях разные виды трудовых договоров – временные, краткосрочные и др. Инспекторам труда надлежит удостовериться в том, что заключенный сторонами договор соответствует юридическим требованиям относительно характера, продолжительности, возобновления действия договора и его минимального письменного содержания.

В соответствии с требованиями национального законодательства трудовой договор, как правило, включает:

- полные идентификационные данные работника;
- полные идентификационные данные работодателя;
- название структурного подразделения (если применимо);
- точную дату подписания договора и дату начала работы (эти даты могут не совпадать);
- название должности или профессии (профессиональной категории);
- описание рабочих функций;

- оклад и (или) методику его расчета;
- дополнительные выплаты, субсидии и пособия, выплачиваемые работнику в установленном порядке;
- срок действия трудового договора (при необходимости);
- если предусмотрен испытательный срок, необходимо указать его заявленную продолжительность и условия;
- продолжительность рабочего времени;
- тип ежегодного отпуска (минимальный, дополнительный, продолжительный) и количество отпускных дней;
- должность, имя и фамилию лица, подписавшего данный юридический документ.

3.4.4. Права работников в отношении представительства

Что касается роли инспекции труда в обеспечении права работников на представительство, никакой универсальной для всех стран модели не существует. Роль инспекции меняется в зависимости от разных переменных, а также от ситуации в стране и регионе, которая не только обуславливает структуру и функции самой системы инспекции труда, но и правовые основы, обеспечивающие свободу объединения и право на коллективные переговоры.

При этом очевидно, что служба инспекции труда в силу своих полномочий и функций призвана играть активную роль в этой сфере, действуя на постоянной основе на рабочих местах и осуществляя инспекционные проверки предприятий. Речь идет о таких действиях, как:

- проверка наличия на предприятии и функций (осуществляемых без какой-либо дискриминации):
 - представителей работников;
 - двусторонних комитетов;
- а также отсутствие дискриминации в какой-либо форме в отношении работников применительно к свободе объединения;
- оказание технических консультативных услуг представителям работников (и работодателю) по вопросам их обязанностей и прав, а также технических аспектов работы на предприятии, которые могут вызывать споры и разногласия;
- осуществление проверки в присутствии представителя работников и представителя работодателей (на протяжении всей проверки или ее части);
- учет комментариев, сделанных представителями работодателей, и информирование их о выводах и мерах, принимаемых по результатам инспекции;
- немедленное доведение до сведения компетентных органов всех фактов, которые, по мнению инспекторов, представляют собой антипрофсоюзную деятельность.

3.4.5. Оплата труда (оклады и заработная плата)

Важной задачей в ходе инспекции строительных объектов является обеспечение соблюдения законодательства в области оплаты труда и соответствующих положений коллективных соглашений. Инспекторы труда должны удостовериться, что суммы, периодичность и спосо-



бы оплаты труда соответствуют условиям, зафиксированным в индивидуальных трудовых договорах работников, а также требованиям законодательства:

- Инспекторы сравнивают платежные ведомости работников с журналами учета их рабочего времени с целью удостовериться, что работникам выплачивается надлежащая почасовая оплата труда в соответствии с их трудовыми договорами, требованиями законодательства и положениями коллективных соглашений.
- Инспекторы труда также отслеживают, не применяется ли на предприятии дискриминационная практика в оплате труда. Они отслеживают возможные нарушения принципа равной оплаты за труд равной ценности, выполняемый мужчинами и женщинами, а также любые случаи дискриминационного обращения, перечисленные в национальном законодательстве. Речь идет о дискриминации по признаку национальности, расовой принадлежности, цвета кожи, вероисповедания, политических убеждений или социального происхождения. Инспекторы отслеживают, нет ли случаев использования разных ставок оплаты труда для определенных категорий работников (например, учеников и стажеров).
- Часто инспекторы проверяют, информируют ли работников до приема на работу об условиях оплаты труда и знают ли работники в деталях, по каким ставкам оплачивается их труд, как рассчитывается их заработная плата, с какой регулярностью она должна выплачиваться и где должны осуществляться выплаты, а также знают ли условия, при которых допускаются вычеты из заработной платы. Инспекторы также должны убедиться, что заработная плата выплачивается в валюте, которая является в стране законным платежным средством, а если речь идет о выплатах в натуральной форме (в случае, если это допускается), что объем таких выплат не превышает установленные законом лимиты и не нарушает установленные критерии.
- Не менее важно проверить соблюдение установленных законом лимитов удержаний из заработной платы (т.е. подоходный налог и взносы в фонды социального обеспечения) и проконтролировать все виды таких удержаний, изучив с этой целью определенное количество платежных ведомостей. Следует иметь в виду, что в ряде ситуаций (например, при наличии соответствующих жалоб или в ходе проведения кампаний и расследований) может потребоваться проверить все платежные ведомости.

3.4.6. Информирование работников по вопросам оплаты труда

При каждой выплате заработной платы работников необходимо детально информировать по всем вопросам, связанным с данной конкретной выплатой, а от работодателей, как правило, требуют вести соответствующий учет и знакомить каждого работника с необходимой ему (ей) информацией. Как правило, это обеспечивается посредством ознакомления работников с платежными ведомостями и ведения соответствующего учета этих ведомостей работодателями.

Хотя в разных странах ситуация может различаться, платежные ведомости, как правило, должны содержать следующую информацию:

- общая сумма заработной платы за платежный период;
- на каком основании выплачивается заработная плата;
- дата выплаты и период, за который осуществляется выплата;
- дополнительные выплаты и удержания из заработной платы работников;

- общая сумма выплат за сверхурочную работу;
- количество часов, отработанных за платежный период; и
- способ выплаты (наличными, чеком, банковским переводом).

Инспекторам труда будет полезно изучить эту документацию и удостовериться, что минимальная заработная плата, выплачиваемая работникам, соответствует сумме, указанной в трудовом договоре, а также установленной национальным законодательством и зафиксированной в коллективном соглашении.

3.4.7. Продолжительность рабочего времени, периоды отдыха и сверхурочная работа

Продолжительность рабочего времени – важнейшая составляющая трудового договора, и согласие по этому вопросу должно быть достигнуто еще до того, как работник приступит к работе. Оценивая, насколько организация работы на объекте соответствует установленным нормативам, инспекторы труда должны обратить внимание на следующие моменты:

Количественные аспекты продолжительности рабочего времени:

- ежедневная и еженедельная продолжительность рабочего времени;
- сверхурочная работа (и как она оплачивается);
- периоды отдыха (ежедневные периоды отдыха, свободное время между сменами, еженедельные (или один раз в две недели) периоды отдыха, отпуска).

Качественные аспекты продолжительности рабочего времени:

- Организация рабочего времени:
 - посменная работа;
 - ночной труд;
 - гибкий график;
- Работа на условиях неполного рабочего времени.

Изучая продолжительность рабочего времени на предприятии, инспекторы должны изучить рабочие графики сотрудников, сравнить их с графиком строительства и требуемой оценочной численностью работников, а также с данными журналов учета прибытия и убытия с объекта и данными, полученными в ходе собеседований с работниками.

Если возникает подозрение в нарушениях в организации сверхурочной работы (превышение установленной законом продолжительности сверхурочной работы, невыплата компенсаций, неоформление работников, которые трудятся сверхурочно), следует провести проверку после окончания рабочего дня.

3.4.8. Привлечение к работе молодых людей и детей

В соответствии с Конвенцией МОТ 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) минимальный возраст для приема на любой вид работы по найму или другой работы, которая по своему характеру или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростка, не должен быть ниже восемнадцати лет³³.

³³ См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312283:NO



Другие международные нормы делают еще больший акцент на этом пункте и подчеркивают необходимость принятия эффективных мер, обеспечивающих запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая «...работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей»³⁴.

Строительство – это, как правило, трудозатратный процесс. Зачастую работникам приходится трудиться в сложных условиях и заниматься тяжелым физическим трудом. Такая работа по своей природе и условиям, в которых она выполняется, может представлять риск для здоровья молодых людей.

Использование детского труда – это нарушение основополагающих прав человека. Доказано, что детский труд негативно отражается на развитии ребенка и может привести к необратимому физическому и психологическому ущербу. Этого нельзя допускать ни при каких обстоятельствах. Необходимо тщательно изучать все признаки, указывающие на использование детского труда:

- Если у инспекторов есть подозрение, что на объекте используется детский труд, они должны оперативно попасть на этот объект и сосредоточиться на поиске доказательств. Возможно, доказательства будут скрываться, а работающих детей будут прятать;
- Чтобы проверить, нет ли на объекте работающих детей, не достигших минимального возраста для приема на работу, инспекторы, как правило, просят работников предоставить удостоверяющие личность документы. Чтобы получить всю необходимую информацию от самих работников и разговаривать с молодыми работниками и работающими детьми, инспекторам нужно обладать особыми навыками общения;
- Если инспекторы выявят наличие на объекте работающих детей либо факты работы детей младше установленного минимального возраста в опасных условиях, они должны немедленно потребовать удалить таких детей с рабочих мест, как того требует национальное законодательство, и отследить через уполномоченные органы их дальнейшую судьбу, чтобы они не вернулись на работу.

3.4.9. Миграция и привлечение к работе иностранных граждан

Во многих странах трудовые мигранты составляют значительную долю среди работников-строителей. Зачастую они находятся в более уязвимом положении, чем другие работники, поскольку принадлежат к другой культуре, не говорят или не до конца понимают язык страны пребывания либо зависят от работодателя, который оформил для них визу.

В ходе проверки инспекторы труда должны осознавать и учитывать перечисленные факторы уязвимости трудовых мигрантов. Если речь идет о крупном строительном объекте с большим числом работников, орган инспекции труда должен обеспечить, чтобы:

- для инспекции объекта отбирались инспекторы, умеющие общаться и добиваться взаимопонимания с работниками;
- информационные материалы, предназначенные для раздачи на объекте, были переведены на понятный работникам язык;

³⁴ Конвенция МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182). См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312327:NO

- инспекторы были осведомлены о культурных различиях между работниками и соответственно выстраивали собеседования с ними.

Основная цель проверки статуса работников в конкретной стране – гарантировать защиту их прав, а не обеспечивать соблюдение иммиграционного законодательства. И все же в большинстве стран на инспекторов труда, которые являются государственными служащими, может быть возложена обязанность информировать иммиграционные власти о выявленных незарегистрированных работниках.

Хотя существование принудительного труда³⁵ в стране не зависит от национальности и статуса работника, инспекторам труда следует обращать особое внимание на наличие на объекте признаков принудительного труда и торговли людьми³⁶.

Среди этих признаков следует назвать:

- физическое насилие;
- ограничение свободы передвижения;
- угрозы;
- долговую кабалу и другие формы закабаления;
- задержки или невыплату заработной платы;
- удержание удостоверений личности работников.

Инспекторам труда необходимо искать информацию о всех недавних происшествиях и о случаях использования принудительного труда на объекте.

Инспекторы труда должны не только выявлять случаи использования принудительного труда и информировать о них соответствующие органы, они также обязаны помнить о тех правах, которыми обладают жертвы принудительного труда. Это – право на получение полной информации относительно возможностей взаимодействия с местными властями, право оставаться на территории страны по меньшей мере в течение времени, необходимого для судебного преследования виновных, а также право на информацию о получении полагающихся им выплат в связи с занятостью.

3.4.10. Социальное обеспечение

Как правило, вопросами социального обеспечения в правительстве занимается не одно ведомство. Применительно к функциям инспекции труда следует выделить две структуры, отвечающие за соблюдение законодательства в области социального обеспечения. Это, соб-

³⁵ В соответствии со статьей 2 Конвенции МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29) «...термин **принудительный или обязательный труд** означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно». См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C029

³⁶ В *Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, дается следующее определение торговли людьми: «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов» (статья 3а).



ственно, инспекция труда и система социального обеспечения. Крайне важно, чтобы между этими двумя структурами было налажено взаимодействие и сотрудничество.

Соблюдение законодательства в области социального обеспечения проверяется в ходе посещения предприятий, а также проверки документации работодателей. Оба этих важных инструмента позволяют выявлять случаи недекларируемой занятости и мошенничества с уплатой взносов в фонд социального обеспечения. Применительно к вопросам социального обеспечения инспекторы труда используют два варианта действий:

- a) Во многих странах инспекция труда широко применяет такой метод, как проверка регистрации работников в системах социального обеспечения, а также наличия регулярных выплат в фонды социального обеспечения, которые делают работники и работодатели, когда они вовлечены в трудовые правоотношения. Такой контроль является эффективным средством недопущения мошенничества и противодействия недекларируемой занятости.

Реализуя эту функцию, инспекторы труда проверяют следующие данные:

- регистрацию компании в учреждении социального обеспечения;
- регистрацию работников работодателем в учреждении социального обеспечения;
- регистрацию самозанятых работников в учреждении социального обеспечения;
- выплату работниками взносов в фонд социального обеспечения;
- выплату всего пакета взносов в фонд социального обеспечения работодателем или самозанятым работником.

- b) Еще одна типичная функция инспекторов труда относится к выплате пособий в случаях производственного травматизма. Когда инспекторы проводят расследования несчастных случаев на производстве и (или) профессиональных заболеваний, по итогам таких расследований принимаются следующие меры:

- определяются ответственные за произошедший несчастный случай (заболевание);
- предлагается обязать компании, где зафиксировано большое число нарушений действующих правил и норм, выплачивать дополнительные взносы.

3.4.11. Квалификация и подготовка работников

Квалификация и подготовка рабочей силы – ключевые элементы, по которым определяется соответствие работника возлагаемым на него функциям. Должна быть прямая связь между квалификацией работника, профессиональной категорией, указанной в трудовом договоре, и реальными заданиями, выполняемыми работником. (Согласно положениям Конвенции МОТ 1975 года о развитии людских ресурсов (№ 142)³⁷ государства-члены обязуются разработать политику и программы профессиональной подготовки, должным образом учитывающие потребности занятости).

Создание надлежащей системы квалификаций и подготовки рабочей силы во многих странах является юридической обязанностью, но это не только обязанность, а еще и наиболее действенный способ предотвратить несчастные случаи и заболевания и не допустить существования опасных систем организации труда. Так, согласно положениям Конвенции № 155

³⁷ См.: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312287:NO

предприятия (работодатели) обязаны обеспечить, чтобы работникам и их представителям была предоставлена надлежащая информация и подготовка в вопросах охраны труда.

- Если требуется наличие официальных сертификатов о профессиональной подготовке, инспекторам труда необходимо изучить эти сертификаты, проверить срок их действия и удостовериться, что представленные сертификаты соответствуют видам работ, которые выполняют работники на данном объекте;
- Инспекторы труда наблюдают за работниками на предприятии и по результатам наблюдений оценивают актуальность и действенность учебных материалов, правил и процедур. Они должны удостовериться, что на предприятии действует система оценки эффективности всех видов проводимой подготовки;
- Инспекторам также нужно проверить уровень компетентности руководителей низшего звена (их профессиональные навыки, квалификацию и опыт работы) и удостовериться, что они могут надлежащим образом планировать и организовать работу на строительном объекте.

Если в национальном законодательстве содержится требование к подрядчикам иметь определенную квалификацию, инспекторы труда должны знать об этих требованиях и отследить их соблюдение – при условии, что их полномочия предусматривают такую проверку. Инспекторы могут изучить все лицензии и сертификаты, имеющиеся у подрядчиков, а также обеспечить возможность, чтобы копии данных лицензий и сертификатов хранились у лиц, непосредственно руководящих строительством объекта.

3.4.12. Равенство возможностей и обращения (недискриминация)

В соответствии с положениями Конвенции МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и соответствующей Рекомендации № 111³⁸ все лица должны пользоваться равенством возможностей и обращения без дискриминации в отношении:

- доступа к учреждениям, ведающим профессиональным ориентированием и трудоустройством;
- доступа по собственному выбору к обучению и работе на основании личных склонностей к этому обучению или работе;
- продвижения по работе сообразно с их личным характером, знаниями и старанием;
- прочности положения на занимаемой должности;
- оплаты за труд равной ценности;
- условий труда, включая рабочее время, периоды отдыха, ежегодный оплачиваемый отпуск, технику безопасности и здравоохранение на предприятии, а также мероприятия по социальному обеспечению и бытовому обслуживанию и пособия, предоставляемые в связи с работой.

Во многих случаях в обязанности инспекторов труда входит обеспечение соблюдения национального законодательства, которое однозначно запрещает прямую и косвенную дискриминацию по признаку расы, пола, цвета кожи, религии, политических убеждений, иностранного

³⁸ Конвенция МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и соответствующая Рекомендация: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C111 and http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312449:NO



происхождения или социального происхождения, применительно ко всем аспектам в области труда и занятий и ко всем работникам.

Чтобы проконтролировать соблюдение норм в отношении равенства возможностей и обращения (если это входит в их полномочия), инспекторам труда следует изучить:

- Количественные данные (на предприятии, где равенство не обеспечено); в этом случае относительно простой математический анализ может выявить существенные диспропорции и неравенство;
- Качественные данные (правила и процедуры, принимаемые меры, критерии, практика компании, анализ документации); по действиям, которые осуществляет администрация предприятия, можно судить о наличии на предприятии диспропорций и неравенства:
- Относительно доступа к занятости следует изучить правила найма и заключения контрактов, а также то, как до сих пор проводилась подготовка работников;
- Относительно определения категорий рабочих мест следует изучить действующую на предприятии формальную и неформальную систему оценки рабочих мест и определения оклада для каждой должности;
- Относительно оплаты труда следует изучить политику предприятия в области оплаты труда в целом, а также неофициальные выплаты (выплаты, не предусмотренные трудовым договором);
- Относительно продвижения по работе следует изучить правила и процедуры, регулирующие продвижение по работе и иные формы продвижения, а также доступ работников к непрерывному обучению;
- Относительно использования временных трудовых договоров следует изучить практику найма для разных видов работ и типов рабочих мест, а также частоту использования работников на условиях неполного рабочего дня и типы трудовых договоров.
- Приемлемые и неприемлемые обоснования, пригодность, необходимость и пропорциональность – все эти критерии следует применять при анализе количественных и качественных данных. «Приемлемость» данных означает, что практика компании отвечает четким и обоснованным потребностям производства, а также требованиям законодательства. Практику, которая используется просто потому, что она целесообразна, удобна, а на деле является произвольной и незаконной, следует признать дискриминационной.

3.5. Завершение инспекционной проверки

После завершения инспекции условий труда на объекте и изучения документации инспекторам следует провести итоговую встречу с участием представителей и работников, и работодателей, в ходе которой нужно обсудить вопросы, возникшие в ходе проверки. В соответствии с принятой практикой следует рассмотреть меры, которые необходимо принять для более эффективного применения законодательства, однако полезным будет также, если инспекторы труда расскажут представителям работодателей и работников об отмеченных ими положительных моментах и приведут примеры соблюдения компанией требований закона.

Итоговая встреча создает возможности для открытого обсуждения, и ее не следует превращать в площадку для конфронтации. Здесь инспектору следует взять на себя двойную роль: с одной стороны, выступать за соблюдение требований законодательства, а с другой сторо-

ны – предоставлять консультации и информацию. Инспектор должен четко обозначить, что необходимо сделать для соблюдения требований национального законодательства и какие сроки для принятия мер считаются допустимыми. Инспекторы труда могут упомянуть, что по результатам проверки они намерены в заранее оговоренные сроки посетить предприятие и удостовериться в том, что меры были приняты. Инспектор уже на этой встрече может рассказать о предлагаемых им мерах для обеспечения соблюдения норм, если по окончании проверки не планируется провести дальнейшее расследование (например, изучить трудовые договоры и платежные ведомости), и уже по результатам принять решения. Перед тем, как покинуть объект, инспекторы должны прояснить все договорные отношения между подрядчиками и субподрядчиками, что позволит определить меру прямой и солидарной ответственности разных сторон.

Бывают ситуации, когда действовать необходимо незамедлительно, другие ситуации позволяют выделить на их решение больше времени. Инспекторы труда должны информировать участников встречи обо всех предлагаемых мерах для обеспечения соблюдения норм и выполнения работодателями и (или) работниками возложенных на них обязанностей. Формулируя предлагаемые меры, инспекторы действуют в рамках своего мандата, предусмотренного национальным законодательством, а также руководствуются политикой инспекции труда. Речь об этом пойдет в разделе 3.5.1.

Как в ходе инспекционного посещения, так и на его завершающем этапе от инспекторов труда требуется здравый подход и навыки общения, а более всего – способность обобщить результаты проверки. Встречу можно считать успешной, если в результате и работодатель, и работники осознают важность всех предлагаемых корректирующих действий и поддержат их реализацию.

Задачи инспектора труда на завершающей встрече заключаются в следующем:

- кратко изложить общие нормы, установленные для условий труда на объектах строительства, перечислить, какие условия на данном конкретном объекте были признаны удовлетворительными, но одновременно четко обозначить, где требуются улучшения с тем, чтобы обеспечить соблюдение законодательства;
- обсудить все аспекты условий труда на объекте, не соответствующие нормам, назвать все очевидные нарушения и их возможные правовые последствия;
- предложить приоритетные меры для улучшения условий труда и производственной среды;
- перечислить меры, которые должны быть приняты безотлагательно;
- информировать работодателя о сроках, отведенных для реализации других мер;
- рассказать участникам встречи о роли и целях инспекции труда и о тех услугах, которые она может оказать работодателю и работникам;
- перечислить все меры по обеспечению соблюдения норм, которые необходимо принять.

3.5.1. Определение мер, которые следует принять

В национальном законодательстве перечислены меры, которые могут принимать инспекторы труда. Однако, принимая меры, направленные на устранение недостатков на предприятии, в оборудовании и его расположении, в методах работы, они должны иметь серьезные основания полагать, что эти недостатки представляют угрозу здоровью и безопасности работников. При этом инспекторы самостоятельно выбирают, какие действия выбрать: сде-



лать ли предупреждение и предоставить рекомендации либо принять меры реагирования в отношении лиц, нарушающих закон³⁹.

При всей важности вышеперечисленных полномочий инспекторов труда, для инспекции труда не менее важно, чтобы действия инспекторов соответствовали уровню рисков и были пропорциональны этим рискам. Инспекция труда может зафиксировать свою политику обеспечения соблюдения норм в виде отдельного документа⁴⁰, и такие программные заявления могут выкладываться или не выкладываться в публичный доступ.

Как правило, инспекторы труда выбирают из следующего набора действий:

- устные рекомендации;
- письменные рекомендации;
- выдача предписания об устранении нарушений с подробным перечислением действий, которые надлежит предпринять, и указанием сроков исполнения;
- выдача предписания об остановке (запрете) работ, после чего требуется незамедлительно прекратить работы там, где имеется серьезная непосредственная угроза безопасности и здоровью работников; в некоторых странах инспекторы могут санкционировать немедленный вывод с предприятия всех детей, а также остановить предприятие в случае обнаружения незаявленных работников;
- применение санкций, таких как штрафы, либо направление дела в суд с целью привлечения виновных к уголовной ответственности;
- применение дополнительных санкций, таких как запрет на участие в государственных тендерах, отзыв лицензии, а также публикация информации о нарушителях в средствах массовой информации или на сайтах инспекции труда.

Важный фактор, которым руководствуются инспекторы при выборе принимаемых мер, – это уровень риска, о чем речь пойдет ниже.

1. Если риск оценивается как высокий или неприемлемый, необходимо незамедлительно принять меры контроля (предупредительные меры) и вплоть до принятия этих мер остановить работы на объекте. Инспекторы труда могут выпустить предписание об остановке (запрете) работ, а также с учетом иных обстоятельств (например, игнорирования на предприятии ранее сделанных инспектором рекомендаций) инициировать иные процессуальные действия, такие как применение санкций.
2. Если уровень риска оценивается как средний, но все же в целом неприемлемый, хотя и не требующий немедленных действий, инспектор может выпустить предписание об устранении нарушений.
3. Если уровень риска оценивается как низкий и в целом считается приемлемым, то для принятия действий можно выделить более продолжительное время. В этом случае целесообразным для инспекторов труда может быть такая мера, как предоставление устных или письменных рекомендаций.

³⁹ Статьи 13 и 17 Конвенции № 81.

⁴⁰ Дополнительную информацию см.: A tool kit for labour inspectors: A model enforcement policy; A training and operations manual; A code of ethical behaviour (Budapest, ILO, 2016): http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/instructionalmaterial/wcms_110153

3.6. Отчет о результатах проверки

Инспекционную проверку нельзя считать завершённой, пока все участвующие в ней лица не составят отчет. В разных странах действует разное законодательство и разная политика и процедуры инспекции труда, и в настоящем руководстве невозможно перечислить весь набор данных, которые они предписывают включать в отчет. Можно, однако, отметить, что отчет об инспекционной проверке – это, как правило, внутренний документ, который составляется с целью фиксации всех наблюдений, как позитивных, так и негативных, которые были сделаны в ходе проверки. В отчете также перечисляются все меры, которые инспектор (инспекция труда) предписывает работодателю или работникам реализовать на объекте.

Внесение в отчет такой информации позволяет отслеживать улучшения, осуществляемые лицами, на которых возложены юридические обязанности. Эта информация особенно ценна для инспекторов труда, которые через какое-то время посещают объект, чтобы отследить результаты проверки. Отчеты составляются на бумаге, однако сегодня многие инспекции труда внедряют современные информационные технологии в процесс составления отчетности и хранения документации о предприятиях и проведенных проверках.

Формат отчета в разных странах может быть самым разным. За основу можно взять:

- стандартный формат, при котором инспектор фиксирует полученную информацию в форме ответов на ряд вопросов на бланке установленной формы;
- описательный формат, при котором инспектор записывает информацию в виде полных предложений и параграфов, сгруппированных под общими заголовками;
- комбинацию стандартного и описательного форматов;
- иные форматы.

Составляя отчет, инспекторы должны проводить различие между такими понятиями, как «факт» и «мнение». Например, «мнение» инспекторов может заключаться в том, что защитное ограждение на строительных лесах неправильной высоты, однако, если бы они замерили высоту ограждения, у них были бы на руках доказательства, и они бы внесли в отчет несоответствие высоты ограждений установленным требованиям как «факт». И факты, и мнения играют в отчете важную роль, однако следует четко обозначать, что является фактом, а что мнением.

Отчет необходимо составить как можно быстрее после окончания проверки, пока в памяти инспекторов свежи все впечатления. Вспомнить все детали также помогут фотографии и замеры, сделанные в ходе проверки, и их также следует включить в отчет.

Ниже приведены примеры информации, которую можно включить в отчет об инспекционном посещении. Приведенный список не является полным, и в зависимости от цели проверки в него можно включить дополнительную информацию.

Общая информация о предприятии

- Название, юридический статус (компания, партнерство) и отношение к другим структурам и компаниям (например, есть ли дочерние компании);
- Местоположение и адрес;
- Характер бизнеса и его описание;
- Контактное лицо и его (ее) контактная информация: телефон, адрес электронной почты, факс;
- Численность работников (с разбивкой по полу, числу молодых работников, профессиональными категориями);



- Особые производственные процессы (например, применение химикатов) или «особые условия» (высокий риск, высокий уровень опасности);
- Действующее коллективное соглашение.

Условия труда

- Продолжительность рабочего времени и сверхурочной работы (если применяется);
- Выплачиваемая минимальная заработная плата и другие выплаты;
- Еженедельные периоды отдыха и праздничные дни;
- Другие юридические условия занятости;
- Система управления охраной труда;
- Имеется ли система отслеживания опасных факторов на производстве, и внедрены ли меры контроля рисков;
- Поддержание чистоты и порядка;
- Медицинские и бытовые услуги.

Трудовые отношения

- Имеется ли профсоюз;
- Действует ли коллективное соглашение;
- Количество представителей работников и их должности;
- Имеется ли действующий консультативный орган (например, совет предприятия, рабочий комитет, комитеты по охране труда).

Информация об инспекционной проверке

- Дата и время проведения проверки;
- Вид проверки (текущая, специальная, по результатам предыдущей проверки, расследование) и вопросы, которые она охватывает;
- Характер выявленных нарушений;
- Приоритетные вопросы, требующие особого внимания;
- Описание мер, принятых по результатам инспекции по каждому из приоритетных вопросов.

Другая важная информация и данные

Имя и должность инспектора

Подпись инспектора и дата составления отчета

Желательно включить в отчет информацию о том, как организована работа на строительном объекте, указать фамилию и имя владельца объекта, перечислить основных подрядчиков и субподрядчиков с тем, чтобы при последующих посещениях инспекторы могли представить себе весь спектр предприятий, занятых на объекте.

Следует особо учитывать тот факт, что в законодательстве ряда стран отчет об инспекционной проверке используется при применении санкций и что во многих случаях это регулируется уголовным правом. Такое применение обуславливает конфиденциальный характер данных, представленных в отчетах.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ОХРАНА ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ВОПРОСОВ

Данный контрольный список вопросов помогает выявить на строительном объекте некоторые опасные факторы. Вопросы сформулированы таким образом, чтобы можно было в оперативном режиме рассмотреть принимаемые на предприятии меры контроля, призванные снизить риски, обусловленные данными опасными факторами. Следует подчеркнуть, что приведенный список вопросов не является полным.

Проход на объект

Могут ли все работники безопасно попасть на свое рабочее место?

Не замусорены ли проходы к рабочим местам? Снабжены ли проходы указателями?

Закрыты ли ямы и колодцы заметными и зафиксированными настилами и люками, чтобы не допустить падения в них людей?

Являются ли временные конструкции устойчивыми? Закреплены ли они надлежащим образом? Не перегружены ли они?

Сохранят ли устойчивость несущие конструкции в случае проведения капитального ремонта или сноса?

Поддерживается ли на объекте чистота? Безопасно ли складированы материалы?

Есть ли надлежащее освещение, особенно если работы осуществляются в темное время суток или внутри здания?

Бытовые условия

Всем ли доступны туалеты? Поддерживается ли в туалетах чистота и надлежащее освещение?

Имеются ли на объекте умывальники, проточная горячая и холодная (или теплая) вода, мыло и полотенца?

Позволяет ли размер раковин вымыть руки до локтя? Содержатся ли раковины в чистоте?



Есть ли на объекте место, где можно переодеться, высушить и сложить одежду?

Есть ли на объекте место, где работники могут посидеть, приготовить горячие напитки и еду?

Имеется ли питьевая вода и чашки?

Могут ли все находящиеся на объекте при необходимости просто и безопасно воспользоваться бытовыми услугами?

Оборудовано ли на объекте место для сна, расположенное в удалении от рабочих зон?

Строительные леса

Проводится ли монтаж, перестройка и демонтаж строительных лесов квалифицированными рабочими?

Подложены ли опорные плиты под вертикальные стойки лесов (а там, где это необходимо, деревянные подкладки)?

Надлежащим ли образом установлены стойки, прогоны лесов, соединения и жесткие связи?

Прикреплены ли леса или конструкции к зданию в достаточном количестве мест, чтобы не допустить обвала?

Имеются ли по обоим краям лесов защитные леерные ограждения и бортовые доски либо иные надлежащие защитные элементы, предотвращающие падение с лесов?

Установлены ли кирпичные отбойники, предохраняющие от падения материалов с лесов?

Обшита ли полностью рабочая платформа настилом и отбортовкой с тем, чтобы избежать опрокидывания и спотыкания?

Установлены ли надежные ограждения и предупреждающие знаки (надписи), чтобы не допустить попадания работников на недостроенные леса, где рабочая платформа не имеет полностью обустроенного настила?

Достаточно ли надежны леса, чтобы выдержать вес складываемых на них материалов? Равномерно ли распределены на лесах материалы?

Регулярно ли проводится компетентными лицами осмотр лесов, рабочие платформы которых находятся на высоте два метра и выше (осмотр должен проводиться по меньшей мере раз в неделю)? Проводится ли обязательный осмотр каждый раз после их перестройки, ремонта лесов или экстремальных погодных условий?

Фиксируются и сохраняются ли результаты осмотров?

Осматривались ли штатные передвижные строительные леса башенного типа? Используются ли они в соответствии с полученными от их поставщика инструкциями?

Фиксируются ли колеса передвижных строительных лесов башенного типа? Выставляются ли успокоители во время использования лесов? Обеспечивается ли отсутствие людей на лесах во время их перемещения?

Лестницы

В хорошем ли состоянии лестницы?

Опираются ли лестницы на твердую, а не на шаткую поверхность или ненадежный в плане устойчивости предмет?

Надлежащим ли образом закреплены лестницы, чтобы не допустить их бокового скольжения или опрокидывания?

Правильно ли установлены лестницы, т.е. с углом наклона, определяемым соотношением «четыре к одному»?

Соблюдается ли оптимальная высота от пола при работе с использованием лестниц (около пяти ступенек)? Если нет, то предусмотрены ли дополнительные опоры для рук?

Установлены ли лестницы таким образом, чтобы работающим на них работникам не приходилось тянуться, чтобы достать до нужного места?

Кровельные работы

Установлены ли по краям крыши ограждения, чтобы не допустить падения людей и материалов?

При возведении кровли промышленного здания установлена ли защитная сетка, чтобы не допустить падения людей с кромки крыши и с ее не до конца закрепленных элементов?

Если используется защитная сетка, надежно ли она смонтирована? Руководил ли ее монтажом подготовленный специалист?

Имеются ли на крыше легко ломающиеся (непрочные) поверхности, такие как фибро-цементные плиты, или проемы чердачных окон?

Были ли приняты меры предосторожности, чтобы не допустить падения с непрочных поверхностей занимающихся кровельными работами людей, т.е. были ли установлены ограждения, настилы и рабочие платформы?

Приняты ли меры к тому, чтобы люди не находились в зоне, расположенной под местом проведения кровельных работ? Если сделать этого невозможно, то были ли приняты меры к тому, чтобы не допустить падения на людей предметов с крыши?

Подъемники, приводимые в действие электричеством

Были ли подъемники установлены компетентным специалистом?

Хорошо ли обучены и подготовлены их операторы?

Нанесена ли на них четко видимая допустимая рабочая нагрузка?

Проводит ли осмотр такого оборудования квалифицированный специалист?

Имеются ли на рабочей площадке электроприводных подъемников надежное защитное ограждение и отбортовка либо ограждения иного вида, препятствующие падению людей и материалов?

Были ли приняты меры предосторожности, чтобы не допустить получения работником удара:

- движущейся платформой;
- выступающими элементами и конструкциями сооружения;
- падающими предметами?

Транспортные потоки, автотранспортные средства и техника

Полностью ли разведены пешеходы и автотранспортные средства? Если нет, то обеспечили ли руководители объекта, чтобы:

- они были максимально отделены друг от друга с помощью барьерного ограждения?



- работники были информированы о существующей опасности и знали, как себя вести?
- на объекте были установлены предупреждающие знаки?

Используются ли на объекте экскаваторы без выступающей задней части или же вокруг поворотных частей этих машин поддерживается надлежащая зона безопасности?

Приняты ли меры к тому, чтобы не допускать движения автотранспортных средств в обе стороны по одной полосе? Если нет, то обеспечено ли дежурство регулировщиков движения?

Поддерживаются ли автотранспортные средства и техника в технически исправном состоянии, т.е. исправны ли габаритные и поворотные фонари, ручной тормоз, общая тормозная система?

Прошли ли водители надлежащую подготовку и хорошо ли они знают свои автомашины и технику?

Закрепляются ли перевозимые грузы должным образом?

Перевозят ли людей только лишь на предназначенных для этого транспортных средствах?

Какие меры приняты на объекте, чтобы не допустить использования автотранспортных средств на опасных склонах?

Подъемники

Устанавливалось ли подъемное оборудование компетентным специалистом?

Хорошо ли обучены и подготовлены операторы машин?

Нанесена ли на них четко видимая допустимая рабочая нагрузка?

Проводит ли осмотр подъемного оборудования квалифицированный специалист?

Фиксируются ли текущие результаты осмотров и результаты инспекции подъемного оборудования?

Надежно ли огорожена зона работы подъемника с тем, чтобы не допустить травмы от удара его движущимися частями?

Двери на остановочных уровнях должны быть постоянно закрытыми и должны открываться только в момент прибытия платформы. Так ли это?

Расположен ли пульт управления таким образом, чтобы оператору можно было управлять вертикальным транспортом, оставаясь в одном и том же положении?

Краны

Оптimalен ли выбор краново-подъемного оборудования для выполнения работ?

Устанавливался ли лифт компетентным специалистом?

Установлен ли кран на твердом и ровном основании? Правильно ли установлены выносные опоры?

Кто на объекте отвечает за технику безопасности по работе с подъемными механизмами (за подъем и переноску грузов)?

Хорошо ли обучены и подготовлены крановщик и сигнальщик?

Надежно ли закрепляются грузы?

Обучены ли сигнальщик и стропальщик правильной подаче сигналов и правильным методам строповки грузов?

Организована ли работа таким образом, чтобы крановщик мог видеть груз, или с этой целью используется сигнальщик?

Запрещается ли работникам работать и проходить под стрелой работающего крана?

Фиксируются ли текущие результаты осмотров и результаты инспекции кранового оборудования?

Выемка грунта под котлован

Укреплён ли надлежащим образом котлован, или, возможно, для укрепления стен котлована его края срезаны и сделаны достаточно покатыми под обеспечивающим безопасностью углом.

Используется ли безопасный метод укрепления стен котлована (траншеи) без необходимости для работников спускаться вниз для проведения работ по укреплению?

Обустроен ли безопасный спуск в котлован по достаточно длинной и надёжно закреплённой лестнице?

Обустроены ли ограждения либо иные защитные конструкции, препятствующие падению людей и транспортных средств в котлован?

Установлены ли упоры, не допускающие падения самосвалов и опрокидывателей в котлован?

Не могут ли проводимые земляные работы негативно отразиться на близлежащих сооружениях и инженерных коммуникациях?

Складируются ли материалы, отвальный грунт и оборудование на достаточном удалении от края котлована, чтобы снизить риск их падения в котлован?

Проводит ли квалифицированный специалист регулярную инспекцию земляных работ?

Разгрузка и перегрузка вручную

Используются ли на строительной площадке тяжелые конструкции и предметы, такие как кровельные фермы, бетонные балки, бордюрный камень или мешки, ручная переноска которых может привести к проблемам? Если да, то могут ли руководители работ:

- выбрать более легкие материалы;
- использовать ручные тележки, подъемные механизмы, телескопические погрузчики и другие машины и оборудование, позволяющие свести к минимуму ручную погрузку и разгрузку тяжелых предметов;
- заказывать материалы, такие как цемент и наполнители, в 25-килограммовой упаковке; и (или)
- избегать повторной перегрузки тяжелых строительных конструкций и блоков весом более 20 кг?

Обучены ли работники безопасным методам подъема тяжестей?

Опасные вещества

Выявлены ли все имеющиеся на объекте опасные вещества, включая асбест, свинец, растворители, краски, цемент и выбросы пыли?



Осуществляется ли удаление опасных веществ в соответствии с требованиями национального законодательства?

Продуманы и приняты ли меры предосторожности с целью недопущения либо обеспечения безопасности при контакте с опасными веществами, посредством:

- внедрения полностью безопасных методов работы;
- применения менее опасных веществ; либо
- использования инструментов, оборудованных системой удаления пыли?

Достаточно ли подготовлены и информированы работники о рисках, связанных с использованием и производством на объекте опасных веществ, а также о том, как они должны действовать, чтобы избежать этих рисков?

Действуют ли на объекте правила, позволяющие избежать контакта с мокрым цементом, который может вызвать дерматит и химические ожоги?

Организован ли в соответствии с требованиями национального законодательства контроль за состоянием здоровья работников, использующих определенные опасные вещества (например, свинец)?

Шум

Достаточно ли подготовлены и информированы работники о рисках, связанных с шумом на строительном объекте, а также о том, как они должны действовать, чтобы избежать этих рисков?

Было ли выявлено и проанализировано воздействие шума на работников?

Можно ли снизить уровень шума на объекте посредством изменения методов работы либо заменой оборудования на менее шумное, в том числе путем оснащения дробилок и иных машин и оборудования шумоглушителями?

Запрещено ли работникам, не вовлеченным в рабочие процессы, находиться рядом с источником шума?

Предоставлены ли работникам средства защиты органов слуха, и пользуются ли ими работники в местах повышенного шума?

Организован ли в соответствии с требованиями национального законодательства контроль за состоянием здоровья работников, подвергающихся повышенному уровню шума?

Вибрационная болезнь рук

Достаточно ли подготовлены и информированы работники о рисках, связанных с вибрацией рук, а также о том, как они должны действовать, чтобы избежать этих рисков?

Было ли выявлено и проанализировано воздействие на работников продолжительного использования виброинструментов, таких как бетоноломы, угловые шлифовальные станки и перфораторы?

Было ли сделано все возможное для того, чтобы снизить вибрацию рук работников посредством использования соответствующих методов работы и оборудования?

Применяются ли там, где это возможно, инструменты со сниженным уровнем вибрации?

Содержатся ли виброинструменты в исправном состоянии?

Организован ли в соответствии с требованиями национального законодательства контроль за состоянием здоровья работников, подвергающихся сильной вибрации рук, особенно в течение продолжительного времени?

Электроснабжение и другие инженерные коммуникации

Были ли обеспечены все необходимые коммуникации еще до начала работ на объекте? Были ли эти коммуникации (электросети, газопровод) изучены, и надлежащие меры (при необходимости) приняты, чтобы снизить связанные с ними опасности?

Используются ли для инструментов и оборудования сети низкого напряжения (для инструментов и оборудования, работающих от аккумуляторной батареи, или низковольтных источников тока)?

При использовании общесетевого напряжения оснащается ли все оборудование устройствами защитного отключения (УЗО)?

Проверяют ли пользователи состояние УЗО ежедневно? Содержат ли их в порядке?

Защищены ли от повреждения кабели и выводы?

Надежно ли сделаны все соединения и разъемы?

Ежедневно ли пользователи проверяют и осматривают инструменты и оборудование, регулярно ли их инспектирует и тестирует квалифицированный специалист?

При наличии на объекте воздушных линий электропередач использовалось ли отключение электроснабжения, и были ли приняты меры предосторожности, такие как установка П-образных ворот для проезда или соответствующая маркировка?

Были ли выявлены (при помощи искателя и схем прокладки) и маркированы подземные трассы электрокабелей и других инженерных коммуникаций, и были ли приняты меры предосторожности для обеспечения безопасной работы на объекте?

Инструменты и оборудование

Используются ли на объекте инструменты и оборудование, подходящие для данных видов работ?

Закрываются ли опасные части инструментов и оборудования – шестерни, цепные приводы, валы отбора мощности?

Надежно ли закреплены и находятся ли в исправном состоянии защитные кожухи и конструкции?

Поддерживаются ли инструменты и оборудование в исправном состоянии? Правильно ли функционируют защитные устройства?

Все ли операторы машин и оборудования прошли подготовку и обладают надлежащей квалификацией?

Пожары и аварии

Вопросы общего характера

Существуют ли на объекте правила на случай аварийной ситуации, т.е. правила эвакуации с объекта при пожаре и вывода людей из замкнутых помещений?

Ознакомлены ли работники с этими правилами?



Имеется ли аварийная сигнализация? Работает ли она?

Можно ли связаться с объекта со спасательными и пожарными службами?

Оборудованы ли надлежащие запасные выходы? Не загромождены ли они?

Обеспечены ли возможности для оказания первой помощи?

Пожары

Сведен ли к минимуму объем легковоспламеняющихся материалов, жидкостей и газов?

Хранятся ли они надлежащим образом?

Хранятся ли легковоспламеняющиеся жидкости в соответствующих емкостях?

Переносятся ли баллоны с легковоспламеняющимся газом в проветриваемое помещение по окончании смены?

Запрещено ли курение и размещение источников огня в местах, где хранятся или используются легковоспламеняющиеся жидкости?

Надлежащим ли образом содержатся газовые баллоны, газовые шланги и оборудование? Находятся ли они в хорошем состоянии?

Плотно ли закрыты вентили неиспользуемых газовых баллонов?

Регулярно ли вывозятся воспламеняющиеся и горючие отходы? Хранятся ли отходы в подходящих для этой цели баках и контейнерах?

Имеются ли подходящие огнетушители?

Защита населения

Огорожен ли объект?

Отгорожены и освещены ли места проведения дорожных работ? Организован ли безопасный альтернативный проезд?

Защищены ли граждане от падающих предметов?

Организован ли безопасный проход (проезд) или настил в местах проведения дорожных работ для лиц с колясками, лиц в инвалидных колясках и слабовидящих?

При прекращении работы на день:

- проверяются ли замки и отсутствие повреждений в ограде объекта?
- убраны ли лестницы или закрыты ли они щитами, чтобы нельзя было ими воспользоваться?
- надежно ли огорожены или закрыты котлованы, ямы и колодцы?
- остановлено ли все предприятие с тем, чтобы не допустить его несанкционированного использования?
- надежно ли складирован кирпич и другие материалы?
- находятся ли воспламеняющиеся и опасные вещества в безопасных запертых помещениях?

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ДРУГИЕ УСЛОВИЯ ТРУДА: КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ВОПРОСОВ

1. Идентификационные данные работодателя (работодателей)

Проверить:

- *Имя и фамилию работодателя, название компании (фирмы);*
- *Данные подрядчиков и субподрядчиков.*

2. Трудовые правоотношения

Проверить:

- *Количество работников;*
- *Их имена, удостоверения личности;*
- *Трудовые договоры.*

3. Права работников в отношении представительства

Проверить:

- *Наличие представителей работников;*
- *Наличие двусторонних комитетов.*

4. Оклады и заработная плата

Работникам выплачиваются надлежащие оклады. Проверить:

- *Минимальную заработную плату;*



- *Равенство в оплате труда (отсутствие дискриминации):*
 - Наличие любых форм дискриминации: по признаку возраста, пола, религиозной принадлежности, национальности... («равная оплата за труд равной ценности»).
- *Условия оплаты труда:*
 - Как они определены в трудовых договорах;
 - Информированы ли работники о размере полагающейся им заработной платы, методах ее расчета, периодичности выплат, месте выплаты и условиях, при которых могут производиться удержания из заработной платы;
 - Выплата:
 - Осуществляется только в находящемся в обращении законном платежном средстве (запрещена выплата в векселях, ваучерах и купонах) либо в натуральной форме (при условии, что выплата адекватная и обоснованная);
 - Осуществляется непосредственно работнику;
 - Осуществляется вовремя и в соответствии с установленными процедурами (фиксируется соответствующими документами).
- *Удержания:*
 - Удержания осуществляются в пределах, установленных законодательством, и включают:
 - Подоходный налог;
 - Взносы в фонд социального обеспечения.

Удержания фиксируются в платежной ведомости.

- *Информирование работников по вопросам заработной платы:*
 - Платежные ведомости:
 - Копии платежных ведомостей выдаются на руки работникам;
 - Документация хранится у работодателей.
 - В платежных ведомостях отражена вся информация о заработной плате, в том числе:
 - Общая сумма причитающейся работнику заработной платы за платежный период;
 - На каком основании выплачивается заработная плата;
 - Дата выплаты и период, за который она выплачивается;
 - Все дополнительные выплаты и удержания из заработной платы работника;
 - Общая сумма выплат за сверхурочную работу;
 - Общее количество часов, отработанных за платежный период;
 - Форма выплаты (наличными, чеком, банковским переводом).

5. Продолжительность рабочего времени, периоды отдыха и сверхурочная работа

Продолжительность рабочего времени – важнейшая составляющая трудового договора, и согласие по этому вопросу должно быть достигнуто еще до того, как работник приступит к работе.

Количественные аспекты продолжительности рабочего времени, подлежащие проверке:

- *продолжительность рабочего времени:*
 - ежедневная;
 - еженедельная;
- *сверхурочная работа;*
- *периоды отдыха:*
 - ежедневные периоды отдыха;
 - свободное время между сменами;
 - еженедельные (или один раз в две недели) периоды отдыха;
- *отпуска.*

Качественные аспекты продолжительности рабочего времени:

- *организация рабочего времени:*
 - посменная работа;
 - ночной труд;
 - гибкий график работы;
- *работа на условиях неполного рабочего времени.*

6. Детский труд

Проверить, что на объекте находятся работники, возраст которых соответствует установленному законом возрасту для приема на работу.

Виды работ, опасные для детей:

- *работа под землей, под водой, в замкнутых помещениях с риском оказаться запертыми в них;*
- *работа на строительных лесах, лестницах, рабочих платформах, лестничных площадках и пролетах, которые могут оказаться опасными или начать шататься;*
- *работа на опасной высоте, в том числе на крыше;*
- *траншеи, отверстия и котлованы, где имеется опасность обрушения.*

7. Миграция и прием на работу иностранных граждан

Проверить:

- *их юридический статус в стране пребывания.*

В случае, если статус работника не урегулирован (отсутствует действующее разрешение на работу):

- *принять меры и сообщить соответствующим учреждениям и органам;*
- *проинформировать и проконсультировать иностранных работников относительно:*
 - их прав и обязанностей;
 - возможностей в плане социального обеспечения;
 - возможных гарантий и компенсаций;
 - шагов, вариантов действий и мер, которые может принять работник;
 - учреждений, которые могут предоставить работнику помощь и поддержку;
 - уголовных расследований и судопроизводства в стране пребывания.

8. Взносы в фонд социального обеспечения

Проверить:

- *регистрацию компании в учреждении социального обеспечения;*
- *регистрацию работников работодателем в учреждении социального обеспечения;*
- *регистрацию самозанятых работников в учреждении социального обеспечения;*
- *выплату работниками взносов в фонд социального обеспечения;*
- *выплату всего пакета взносов в фонд социального обеспечения работодателем или самозанятым работником.*

9. Квалификация и подготовка работников

Проверить:

- *уровень профессиональных навыков и знаний работников и подрядчиков;*
- *срок действия представленных работниками сертификатов;*
- *актуальность и действенность имеющихся на объекте учебных материалов, правил и процедур (по результатам наблюдений за работниками);*
- *уровень компетентности руководителей низшего звена (могут ли они надлежащим образом планировать и организовать работу на строительном объекте);*
- *все ли работники прошли надлежащую подготовку;*
- *какие требования к компетенции подрядчиков выдвигаются при их отборе; привлекаются ли по возможности сертифицированные подрядчики;*
- *все необходимые лицензии и сертификаты (проверить и сохранить копии).*

10. Равенство возможностей и обращения (недискриминация)

Проверить, что:

- *работников принимают на работу и продвигают по работе, исходя из уровня их квалификации и опыта работы;*
- *на предприятии действует политика обеспечения равных возможностей, которая как минимум охватывает процессы найма, продвижения по работе, распределения рабочих обязанностей и увольнения работников;*
- *установлены правила, обеспечивающие информирование об этой политике работников и ее реализацию на практике;*
- *работникам выплачивается равная оплата за труд равной ценности. Работники не считают определенные рабочие задачи более ценными, чем другие (например, «мужская» работа более ценна, чем «женская»);*
- *на предприятии проводится адаптация рабочих заданий с учетом характеристик конкретных работников. Такая адаптация проводится в отношении работников с ограниченными возможностями и работников пожилого возраста, что позволяет им продолжать трудиться при условии, что это не создает рисков ни для них самих, ни для других работников.*



Строительному сектору принадлежит важная роль в социально-экономическом развитии многих стран, в том числе ввиду большого числа работников, занятых в строительстве. Трудовые правоотношения (правовые отношения между работодателями и работниками) в строительстве зачастую бывают нечетко определены, в результате многие работники не могут воспользоваться целым рядом прав и льгот. Кроме того, работники-строители подвергаются многочисленным опасностям. Таким образом, на многих строительных объектах труд нельзя назвать «достойным», поскольку работникам не обеспечены законные, справедливые и безопасные условия труда.

Проверки, которые проводят инспекторы труда, важны с точки зрения обеспечения соблюдения законодательства, а значит, и достойных условий труда для работников во всех секторах экономики, включая строительство. Цель настоящего руководства – помочь инспекторам труда в выполнении возложенной на них роли, предоставив им изложенную в доступной форме практическую информацию относительно методов проведения инспекционных проверок в строительстве. Предлагаемая методика охватывает широкий круг вопросов – от планирования инспекционного посещения до составления отчета по его результатам, а также включает информацию технического характера, позволяющую обеспечить «достойные условия труда», которую инспекторы труда могут передать работодателям и работникам.

В руководстве подробно описаны различные аспекты условий труда, которые необходимо проанализировать инспекторам, а также опасные факторы, действию которых могут быть подвержены работники. Кроме того, в руководстве перечислены признанные на международном уровне меры безопасности, которые, если им следовать, снижают вероятность несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.



Отдел по регулированию вопросов труда,
инспекции труда и охране труда

Labour Administration, Labour Inspection
and Occupational Safety and Health
Branch (LABADMIN/OSH),
International Labour Office
Route des Morillons 4
CH-1211, Geneva 22
Switzerland
Тел.: +41 22 799 67 15
Факс: +41 22 799 68 78
Эл. почта: labadmin-osh@ilo.org
www.ilo.org/labadmin-osh