

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ СВЕДЕНИЙ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА"**

(подготовлен Роспотребнадзором 14.10.2021 г.)

В соответствии с частью 2 статьи 44.1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" Правительство Российской Федерации

постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральной государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характера.

2. Установить, что реализация мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Службы, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 31 октября 2021 г.

Председатель Правительства

Российской Федерации

М. МИШУСТИН

Утверждено
постановлением Правительства

Российской Федерации
от 2021 г. №_

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ СВЕДЕНИЙ
САНИТАРНО -ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о федеральной государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характер (далее - Положение) устанавливает

задачи, основные функции создания и развития федеральной государственной информационной системы сведений санитарно-эпидемиологического характера (далее - Система), ее структуру и состав участников, их полномочия и ответственность, порядок обеспечения доступа к Системе, правовой режим информации, содержащейся в Системе, требования к хранению информации, содержащейся в Системе, требования к техническим и программным средствам Системы, правила информационного взаимодействия Системы с иными информационными системами, а также требования к защите содержащейся в Системе информации.

2. Система обеспечивает выполнение следующих задач:

2.1. Своевременное и оперативное проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

2.2. Организация межведомственного взаимодействия для недопущения осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами или лицами без гражданства, являющимися носителями возбудителей инфекционных заболеваний, если указанные иностранные граждане или лица без гражданства могут явиться источником распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

2.3. Обеспечение своевременного принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;

2.4. Интеграция и обмен данными с информационными системами федеральных органов исполнительной власти;

2.5. Обеспечение федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

2.6. Оперативное информирование о возникающих угрозах и ситуациях, требующих оперативного реагирования и принятия соответствующих управленческих решений в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, своевременное и оперативное проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

2.7. Прогнозирование санитарно-эпидемиологической ситуации на основе использования статистических методов и математических моделей, разрабатываемых научными подразделениями Роспотребнадзора;

2.8. Информационное обеспечение проведения научных исследований для обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

3. Система обеспечивает выполнение задач, посредством реализации следующих основных функций:

3.1. Сбор, систематизация, хранение и архивирование данных, характеризующих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

3.2. Формирование, ведение и актуализация информации в целях недопущения распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, своевременного принятия решений о нежелательности пребывания

(проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;

3.3. Сбор, обобщение, анализ и детализация информации о показателях деятельности органов и организаций Роспотребнадзора в целях учета результатов деятельности, планирования, прогнозирования и контроля, а также в целях управления имуществом, лабораторным оборудованием и расходными материалами, актуализации нормативно-справочной и статистической информации;

3.4. Интеграция и обмен данными с иными информационными системами, в том числе федеральных органов исполнительной власти в целях эффективного межведомственного взаимодействия.

4. Создание и развитие Системы осуществляются на основе:

4.1. Обеспечение полноты, достоверности и актуальности информации, содержащейся в Системе;

4.2. Обеспечение информационной безопасности при создании, развитии и эксплуатации Системы;

4.3. Обеспечение свободного доступа к информации на всех этапах ее создания и эксплуатации;

4.4. Интеграция и взаимодействие Системы с иными информационными системами;

4.5. Однократность размещения информации в Системе и многократность ее использования.

II. Структура Системы

5. Система содержит подсистемы (модули, компоненты) и интеграционные сервисы, взаимодействующие с иными информационными системами и сервисами, платформами, а также иные ресурсы, необходимые для достижения цели создания Системы, реализации ее функций и эффективного функционирования.

6. Система включает:

1) централизованное хранилище данных;

2) подсистему сбора и передачи данных;

3) подсистему аналитической обработки данных;

4) подсистему представления данных;

5) подсистему информационной безопасности;

6) подсистему учета иностранных граждан или лиц без гражданства, в том числе, прибывающих в целях трудоустройства на территорию Российской Федерации;

7) подсистему электронная медицинская книжка.

6.1. Централизованное хранилище данных предназначено для организации хранения оперативной информации, накопления и долговременного хранения значимой исторической структурированной и неструктурированной информации, хранения

агрегированной и аналитической информации, хранения нормативно-справочной информации. Централизованное хранилище данных обеспечивает устойчивость структуры хранения к изменениям состава и представления сохраняемых данных;

6.2. Подсистема сбора и передачи данных предназначена для обеспечения пополнения оперативных баз данных централизованного хранилища информацией из систем-источников (информационные системы, с которыми Система осуществляет информационное взаимодействие), а также передачи данных пользователям информации Системы с учетом требований информационной безопасности;

Источниками данных являются функциональные подсистемы Системы (аналитической обработки данных, представления данных, информационной безопасности, учета иностранных граждан или лиц без гражданства, в том числе, прибывающих в целях трудоустройства на территорию Российской Федерации, а также подсистема электронная медицинская книжка), в которые информация вводится пользователями на первичном уровне, а также внешние информационные системы, обеспечивающие информационное сопровождение направлений деятельности Роспотребнадзора, для которых разработаны интерфейсы информационного взаимодействия;

6.3. Подсистема аналитической обработки данных представляет собой совокупность программных средств, которые позволяют осуществлять формирование, обработку и анализ данных, а также информации, представленной в витринах данных;

6.4. Подсистема представления данных объединяет в себе набор программных инструментов, функционал которых ориентирован на построение визуальных форм представления информации, их печати и передачи в офисное программное обеспечение. Инструменты подсистемы позволяют автоматически получать обобщенную и детализированную информацию из подсистем Системы о показателях деятельности органов и организаций Роспотребнадзора, о ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, о возникновении событий, связанных с достижением показателями критических значений и требующих немедленных управленческих воздействий, устанавливать критерии возникновения событий, связанных с достижением показателями критических значений и требующих немедленных управленческих воздействий, выводить информацию в табличном и графическом виде, использовать автоматизированную картографическую систему, копировать и передавать ее во внешние (в том числе офисные) программы, получать информацию в режиме реального времени как средства оперативного мониторинга, и выполнять представление информации, полученной по результатам запросов пользователей к хранилищу исторических данных и витринам данных;

6.5. Подсистема информационной безопасности обеспечивает управление пользователями, управление полномочиями пользователей, аутентификация и авторизация пользователей, контроль доступа к информационным ресурсам Системы, контроль изменений данных, производимых пользователями Системы, контроль операций с данными, требующих подтверждения электронной подписью;

6.6. Подсистема учета иностранных граждан или лиц без гражданства, в том числе, прибывших в целях трудоустройства на территорию Российской Федерации предназначена для учета и анализа иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации, в целях предотвращения распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, а также персонифицированного учета таких лиц, их паспортных данных, информацию о месте их проживания на территории

Российской Федерации, месте работы, контактных лицах, сведениях о состоянии здоровья и данных о прохождении медицинских осмотров и медицинского освидетельствования, в том числе результатах лабораторных исследований методом ПЦР, вакцинации.

6.7. Подсистема электронная медицинская книжка предназначена для учета и анализа сведений об организациях выдающих личные медицинские книжки (наименование организации, адрес юридического лица, основной государственный регистрационный номер), сведений об уникальных идентификаторах выданных личных медицинских книжках, гигиеническом обучении работников, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.

7. Содержащиеся в подсистемах подпроцессы обрабатывают информацию об эпидемиологическом надзоре и мониторинге, об учете иностранных граждан или лиц без гражданства, в том числе, прибывших в целях трудоустройства на территорию Российской Федерации, об электронных медицинских книжках, планировании деятельности, о ведении реестров объектов контроля*(1), о контрольной (надзорной) деятельности, о лабораторном обеспечении, персонифицированном учете и оперативном анализе сведений, о предоставлении государственных услуг, социально-гигиеническом мониторинге, о рассмотрении обращений граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, о статистической отчетности и об анализе деятельности, а также об управлении лабораторным оборудованием, расходными материалами и нормативно-справочной информацией.

8. В Системе могут создаваться иные подсистемы, модули и компоненты необходимые для реализации ее функций.

9. Состав информации, размещаемой в Системе, приведен в приложении № 1.

10. Состав информации, представляемой пользователям Системы, приведен в приложении № 2.

III. Участники Системы, их полномочия и ответственность

11. Участниками Системы являются:

а) оператор Системы - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

б) пользователи информации Системы - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, территориальные органы и подведомственные организации Роспотребнадзора, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, иные органы исполнительной власти и организации в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации, лица, прошедшие медицинские осмотры и медицинское освидетельствование, указанные в статье 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

в) поставщики информации Системы - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, а также организации, обладающие указанной информацией в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации.

12. Оператор Системы реализует следующие полномочия:

12.1. Функционирование Системы, включая работоспособность программных и технических средств Системы, сопровождения ее технического и программного обеспечения и развития;

12.2. Прием, хранение и предоставление данных Системы, в том числе определение порядка доступа к системе;

12.3. Целостность и доступность данных Системы для участников информационного взаимодействия;

12.4. Полноту, достоверность и актуальность информации, размещаемой им в Системе.

12.5. Защиту информации, создаваемой и обрабатываемой в рамках функционирования Системы, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

12.6. Разграничение прав доступа участников информационного взаимодействия;

12.7. Подключение и (или) предоставление доступа к Системе иных информационных систем, с использованием Единой системы идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

12.8. Предоставление доступа к Системе для взаимодействия с Системой, при условии их идентификации с использованием этой Системы, единой системы идентификации и аутентификации, единой биометрической системы или электронной подписи таких лиц, либо с использованием иных систем идентификации;

12.9. Обязательность учета и регистрации всех действий и идентификации всех участников, связанных с обработкой персональных данных при взаимодействии иных внутренних и внешних информационных систем с Системой;

12.10. Технологическое и иное взаимодействие Системы с иными информационными системами;

12.11. Методическую поддержку по вопросам технического использования и информационного наполнения Системы;

12.12. Размещение информации в Системе без получения оплаты или иного встречного требования.

13. Пользователь, зарегистрированный с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" является зарегистрированным пользователем;

14. Пользователи Системы:

14.1. Обеспечивают соблюдение требований о защите информации на автоматизированных рабочих местах, в том числе переносных, используемых для работы в Системе;

14.2. Обеспечивают полноту и актуальность информации, размещаемой в Системе.

15. Поставщики Системы несут ответственность за полноту, достоверность и актуальность информации, размещаемой ими в Системе.

16. Все участники Системы несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

IV. Порядок обеспечения доступа к Системе

17. Доступ к Системе предоставляется оператором Системы на безвозмездной основе в пределах полномочий пользователя, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Оператор определяет порядок и средства доступа поставщика и пользователя.

18. Идентификация и аутентификация зарегистрированных пользователей Системы осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации*(2).

V. Правовой режим информации и требования к хранению информации, содержащейся в Системе

19. Информация, содержащаяся в Системе, является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с настоящим Положением и законодательством Российской Федерации.

20. Владельцем информации, содержащейся в Системе, является Российская Федерация. Правомочия обладателя информации от имени Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

21. Представление в Систему сведений, содержащих информацию, относящуюся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу, осуществляется с согласия такого лица или, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, без соответствующего согласия, и с учетом требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

22. Совокупность программного обеспечения информационной системы, а также подготовительной (проектной), технической, сопроводительной и методической документации к такому программному обеспечению образует фонд алгоритмов и программ информационной системы.

23. Имущество, входящее в состав программно-технических средств Системы, созданное или приобретенное за счет средств федерального бюджета, является федеральной собственностью.

24. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обладает исключительными правами на используемое в Системе программное обеспечение и его компоненты.

VI. Требования к техническим и программным средствам Системы

25. Технические и программные средства Системы должны отвечать следующим требованиям:

25.1. Размещение на территории Российской Федерации;

25.2. Обеспечение размещения информации в Системе на государственном языке Российской Федерации;

25.3. Наличие действующих сертификатов соответствия, выданных Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, в отношении средств защиты информации, включающих программно-аппаратные средства, средства антивирусной защиты, средства защиты информации от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

25.4. Обеспечение автоматизированного ведения электронных журналов учета операций, осуществляемых в Системе, с фиксацией размещения, изменения и удаления информации, точного времени совершения таких операций, содержания изменений и информации об участниках Системы, осуществивших указанные действия;

25.5. Обеспечение бесперебойного доступа участников к Системе и защиты, содержащейся в Системе информации, от несанкционированного доступа;

25.6. Обеспечение сохранности всех версий создаваемых документов и истории их изменений;

25.7. Обеспечение возможности информационного взаимодействия Системы с другими информационными системами;

25.8. Обеспечение возможности предоставления пользователями Системы согласия на обработку их персональных данных.

VII. Правила информационного взаимодействия Системы с иными информационными системами

26. Информационное взаимодействие Системы и иных государственных информационных систем осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия*(3) или посредством программно-технических средств информационных систем.

27. Взаимодействие Системы с иными информационными системами, в том числе с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения, осуществляется посредством программно-технических средств указанных информационных систем.

28. В целях организации информационного взаимодействия Системы и иных государственных информационных систем, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и орган государственной власти, в ведении которого находится соответствующая государственная информационная система, заключают соглашение об информационном взаимодействии (далее - Соглашение).

29. В Соглашении определяются особенности организации взаимодействия Системы и иных информационных систем, порядок взаимодействия между участниками информационного взаимодействия, а также перечень и порядок передачи сведений.

VIII. Требования к защите информации, содержащейся в Системе

30. Информация, содержащаяся в Системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

31. Защита информации, содержащейся в Системе, обеспечивается посредством применения организационных и технических мер защиты информации, а также осуществления контроля за эксплуатацией Системы.

32. Для обеспечения защиты информации в ходе создания, эксплуатации и развития Системы осуществляются:

32.1. Формирование оператором Системы требований к защите информации, содержащейся в Системе;

32.2. Обеспечение разработки и внедрения системы защиты информации;

32.3. Применение оператором Системы сертифицированных средств защиты информации к отдельным модулям и компонентам, содержащим персональные данные, а также аттестация Системы по требованиям к защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

32.4. Защита информации при ее передаче по информационно-телекоммуникационным сетям;

32.5. Обеспечение защиты информации, содержащейся в Системе, при эксплуатации Системы.

33. В целях защиты информации, содержащейся в Системе, при эксплуатации Системы оператор Системы обеспечивает:

33.1. Предотвращение несанкционированного доступа к информации, содержащейся в Системе, и (или) передачи такой информации лицам, не имеющим права на доступ к такой информации;

33.2. Своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, содержащейся в Системе;

33.3. Предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации, содержащейся в Системе;

33.4. Недопущение воздействия на технические средства обработки информации, содержащейся в Системе, в результате которого нарушается их функционирование;

33.5. Возможность незамедлительного восстановления информации, содержащейся в Системе, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;

33.6. Постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации, содержащейся в Системе;

33.7. Нахождение на территории Российской Федерации баз данных информации, с использованием которых осуществляются сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), а также извлечение персональных данных граждан Российской Федерации.

Приложение № 1
к Положению о Федеральной государственной
информационной системе сведений
санитарно-эпидемиологического характера

**СОСТАВ
ИНФОРМАЦИИ, РАЗМЕЩАЕМОЙ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЕ СВЕДЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

Информация	Поставщик информации	Срок представления информации
Сведения санитарно-эпидемиологического характера Сведения об иностранных гражданах или лиц без гражданства, в том числе сведения о паспортных данных, о месте их пребывания на территории Российской Федерации, о месте работы, о лицах, контактирующих с больным, включая пассажиров, членов экипажа (бригады) транспортного средства, должностных лиц государственных контрольных органов пункта пропуска, в течение инкубационного периода болезни с момента прибытия на территорию Российской Федерации, о	федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, а также организации, обладающие указанной информацией в	информация представляется в соответствии нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления информации

<p>наличии/отсутствии признаков инфекционных заболеваний, о прохождении медицинских осмотров и медицинского свидетельствования, в том числе результатах лабораторных исследований методом ПЦР, вакцинации.</p>	<p>соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации.</p>	
<p>Сведения об организациях, выдающих личные медицинские книжки (наименование организации, адрес ее местонахождения, основной государственный регистрационный номер), сведений об уникальных идентификаторах выданных личных медицинских книжках, гигиеническом обучении работников, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.</p>	<p>Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;</p> <p>организации, выдающих личные медицинские книжки</p>	<p>Информация представляется в соответствии нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления информации</p>

Приложение № 2
к Положению о Федеральной государственной
информационной системе сведений
санитарно-эпидемиологического характера

СОСТАВ
ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЯЕМОЙ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ СВЕДЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
ХАРАКТЕРА

Информация	Пользователь информации
Сведения санитарно-эпидемиологического	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и

характера	нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, территориальные органы и подведомственные организации Роспотребнадзора, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, иные органы исполнительной власти и организации в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации, лица, прошедшие медицинские осмотры и медицинское освидетельствование, указанные в статье 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
-----------	---

*(1) Пункт 17 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 "О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)"

*(2) Пункт 3 постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 584 "Об использовании федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

*(3) Пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия".