



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ТРУДА. НОВОВВЕДЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ

*Начальник отдела политики охраны труда Департамента условий и охраны труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации*
Солдунов Владимир Андреевич



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проектом федерального закона «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)*» планируется внесение изменений в:

- Трудовой кодекс Российской Федерации

- Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях



ЦЕЛИ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УСТРАНЕНИЕ внутренних противоречий законодательства Российской Федерации (запрет труда в опасных условиях труда)

ГАРМОНИЗАЦИЯ законодательства с лучшими мировыми практиками (внедрение системы управления профрисками)

ЗАВЕРШЕНИЕ построения системы активного управления охраной труда (спецоценка и управление профрисками – инструменты для самостоятельной реализации работодателем мер по профилактике травматизма и профзаболеваемости)



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новая редакция X раздела «Охрана труда»

Раздел представлен 5 главами (сейчас 4 главы):

- Общие положения
- Государственное управление охраной труда
- Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда
- Управление охраной труда у работодателя
- Расследование, оформление и учет случаев повреждения здоровья работников, связанных с исполнением трудовых обязанностей

Всего новая редакция раздела содержит 42 статьи (сейчас – 29 статей)

Раздел структурирован и дополнен с учетом правоприменительной практики трудового законодательства

Упорядочены нормы, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций

Вводятся нормы, связанные с добровольным аудитом и приоритетом информирования государственной инспекцией труда работодателей

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 34. Государственное управление охраной труда

Детализированы полномочия органов государственной власти в сфере охраны труда

НОВОЕ!

К ВЕДЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОТНЕСЕНО:

- разработка государственных программ, направленных на улучшение условий и охраны труда
- утверждение типовой программы улучшения условий труда в субъекте Российской Федерации
- установление порядка осуществления внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения трудового законодательства

К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНЕСЕНО:

- утверждение государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на улучшение условий и охраны труда

К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТНЕСЕНЫ:

- отдельные полномочия по государственному управлению в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Структурированы основные процедуры управления охраной труда у работодателя

Действующая редакция
Трудового кодекса –
работодатель обязан
обеспечить безопасные
условия и охрану труда

- Как это сделать – Трудовой кодекс не указывает
- Процедуры (медицинские осмотры, обучение, выдача молока, обеспечение СИЗ) не связаны общей целью – выявление и ликвидация опасностей



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Вводятся общие системные типовые правила и действия работодателей по обеспечению безопасных условий труда работников

обязанность

- определять политику в области охраны труда

обязанность

- выявлять, оценивать и устранять опасности

обязанность

- обеспечивать учет микроповреждений

право

- выбора средств обеспечения безопасности труда и сохранения здоровья работников (изменение технологического процесса, приобретение современных средств защиты)

право

- проводить внутренний контроль (самоконтроль) соблюдения требований трудового законодательства

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Обязанность работодателя выявлять, оценивать и устранять опасности
Минтруд России – классификатор опасностей, методические рекомендации

Выявление опасностей

- нахождение
- распознавание
- описание

Снижение уровня опасности

- устранение опасности
- снижение уровня воздействия
- использование СИЗ
- остановка работ

Оценка уровня опасности

- определение степени вероятности наступления
- расчет последствий воздействия

Управление профрисками

- информирование работников
- документирование реализуемых мер
- разработка плана постоянных действий
- разработка регламентов действий



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

НОВОЕ!

Вводятся оценка вероятности реализации опасностей в виде травмирования или профзаболевания работника при осуществлении мероприятий по их предупреждению

Это и есть управление профессиональными рисками

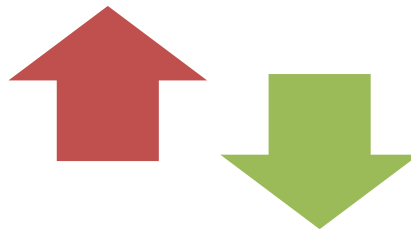
СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

- определение видов профессиональных рисков в зависимости от источника (травмоопасность и вероятность получения профессионального заболевания)
- определение видов профессионального риска в зависимости от его значимости (приемлемый, условно допустимый, повышенный, недопустимый)
- определение перечня мероприятий по снижению профессионального риска

Возможность учета результатов оценки профессиональных рисков при определении скидок и надбавок тарифов на пенсионное и социальное страхование

Работы на высоте – пример зависимости уровня профриска

работа неподготовленного персонала без ограждений, страховочной привязи,



обеспечен должный уровень подготовки, современные СИЗ, проведены технологические мероприятия (ограждения, разметка)

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Дополнены основные права и обязанности работника

ПРАВА РАБОТНИКА

НОВОЕ!

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА

- возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда

- лично участвовать в обеспечении безопасности условий труда на своем рабочем месте
- правильно использовать оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию
- следить за исправностью используемых оборудования и инструментов
- устранять и информировать о неисправностях оборудования и инструментов



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Работа в опасных условиях труда (недопустимых по уровню риска для жизни и здоровья)

ЗАПРЕЩЕНА

НОВОЕ!

Работодатель **обязан приостановить либо прекратить свою деятельность**, если по результатам спецоценки на его рабочих местах условия труда будут отнесены к **опасному классу** или им будет определен **недопустимый уровень профриска** работника

Исключение – работа по устранению чрезвычайных ситуаций, отдельные виды деятельности по перечню Правительства Российской Федерации

Сейчас – работа возможна, но очень большие затраты на компенсации (сокращенный рабочий день до 36 часов в неделю, 7 дней допуста, 4 % надбавка к зарплате)



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

Средства индивидуальной защиты – последний рубеж безопасности

ПРОБЛЕМА – «списочный» подход в организации обеспечения работников средствами индивидуальной защиты

РЕШЕНИЕ – установление единых норм обеспечения СИЗ в зависимости от имеющегося вредного производственного фактора

Выявление в ходе спецоценки вредного производственного фактора

- СИЗ предоставляются по установленным нормативам обеспечения, зависящим от уровня воздействия фактора

Защита работников от реально существующих вредных факторов

- оптимизация расходов работодателя



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОБЛЕМА – низкая заинтересованность работодателя в организации контроля за соблюдением требований трудового законодательства на своих рабочих местах

5 июня 2015 г. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства до 2020 года

НОВОЕ!

РЕШЕНИЕ – наделение работодателя правом проводить внутренний контроль, результаты которого признаются на государственном уровне

Предупреждение и устранение возможных нарушений в сфере трудового законодательства

Признание результатов внутреннего контроля соответствующими контрольно-надзорными органами

Определение внутреннего контроля как одного из способов защиты трудовых прав и свобод

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 57.1 ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ (САМОКОНТРОЛЬ) СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, И РЕЗУЛЬТАТОВ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

- Внутренний контроль (самоконтроль) – добровольная оценка работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства
- Осуществляется по «проверочным листам», представляющим собой специальные интернет-сервисы, содержащие список критериев (показателей) для оценки соответствия требованиям трудового законодательства
- Результаты применяются при формировании плана проверок (отложение или проведение с ограниченным объемом контрольных мероприятий)

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТОЧНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ В РАМКАХ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Внесение изменений в статью 358 в части дополнения ее нормой, предусматривающей **обязанность государственного инспектора труда выносить предупреждение** в качестве административного наказания за впервые совершенное работодателем нарушение трудового законодательства, за исключением нарушений, связанных с выплатой заработной платы, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, угрозы техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба



ВОЗМОЖНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ ПРИНЯТИЯ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАБОТНИКИ

- установление запрета на работу в опасных условиях труда
- возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда
- оценка уровня профессионального риска
- предоставление СИЗ по факту наличия вредного (опасного) производственного фактора

РАБОТОДАТЕЛИ

- оптимизация и снижение финансовой нагрузки (расширение автономности в управлении охране труда, СИЗ – по факторам)
- снижение административной нагрузки (построение системы предупредительного контроля)
- расширение возможностей в случае присоединения к отраслевому соглашению и (или) коллективному договору

ПРОФСОЮЗЫ

- усиление роли в обеспечении охраны труда (расширение полномочий комитета (комиссии) по охране труда)
- расширение возможностей

