

**Федеральная служба  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)**



**Начальник отдела по надзору за энергоустановками потребителей  
и энергосбережением Управления государственного энергетического надзора**

**Зорин Владимир Владимирович**

**Действия работодателя при вступлении в силу  
изменений в Правила по охране труда при эксплуатации  
электроустановок. Приказ № 74н.**

---



**Нормативные правовые акты, устанавливающие  
понятие *федерального государственного  
энергетического надзора***

*Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об  
электроэнергетике»*

*Постановление Правительства Российской  
Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной  
службе по экологическому, технологическому и  
атомному надзору»*



*Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ  
«Об электроэнергетике»*

Статья 20. Принципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике

*2. В электроэнергетике применяются следующие методы государственного регулирования и контроля:*

*федеральный государственный энергетический надзор;  
государственный экологический надзор в  
электроэнергетике.*



Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике

*1. Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике:*

*устанавливает порядок осуществления федерального государственного энергетического надзора;*

*2. Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют:*

*федеральный государственный энергетический надзор в соответствии со [статьей 29.1](#) настоящего Федерального закона;*



## **Статья 29.1. Федеральный государственный энергетический надзор** (введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 242-ФЗ)

*1. Под федеральным государственным энергетическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности...*



## Статья 29.1. Федеральный государственный энергетический надзор

2. *Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*

3. *К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного энергетического надзора, организацией и проведением проверок субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".*



## *Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»*

*1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является **федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере ... безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) ....***



**Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:**

*уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 05.12.2011 N 996)*

*органом государственного горного надзора;*

*органом федерального государственного энергетического надзора;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 05.12.2011 N 996)*

*органом федерального государственного строительного надзора;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 05.12.2011 N 996)*





## **Органы государственного энергетического надзора рассматривают дела об административных правонарушениях:**

- **Статья 9.7. Повреждение электрических сетей;**
- **статья 9.8. Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт;**
- **статья 9.9. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов;**
- **статья 9.10. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности;**
- **статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;**
- **статья 9.16. Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;**
- **статья 9.17. Нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива;**
- **статья 9.18. Нарушение порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт.**

*Статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки*

*Нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки –*

*влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от 1 тысячи до 2 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих **предпринимательскую деятельность** без образования юридического лица, - от 1 тысячи до 2 тысяч рублей или **административное приостановление деятельности** на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток..*



## Другие статьи КоАП

- **Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях;**
- **статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);**
- **статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);**
- **статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;**
- **статья 19.7. Непредставление сведений (информации);**
- **статья 7.19. Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа.**



## *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ*

### *«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*

#### **Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Настоящим Федеральным законом устанавливаются:

1) **порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.



## Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

1. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

2. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

3. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя...

4. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля **не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.**



## Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки

1. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ... **выполнение предписаний** органов государственного контроля (надзора), **проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, .....** по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

2. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) **истечение срока** исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее **выданного предписания** об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) **поступление** в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля **обращений** и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) **возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, ...** а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;



б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) **приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.**

3. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" пункта 2 части 2 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля **после согласования с органом прокуратуры** по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. (в ред. Федерального закона от 26.04.2010 N 66-ФЗ)



**4. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.**

(в ред. Федеральных законов от 17.07.2009 N 164-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ)

**5. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.**

(в ред. Федерального закона от 25.06.2012 N 93-ФЗ)





## Особое внимание при проведении проверок

- **отсутствие грубых нарушений обязательных требований безопасности, создающих предпосылки к авариям и травматизму при эксплуатации энергоустановок;**
- **соответствие установленным требованиям системы организации и обеспечения безопасной эксплуатации энергоустановок (наличие распорядительных, организационных, эксплуатационных и отчетных документов);**
- **устранение ранее выявленных нарушений в ходе предыдущих проверок;**
- **наличие организационных и учетных документов, подтверждающих выполнение требований по подготовке и проверке знаний электротехнического (электротехнологического) персонала.**



Плановые проверки, проведенные в 2015 году  
под руководством Управления государственного энергетического надзора

Месяц	Наименование проверяемой организации	Общее кол-во выявленных нарушений
<b>Апрель</b>	ОАО "Сетевая компания"	2632
<b>Июль</b>	ООО "Башкирэнерго"	2757
	ЗАО «Золотодобывающая компания «Полюс»»	100
<b>Август</b>	ПАО «РусГидро»	1571
	ОАО «Зарамагские ГЭС»	14
	ОАО «Сулакский ГидроКаскад»	32
<b>Сентябрь</b>	ООО "Башкирская сетевая компания"	1022
<b>Октябрь</b>	АО "Региональные электрические сети"	2390



Проверки, под руководством Управления государственного энергетического надзора в 2016 году

*Март*

*ОАО «СИБЭКО»  
ООО «Дагестанэнерго»*

*Апрель*

*ОАО «ТГК-2»  
ООО «Лукойл-экоэнерго»*

*Апрель - май*

*ОАО «СО ЕЭС»*

*Июль*

*ПАО «Иркутская  
электросетевая компания»*

*Август*

*ПАО «Камчатскэнерго»*

*Сентябрь*

*ОАО «Фортум»  
ПАО «Якутскэнерго»  
ОАО «Вилуйская ГЭС-3»*

*Октябрь*

*АО «Мосводоканал»*



*Основные результаты работы Ростехнадзора по обеспечению безопасности при эксплуатации объектов энергетики и ГТС за 12 месяцев 2015 г. в сравнении с аналогичным периодом 2014 г.*

*Число проведенных обследований*

*132 тыс./ 120 тыс.*

*Общее количество юридических и должностных лиц, в отношении которых выявлены правонарушения*

*29 тыс./28 тыс.*

*Общая сумма взысканных штрафов*

*161,5 млн. руб./162 млн. руб.*

*Административное приостановление деятельности энергоустановок*

*385/454*

*Выявлено нарушений обязательных требований нормативных документов*

*525 тыс./ 582 тыс.*

*Передано материалов в правоохранительные органы*

*3/9*



## Основные типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок энергоустановок

- Не проводятся технические освидетельствования зданий и сооружений, в которых эксплуатируются тепловые энергоустановки с периодичностью 1 раз в 5 лет.
- Отсутствуют маслоприёмные устройства трансформаторных подстанций.
- Не реализуются требования постановления Правительства России от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон».
- Диспетчерские пункты не имеют необходимых средств связи и телемеханики для взаимодействия с диспетчерскими центрами (пунктами) электроэнергетики.



## Основные типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок энергоустановок

- В перечень нормативных документов организаций, эксплуатирующих сетевые объекты наряду с энергопринимающими установками не включаются Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (приказ Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрирован в Минюсте 20.06.2003 № 4799), что не позволяет в полной мере обеспечить реализацию обязательных требований к организациям электроэнергетики как сетевой организации.

- Критический уровень износа строительных конструкций энергообъектов, эксплуатирующихся более 20 лет (стены зданий; отмостка; фундаменты опор и стоек порталов; железобетонные опоры, железобетонные стойки порталов и фундамент под электрооборудование; железобетонные конструкции кабельных каналов).



## *Требования нормативных документов по вопросам проверки знаний требований охраны труда работников организаций*

### **Трудовой кодекс Российской Федерации (статья 225)**

Все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.



## *Требования нормативных документов по вопросам проверки знаний требований охраны труда работников организаций*

**Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (утвержден постановлением Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. № 1/29 (пункт 3.3))**

*Объём внепланового инструктажа, а также порядок и сроки проведения внеочередной проверки знаний определяются работодателем.*

*Внеплановый инструктаж на рабочем месте оформляется в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте. При проведении инструктажа доводятся требования положений приказа Минтруда России от 19.02.2016 № 74н (Основание – пункт 2.1.6 Порядка).*

*Сроки проведения замены удостоверений определяются работодателем. Замена удостоверений может быть начата после вступления вышеуказанного приказа в силу, т.е. с 19.10.2016 г. и проводиться, как правило, при очередной проверке знаний правил работы в электроустановках.*



*Благодарю за внимание !*