



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

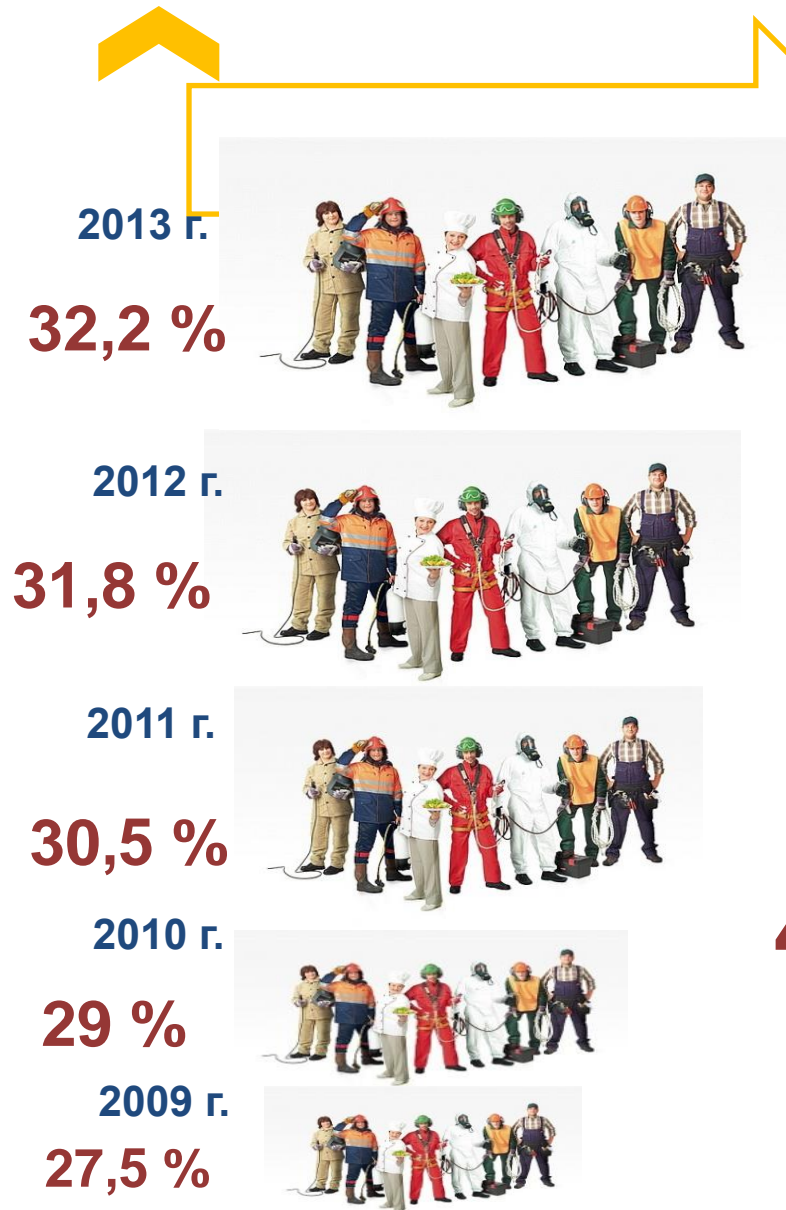
Задачи органов исполнительной власти по труду субъектов РФ по внедрению специальной оценки условий труда

*Первый заместитель Министра труда и социальной защиты
Российской Федерации
Сергей Федорович Вельмяйкин*



ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ ВО ВРЕДНЫХ (ОПАСНЫХ) УСЛОВИЯХ ТРУДА В БАЗОВЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ



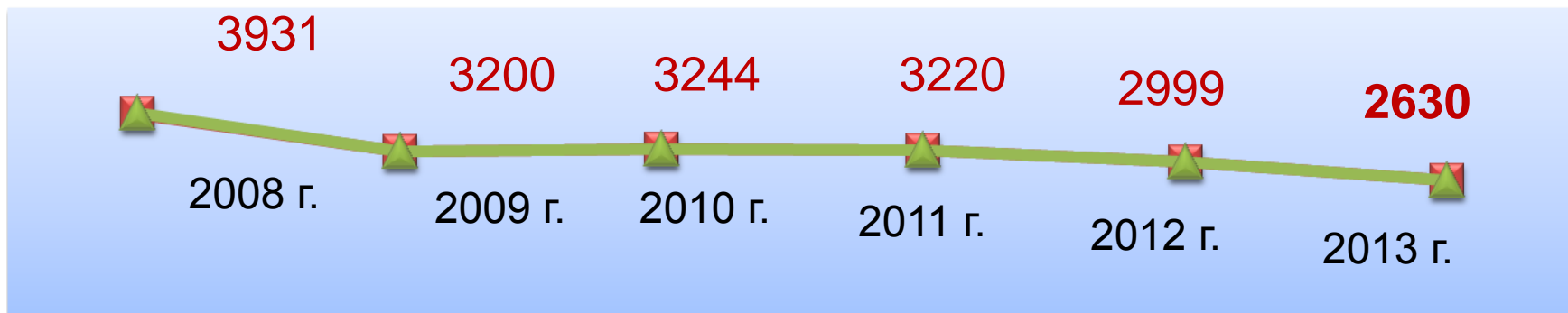
ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА – **33,4 %**
НА ТРАНСПОРТЕ – **35,1 %**
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ – **46,2 %**

В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ –
48,7 МЛН. РАБОЧИХ МЕСТ,
НА КОТОРЫХ ЗАНЯТО
71,7 МЛН. РАБОТНИКОВ

Количество впервые выявленных заболеваний в Российской Федерации в 2009-2013 г.г. (по данным ФСС России)



Численность пострадавших со смертельным исходом в Российской Федерации в 2008-2013 г.г. (по данным Роструда)



Оперативные данные о количестве погибших в результате несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2013 г.



- строительство - 610 чел.
- обрабатывающие производства - 459 чел.
- транспорт и связь - 289 чел.
- сельское хозяйство - 304 чел.
- добыча полезных ископаемых - 188 чел.
- производство и распределение электроэнергии - 137 чел.
- оптовая и розничная торговля; ремонт трансп. средств, бытовых изделий и др. - 130 чел.
- предоставление социальных, коммунальных и других услуг - 120 чел.
- государственное управление и военная безопасность - 106 чел.
- образование - 47 чел.
- финансовая деятельность - 24 чел.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С НЕБЛАГОПРИЯТНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Затраты работодателей

(включая затраты вследствие производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предоставления дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочей недели)

956

млрд. рублей

2,1 %

от ВВП



1,94

трлн. рублей

4,3 %

от ВВП

Суммарные экономические затраты

(включая выплаты пособий и страховые выплаты по обязательному социальному страхованию, выплаты досрочных пенсий, расходы работодателей на компенсации и средства индивидуальной защиты)



**Конфликт
правовых норм**

Федеральный закон от
30.03.1999 № 52-ФЗ «О
санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения»
**запрещает работу на рабочих
местах с вредными условиями
труда**

Трудовой кодекс Российской
Федерации **устанавливает**
гарантии и компенсации за
работу с вредными и (или)
опасными условиями труда





Концепция абсолютной безопасности -
полное устранение факторов,
способных оказать нежелательное
воздействие на организм.

БЫЛО!

**Любая деятельность потенциально опасна -
невозможно обеспечить нулевой риск.**

НЕОБХОДИМО!

Переход от доктрины абсолютной
безопасности к оценке
приемлемого риска



ПЕРВЫЙ ШАГ

С 1 января 2014 г. введен единый универсальный инструмент оценки условий труда на рабочих местах – СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

**Принят федеральный закон
от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной
оценке условий труда»**



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ТРУДА ДЛЯ РАБОТНИКОВ ЭТО

- ОБЪЕКТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ
- ПРАВО НА ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ
- ПРАВО ТРЕБОВАТЬ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ТРУДА ДЛЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ЭТО

- УПРАВЛЕНИЕ ИЗДЕРЖКАМИ, СВЯЗАННЫМИ С НЕБЛАГОПРИЯТНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА
- СТИМУЛ К УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ТРУДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА ЭТО

- ОБЪЕКТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ ТРУДА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ
- ПОБУЖДЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ К УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА
- ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ



ПРОЦЕДУРА СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Рабочие места сотрудников,
профессии которых предусмотрены
Списками № 1 и № 2, 1974 года

Рабочие места сотрудников, профессии
которых не предусмотрены Списками № 1 и
№ 2, 1974 года

В случае отсутствия АРМ – поэтапное
проведение СОУТ до 31 декабря 2018г

Идентификация вредных и опасных
факторов

Выявлены

Исследования и измерения идентифицированных
факторов

Не выявлены

Определение класса условий труда

Декларирование
соответствия условий
труда

Вредные и опасные
условия труда

Оптимальные и
допустимые условия
труда



СТАТУС ЭКСПЕРТА, ПРОВОДЯЩЕГО СПЕЦИАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА

Самостоятельный субъект в сфере специальной оценки условий труда – статус подтверждается сертификатом эксперта

Не входит в комиссию по проведению специальной оценки условий труда

Эксперт принимает юридически значимые решения:
- по проведению замеров вредных и опасных факторов
- по использованию данных производственного контроля

Несет персональную административную ответственность, вплоть до 3-х лет дисквалификации

В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА ЗАКОНОМ ПРЕДУСМОТРЕНО:

✓ ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОФСОЮЗОВ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

✓ ПРАВО РАБОТНИКА И ПРОФСОЮЗОВ ТРЕБОВАТЬ ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ УСЛОВИЙ ТРУДА

✓ НЕЗАВИСИМОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ (ЭКСПЕРТОВ), ПРОВОДЯЩИХ СПЕЦИАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА



НЕЗАВИСИМОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЭКСПЕРТОВ

НЕДОПУЩЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

ОГРАНИЧЕНИЕ КРУГА ЛИЦ, ПРОВОДЯЩИХ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА –
ЭКСПЕРТЫ НЕСУТ ПЕРСОНАЛЬНУЮ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОБЪЕКТИВНЫЕ
РЕЗУЛЬТАТЫ СОУТ

ДЕНЕЖНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ, ПРОВОДЯЩЕЙ СОУТ, НЕ
МОЖЕТ БЫТЬ ПОСТАВЛЕНО В ЗАВИСИМОСТЬ
ОТ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЭКСПЕРТОВ

Эксперт

- штраф до 50 тыс. рублей
- дисквалификация до 3 лет
- данные в Минтруд для лишения сертификата эксперта

Организация

- штраф до 200 тыс. рублей
- приостановление деятельности до 90 суток
- данные в Росакредитацию для аннулирования аттестата аккредитации

*Изменения в КОАП вступают в силу
с 1 января 2015 года*



МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Методика проведения специальной оценки условий труда, Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, форма отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкция по ее заполнению, утверждены **приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н**

ИСКЛЮЧЕНЫ ИЗ ОЦЕНКИ:

- ✓ Психоэмоциональные нагрузки
- ✓ Естественная освещенность

УРОВЕНЬ ШУМА:

Взят за основу единый установленный уровень шума



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Установление размеров дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации

Чем безопасней труд, тем ниже страховой взнос

КЛАСС УСЛОВИЙ ТРУДА		ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ТАРИФ СТРАХОВОГО ВЗНОСА
опасный	4	8,0%
	3.4	7,0%
вредный	3.3	6,0%
	3.2	4,0%
	3.1	2,0%
допустимый	2	0,0%
оптимальный	1	0,0%



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Право на досрочную пенсию сохраняется за работниками из числа, указанных в Списках № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденных постановлением Кабинета министров СССР от 26 января 1991 года № 10, при подтверждении по результатам специальной оценки условий труда наличия на их рабочих местах вредных (опасных) условий труда

ВТОРОЙ ШАГ

ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Принят федеральный закон
от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона «О специальной оценке
условий труда»**



ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ ВО ВРЕДНЫХ (ОПАСНЫХ) УСЛОВИЯХ ТРУДА

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ПУТЕМ ЗАКРЕПЛЕНИЯ МИНИМАЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ В ТРУДОВОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАБОТНИКОВ ЗА СЧЕТ АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ В РАМКАХ ОТРАСЛЕВЫХ И КОЛЛЕКТИВНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

ПОПРАВКИ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ ВОЗМОЖНОСТЬ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО УСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ

Чем выше уровень вредности на рабочем месте – тем больше объем гарантий и компенсаций



Дифференцированный подход к определению вида и объема гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными (опасными) условиями труда
(статьи 92, 117, 147 Трудового кодекса Российской Федерации)

Наименование гарантий и компенсаций	Вредные условия труда (класс 3)				Опасные условия труда (класс 4)
	3.1	3.2	3.3	3.4	
Сокращенная продолжительность рабочей недели	—	—	не более 36 часов	не более 36 часов	не более 36 часов
Дополнительный оплачиваемый отпуск	—	7 дней	7 дней	7 дней	7 дней
Повышенный размер оплаты труда	4 %	4 %	4 %	4 %	4 %

ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ ВО ВРЕДНЫХ (ОПАСНЫХ) УСЛОВИЯХ ТРУДА

С целью сохранения преемственности процедур по оценке условий труда и исключения дополнительных финансовых расходов работодателей Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» **устанавливается переходный период на срок до 31 декабря 2018 года**, в течение которого будут признаваться действующими и подлежащими реализации имевшиеся до момента вступления его в силу права участников оценки условий труда и результаты оценки условий труда

ЗАМЕНА ЧАСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОТПУСКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОГО РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ, ТРУДА ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИЕЙ (статья 92 Трудового кодекса Российской Федерации)

На основании:

- отраслевого (межотраслевого) соглашения
 - коллективных договоров
 - письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору
- часть ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, которая превышает минимальную продолжительность 7 дней, может быть заменена денежной компенсацией**

Удобно для работника
(оптимизация графика работы)



УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ СМЕНЫ РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

- отраслевым (межотраслевым) соглашением
 - коллективным договором
 - при наличии письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору
- может быть предусмотрено увеличение максимально допустимой продолжительности ежедневной работы (смены) для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**
(при условии соблюдения предельной еженедельной продолжительности рабочего времени)

при 36-часовой рабочей неделе - до 12 часов;

при 30-часовой рабочей неделе и менее - до 8 часов.

**Удобно для работника
(оптимизация графика работы)**



Основные задачи органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2014 год

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА И МОНИТОРИНГ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОТОДАТЕЛЯМИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ**
- **ВНЕДРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ КАЧЕСТВА ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ПРИВЕДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ И ПЕРЕЧНЯ ДОКУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ УСЛОВИЙ ТРУДА В СООТВЕТСТВИЕ С «ПОРЯДКОМ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ УСЛОВИЙ ТРУДА», УТВЕРЖДЕННЫМ ПРИКАЗОМ МИНТРУДА РОССИИ**



Основные задачи Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2014 год

- **ПОДГОТОВКА КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ ТРУДА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО ПЕРЕХОД ОТ ДОКТРИНЫ АБСОЛЮТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ОЦЕНКЕ ПРИЕМЛЕМОГО РИСКА**
- **ПРОРАБОТКА ВОПРОСА О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РАЗДЕЛ X «ОХРАНА ТРУДА» ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- **РАЗРАБОТКА ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

