

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОСТОЯНИЕ
УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

МУРМАНСК – 2009

Состояние условий и охраны труда в Мурманской области: региональный обзор. – Мурманск. – 2009. – 101 с.

Руководитель проекта:

ПАЛЬКИН В.М. – министр социального развития Мурманской области

Ответственные исполнители:

КОВАЛЬ Л.В. – начальник отдела охраны труда, заработной платы и социального партнерства Министерства социального развития Мурманской области;

ИВАНЕНКО С.П. – заведующий сектором охраны и экспертизы условий труда отдела охраны труда, заработной платы и социального партнерства Министерства социального развития Мурманской области;

ПЕТЛЕВАННЫЙ А.П. – консультант отдела охраны труда, заработной платы и социального партнерства Министерства социального развития Мурманской области;

КАРНАЧЕВ И.П. – к.т.н., старший научный сотрудник отдела гигиены и профессиональной патологии научно-исследовательской лаборатории Федерального государственного учреждения науки «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Региональный обзор по охране труда подготовлен в рамках сотрудничества Министерства социального развития Мурманской области и Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной Организации Труда в соответствии с «Методическим руководством для составления Национального обзора по охране труда», при участии Министерства социального развития Мурманской области (г. Мурманск) и НИЛ ФГУН СЗНЦ гигиены и общественного здоровья Роспотребнадзора (г. Кировск). В представленном региональном обзоре дана информация о законодательстве и механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных органов и организаций в сфере охраны труда, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития охраны труда в регионе.

Содержание Регионального обзора «Состояние условий и охраны труда в Мурманской области» рассмотрено и одобрено областной трехсторонней комиссией по регулированию социально трудовых отношений

Содержание

		Стр.
	Введение в Региональный обзор	7
1.	Нормативно-правовая основа системы охраны труда	
1.1.	Положения Устава Мурманской области об условиях и охране труда.	10
1.2.	Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда.	10
1.3.	Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда.	11
1.4.	Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда.	11
2.	Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда	
2.1.	Основные направления реализации региональной политики в сфере охраны труда в регионе	12
2.2.	Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества	13
2.3.	Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права	13
2.4.	Разработка региональных программ по охране труда	14
2.5.	Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда	16
2.6.	Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда	17
3.	Механизмы социального партнерства и координации деятельности	
3.1.	Региональный уровень	18
3.2.	Территориальный (муниципальный) уровень	22
3.3.	Корпоративный уровень/уровень работодателя	22
3.4.	Организация общественного контроля	23
4.	Организация системы охраны труда: средства и органы	
4.1.	Компетентные государственные органы, в обязанности и ответственность которых входят вопросы охраны труда.	24
4.1.1.	Региональные органы управления	24
4.1.2.	Территориальные подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.	26
4.1.3.	Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	27

4.1.4.	Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.	28
4.1.5.	Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда	32
4.2.	Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда.	33
4.2.1.	Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона	33
4.2.2.	Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона	35
4.2.3.	Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие услуги в области безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона	36
4.2.4.	Центры профпатологии	36
4.3.	Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа	39
4.3.1.	Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями.	39
4.3.2.	Обучение по охране труда на территории Мурманской области	40
4.3.3.	Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем	41
4.3.4.	Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой	43
4.4.	Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда	43
4.4.1.	Органы по вопросам стандартизации	43
4.4.2.	Органы по вопросам страхования	43

5.	Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	
5.1.	Современное состояние и динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Мурманской области	44
5.2.	Современное состояние и динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Мурманской области	44
5.3.	Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	49
5.4.	Основные формы сбора статистической информации	50
5.5.	Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	50
5.6.	Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда	51
5.7.	Оценка масштабов неполной отчетности	54
6	Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры	
6.1.	Регулярные мероприятия на региональном уровне	54
6.1.2.	Деятельность и инициативы профессиональных союзов в области охраны труда	55
6.2.	Международное сотрудничество	56
6.2.1.	Всемирный День охраны труда	56
6.2.2.	Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, ВОЗ, другими международными организациями или государствами (их союзами)	58
6.2.3.	Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ, центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения и центров Европейского агентства по охране труда.	59
7	Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда	60
8	Общие выводы по данным Регионального отчета	60
9	Законодательная база и информационные ресурсы	
9.1.	Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда	61
9.2.	Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей	61
9.3.	Перечень основных сайтов, по охране труда и безопасности производства и других информационных ресурсов	62
9.4.	Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства	62

9.5.	Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам	64
10.	Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре	
10.1	Описание методики статистического метода анализа безопасности и охраны труда, его особенности и основные показатели.	64
10.2.	Описание нового методологического подхода статистического анализа регионального уровня безопасности труда, путем введения специальных кинематических характеристик производственного травматизма (на примере предприятий горно-промышленного комплекса Мурманской области).	67
11	Общие сведения о регионе	
А	Общие сведения об административном устройстве и управлении в Мурманской области	73
А.1.	Сведения об устройстве законодательной, исполнительной и судебных ветвях власти региона.	73
А.2.	Административное деление региона и соответствующие уровни управления.	77
В	Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах	
В.1.	Демографические данные	78
В.2.	Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности	80
В.3.	Экономические показатели	82
12.	Другая относящаяся к делу информация	88
	Приложения	
	Приложение I. Закон Мурманской области от 16 апреля 2008 года № 954-01-ЗМО «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области»	88
	Приложение II. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам.	93

Введение в Региональный обзор

Мурманская область образована 28 мая 1938 года.

Местоположение - на северо-западе европейской части России. Почти вся территория располагается на Кольском полуострове, за полярным кругом. Омывается Баренцевым и Белым морями. На западе граничит с Норвегией и Финляндией, на юге - с Республикой Карелия.

Площадь - 144,9 тыс. кв. км (0,8 % площади Российской Федерации). Наибольшая протяженность с запада на восток - около 550 км, с севера на юг - 400 км.

Рельеф - горы, террасы, плато, равнины заняты болотами и озерами.

Климат. Мурманская область, расположенная в основном на Кольском полуострове, относится к Атлантико-Арктической зоне умеренного климата. Она находится на границе между обширной материковой зоной и акваторией Баренцева моря, юго-западная часть которого не замерзает благодаря водам теплого течения Гольфстрим.

Физико-географические зоны - тундра и тайга.

Полезные ископаемые - медно-никелевые, железные, апатит-нефелиновые руды, руды редких металлов, слюда, кианит, керамическое сырье и др.

Конституционный статус. Мурманская область является субъектом Российской Федерации и входит в состав Северо-Западного федерального округа. Имеет свое Правительство, Устав и законодательство. Законодательная власть в области осуществляется Мурманской областной Думой, исполнительная - Губернатором и Правительством области. Систему областных органов исполнительной власти возглавляет Губернатор области - высшее должностное лицо Мурманской области.

Административно-территориальное устройство. На начало 2009 года в состав области входили: город Мурманск (областной центр), 5 районов, 13 городов областного подчинения, 3 города районного подчинения, 12 поселков городского типа, 6 поселковых администраций (территориальных округов), 13 сельских администраций (территориальных округов).

Население. Численность населения Мурманской области на 01.01.2009 года по предварительной оценке составила 842,5 тыс. человек. Плотность населения - 5,8 человек на 1 кв.км. В 2008 году в области родилось 9,1 тыс. человек, что на 4,4 % больше, чем в 2007 году. Естественная убыль населения уменьшилась на 17,4 % и составила 1,03 тыс. человек.

Уровень жизни населения. В 2008 году среднедушевые денежные доходы населения составили 18,6 тыс. рублей в месяц. Реальные денежные доходы, скорректированные на индекс цен, превысили уровень предыдущего года на 6,7 %.

Мурманская область представляет собой промышленно развитый регион со специфическими условиями труда, характерными комплексным воздействием производственных и климато-географических факторов, свойственными только районам Крайнего Севера. Специфика

промышленности региона отражена следующими видами экономической деятельности: горно-химическая, черная и цветная металлургия, энергетика, рыбная, оборонная, все виды транспорта (морской, железнодорожный, автомобильный и авиация), строительство.

Промышленное производство. В январе-сентябре 2008 года в промышленном производстве наблюдалась тенденция роста с существенным превышением темпов роста аналогичного периода 2007 года. В октябре под влиянием мирового финансового и экономического кризиса темпы роста замедлились, а в ноябре - декабре по отношению к аналогичному периоду 2007 года значительно снизились объемы производства.

В результате в целом за год индекс промышленного производства составил 97.3 %, в том числе по видам деятельности: добыча полезных ископаемых - 92.5 %, обрабатывающие производства - 97.9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 100.4 %.

В добывающей промышленности отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 60.3 млрд. рублей (170.3 % к 2007 году в действующих ценах), в обрабатывающей промышленности - 51 млрд. рублей (81.1 %, что объясняется снижением цен на никель почти в 2 раза по сравнению с 2007 годом), произведено и распределено электроэнергии, газа и воды на сумму 29.8 млрд. рублей (116 %).

В большей степени кризис затронул предприятия добывающей промышленности, что обусловлено, прежде всего, снижением спроса на их продукцию, как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

В декабре по сравнению с ноябрем ситуация на горнодобывающих предприятиях улучшилась, объемы производства выросли в 1,5 раза.

В целом за год предприятиями области произведено 10,1 млн. тонн железорудного концентрата (102,1 % к 2007 году), 3.8 млн. тонн апатитового концентрата (90,2 %).

Снизился выпуск вермикулитового (70.6 %), лопаритового (94.9 %), бадделеитового (93.8 %) и нефелинового (52.2 %) концентратов, нерудных строительных материалов (95.3 %).

В 2008 году ситуация на рынке труда была достаточно стабильной.

На конец декабря численность экономически активного населения составила 494,3 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4 тыс. человек. Численность занятых в экономике области сократилась на 0.8 % и составила 462,3 тыс. человек.

Перспективы развития региона в настоящее время в первую очередь связаны с разработкой газоконденсатного месторождения и развитием транспортного узла.

Правительство Мурманской области взаимодействует с ОАО «Газпром», компаниями «Штокман Девелопмент АГ» и ООО «Севморнефтегаз» по вопросам реализации проекта по освоению Штокмановского газоконденсатного месторождения и строительству завода по сжижению газа (ШГКМ).

Подписаны Меморандумы о взаимопонимании между Правительством Мурманской области и компаниями «СтатойлГидро АСА» и «Тоталь», создан Консорциум «Мурманшельф строительство», в который вошли более 40 компаний строительного комплекса Мурманской области.

В 2008 году принято решение о выделении на 2009-2010 годы 800 млн. долларов США на проектные работы по объектам ШГКМ, созданы филиалы компании в Мурманске и Териберке.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда

1.1. Положения Устава Мурманской области об условиях и охране труда.

Основным нормативно-правовым актом Мурманской области как субъекта РФ является Устав (основной закон) Мурманской области (далее - Устав), регулирующий важнейшие вопросы жизни населения области – права и свободы человека и гражданина, законодательное регулирование по предметам ведения Мурманской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Мурманской области, построение системы государственных органов, формы взаимодействия с федеральными государственными органами, порядок выборов представительных органов, назначения должностных лиц и т.д.

Положения Устава по вопросам охраны труда и здоровья населения сведены в отдельную 12 главу «Социальная защита, охрана труда и здоровья населения, охрана окружающей среды».

В соответствии со статьей 51 Устава в Мурманской области гарантируется право населения на социальную защиту, охрану труда и здоровья, благоприятную окружающую среду и защиту населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.2. Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда.

26 апреля 2008 г. вступил в силу Закон Мурманской области от 16 апреля 2008 года № 954-01-ЗМО «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области» (далее - Закон). Полный текст указанного Закона представлен в разделе 13 (Приложение I) настоящего обзора.

Данный Закон разработан в соответствии со статьями 6, 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации с учетом предложений сторон социального партнерства: Мурманского областного совета профсоюзов и Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области, в целях совершенствования системы государственного управления охраной труда в Мурманской области.

В Законе определены цели и основные направления государственного управления охраной труда в Мурманской области, полномочия исполнительных органов государственной власти Мурманской области и иных органов, а так же их взаимоотношения в данной сфере управления.

1.3. Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда.

ПЕРЕЧЕНЬ нормативных актов в сфере охраны труда, разработанных и утвержденных в Вологодской области

Постановление Губернатора Мурманской области от 07.06.1999 № 242-ПГ «Об организации работы в холодное время года на территории Мурманской области»

Постановление Губернатора Мурманской области от 15.06.2000 № 254-ПГ «Об обеспечении работников предприятий и организаций Мурманской области средствами индивидуальной защиты»;

Постановление Правительства Мурманской области от 13.07.2006 № 273-ПП/7 «О региональной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2007-2008 годы»;

Постановление Правительства Мурманской области от 23.05.2007 года № 241-ПП «Об областной межведомственной комиссии по охране труда»;

Постановление Правительства Мурманской области от 28.05.2007 № 256-ПП «Об областном смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда»;

Постановление Правительства Мурманской области от 24.09.2008 № 457-ПП «Об административном регламенте комитета по труду и социальному развитию Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной экспертизы условий труда»;

Приказ Министерства социального развития Мурманской области от 06.02.2009 № 33 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2009 – 2010 годы».

Более подробное изложение упомянутых документов представлено в последующих разделах представленного отчета и в его приложении.

1.4. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

Международное сотрудничество региона в части охраны труда базируется в основном на взаимоотношениях с субрегиональным бюро Международной Организации Труда (МОТ) в Москве и субрегиональным бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии в Санкт-Петербурге. В настоящее время международные договоры Мурманской области, которые содержат требования охраны труда, отсутствуют.

2. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

2.1. Основные направления реализации региональной политики в сфере охраны труда в регионе

Одним из основных направлений государственной и региональной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Это отражено в Уставе Мурманской области (глава 12 «Социальная защита, охрана труда и здоровья населения, охрана окружающей среды») и Законе Мурманской области от 16.04.2008 № 954-01-ЗМО «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области», в соответствии с которым государственное управление охраной труда на территории Мурманской области осуществляется, в соответствии с законодательством, федеральными органами исполнительной власти, Правительством Мурманской области и исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере охраны труда, в пределах их полномочий, во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, объединениями профессиональных союзов, в лице Мурманского областного совета профсоюзов, объединениями работодателей, в лице Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области».

В статье 4 данного Закона определены цели и основные направления государственного управления охраной труда на территории Мурманской области:

1. Целью государственного управления охраной труда на территории Мурманской области является создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области.

2. Основными направлениями государственного управления охраной труда на территории Мурманской области являются:

1) обеспечение реализации государственной политики в сфере охраны труда;

2) содействие в обеспечении приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и осуществлении их прав на труд, отвечающий требованиям охраны труда;

3) разработка и осуществление комплекса управленческих и иных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области;

4) межведомственная координация в сфере государственного управления охраной труда на территории Мурманской области;

5) организация взаимодействия и обеспечение согласованности действий субъектов государственного управления охраной труда в Мурманской

области и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, объединений профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;

6) организация и проведение государственной экспертизы условий труда;

7) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в сфере охраны труда;

8) распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

9) развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

10) иные задачи в сфере государственного управления охраной труда.

2. 2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества

Правовой основой государственного управления охраной труда на территории Мурманской области являются Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Мурманской области, Закон «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области» и иные законы Мурманской области, нормативные правовые акты Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области. К полномочиям законодательной ветви власти региона – Мурманской областной Думы в сфере государственного управления охраной труда относятся принятие законов Мурманской области, контроль за их соблюдением и исполнением на территории Мурманской области.

Подзаконные нормативные правовые акты принимаются Губернатором и Правительством Мурманской области в пределах своих полномочий после того, как документ пройдет согласование в установленном порядке у членов Правительства. Готовят документ (разрабатывают и проводят согласовательные процедуры) исполнительные органы государственной власти Мурманской области.

2.3. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Мурманской области осуществляет государственная инспекция по труду в Мурманской области Федеральной службы по труду и занятости.

2.4. Разработка региональных программ по охране труда

В 2008 году успешно завершено выполнение региональной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2007 – 2008, утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 13.07.2006 № 273-ПП/7.

Государственным заказчиком являлся комитет по труду и социальному развитию Мурманской области (с октября 2008 года Министерство социального развития Мурманской области).

Целью Программы являлась разработка комплекса мер правового, социально-экономического, медико-биологического, технического и организационного характера, направленных на реализацию государственной политики в области улучшения условий и охраны труда.

На финансирование программных мероприятий РЦП было затрачено 9324 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета - 1209 тыс. рублей.

Все запланированные мероприятия данной программы были выполнены на 100 %, основными из них, в том числе на выполнение которых выделялись средства областного бюджета, были следующие:

в рамках программных мероприятий проведена аттестация по условиям труда 878 рабочих мест в 16 учреждениях социального обеспечения системы социальной защиты населения на сумму 1000 тыс. рублей. По результатам аттестации разработаны планы мероприятий по улучшению условий труда в этих организациях;

подготовлено положение об областном смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда, которое было утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 28.05.2007 № 256 - ПП. Такие смотры - конкурсы проводились ежегодно;

разработаны Рекомендации по содержанию раздела охраны труда в коллективных договорах, которые в 2007 году утверждены на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений;

были подготовлены и направлены в Правительство Мурманской области и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации ежегодные доклады о состоянии условий, охраны труда и профессиональной заболеваемости в Мурманской области;

Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей совместно с комитетом по труду и социальному развитию Мурманской области проводился мониторинг состояния вредных и опасных производственных факторов на предприятиях Мурманской области для целенаправленного проведения медицинских осмотров и более раннего выявления профессиональной и производственно-обусловленной патологии;

ежегодно, 2 раз в год, проводились заседания областной межведомственной комиссии по охране труда, на которых рассматривались

актуальные вопросы по улучшению условий и охраны труда в Мурманской области;

в целях расширения информирования и оказания помощи работодателям и работникам по актуальным вопросам охраны труда, ежегодно проводились мероприятия, посвященные Всемирному Дню охраны труда: «День открытых дверей», семинары, совещания, выставки нормативной литературы по охране труда и средств индивидуальной защиты работающих.

в 2007 году был организован и проведен региональный практический семинар на тему «Социальное партнерство в решении вопросов охраны труда».

Наиболее важные мероприятия и проблемы по охране и условиям труда освещались в средствах массовой информации.

Данная программа являлась четвертой целевой программой «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» из разработанных и реализованных в период с 1998 года на территории Мурманской области. Реализация мероприятий этих программ позволила решить такие приоритетные задачи, как осуществление оценки качества результатов аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях области; проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях, финансируемых из областного бюджета; организация обучения по охране труда руководителей и специалистов; информационное, научное и информационно - аналитическое обеспечение региональной системы управления охраной труда.

Выполнение программ позитивно сказалось на состоянии охраны труда в регионе.

В результате в целом по области установилась тенденция к снижению случаев производственного травматизма и увеличению количества рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда.

За последние пять лет количество рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда, увеличилось на 75 тысяч.

С 2000 года идет постоянное снижение числа получивших травмы на производстве: с 852 человек в 2000 году до 480 в 2007, почти в 1,8 раза.

С 2003 года снижается количество несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом. Общее количество таких несчастных случаев в 2008 году уменьшилось по сравнению с 2003 годом в 2,2 раза (со 168 случаев до 76), а общее число пострадавших в 1,8 раза (со 180 пострадавших до 100).

В 2009 году приказом Министерства социального развития Мурманской области от 06.02.2009 № 33 утверждена ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2009 – 2010 годы».

Целью данной программы является содействие улучшению условий труда на рабочих местах в организациях Мурманской области, содействие профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Основная часть бюджетных средств программы (более 77 %) запланирована на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в учреждениях и организациях, финансируемых из областного бюджета.

2.5. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

Затраты предприятий Мурманской области на мероприятия по улучшению условий и охрану труда (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области) приведены в нижеследующей таблице:

	2003	2004	2005	2006	2007
ВСЕГО (млн. руб.)	856,5	945,0	990,2	1027,9	1132,8
На одного работающего (тыс. руб.)	4,3	5,0	5,26	5,29	6,0

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу).

Основными проблемами, возникающими в процессе реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.06.1998 № 125 - ФЗ, являются: несовершенство правовой базы при установлении скидок и надбавок к страховым тарифам, большое количество документов, которое надо предоставить работодателям для получения скидки.

По данным Мурманского регионального отделения Фонда социального страхования в 2008 году в Мурманской области сумма страховых взносов организаций-страхователей на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний году составила 491 млн. 551 тыс. рублей, надбавки были установлены 55 организациям в размере 8 млн. 318 тыс. рублей, скидки 3 организациям на сумму 3 млн. 400 тыс. рублей.

Кроме того, страхователь может получить частичное финансирование мер по профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 20 % от суммы взносов, уплаченных за год, предшествующий году обращения работодателя в Фонд. В 2008 году такое финансирование в Мурманской области получили 244 организации.

В 2008 году за счет средств Фонда социального страхования РФ проведено обучение по охране труда 1464 человек, из отдельных категорий застрахованных, на сумму 3998 тыс. рублей.

2.6. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

В рамках программных мероприятий региональной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области на 2007-2008 годы» было разработано положение об областном смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда, которое утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 28.05.2007 года № 256-ПП.

Конкурс на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций Мурманской области проводится в целях усиления внимания руководителей организаций к созданию на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда; взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований области, органов надзора и контроля, работодателей, профсоюзов и других общественных объединений по активизации их работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также распространению передового опыта и методов работы победителей конкурса.

Итоги конкурса подводятся на заседании областной межведомственной комиссии по охране труда, затем проходит награждение победителей и лауреатов.

Информация о результатах смотра-конкурса и о победителях размещается в средствах массовой информации.

Такие конкурсы в регионе проводятся с 2005 года.

В 2007 году организован и проведен региональный практический семинар на тему «Социальное партнерство в решении вопросов охраны труда». В работе семинара приняло участие 60 человек, в том числе представители администраций городов области - ЗАТО г.Североморск, ЗАТО г.Снежногорск, г. Мончегорска и Кольского района, работодатели и их представители, председатели профсоюзных комитетов организаций области.

С 2008 года Мурманская область принимает участие в проекте Международной Организации Труда «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России», который направлен на совершенствование систем управления охраной труда на предприятиях через оценку производственных рисков. В проекте приняли участие 7 крупных предприятий региона, в качестве «пилотных» организаций. В рамках проекта Министерством были организованы и проведены: семинар-совещание «Современные подходы к управлению охраной труда в организациях» и двухдневный международный практический семинар по теме «Оценка и управление рисками в современной системе управления охраной труда в организациях» с участием представителей Института Северных стран по повышению квалификации в

сфере профессионального здравоохранения – NIVA и Финского института профессионального здравоохранения (FION), специалистов Московского представительства МОТ.

3. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

3.1. Региональный уровень

Система социального партнерства в Мурманской области начала формироваться с 1993 года, когда было заключено Соглашение о социальном партнёрстве между Администрацией Мурманской области и областным советом профсоюзов сроком на 1 год. К моменту заключения третьего Соглашения на 1996-1997 годы к нему присоединился Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области.

Основными целями социального партнерства в Мурманской области являются:

- реальное повышение благосостояния и уровня жизни трудящихся и членов их семей;
- укрепление экономики области и стабильности финансового положения за счет увеличения объемов промышленного и сельскохозяйственного производства;
- повышение уровня занятости трудоспособного населения и расширение рабочих мест для жителей области;
- улучшение условий и охраны труда, организации производства, медицинского и санаторного обслуживания, укрепление здоровья взрослых и детей;
- развитие образования и искусства в населенных пунктах Мурманской области;
- предупреждение и преодоление негативных явлений и конфликтов в социально - трудовой сфере и общественной жизни;
- дальнейшее развитие и усиление роли объединений профессиональных союзов, объединений работодателей, органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления Мурманской области как социальных партнеров в решении социально - экономических проблем.

В Мурманской области образована областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально – трудовых отношений (далее – Комиссия), которая является постоянно действующим органом. Комиссия состоит из представителей объединений профессиональных союзов, объединений работодателей Мурманской области, Правительства Мурманской области (далее - стороны).

Порядок формирования и деятельности Комиссии определяется Законом Мурманской области от 04.11.2002 № 361-01-ЗМО.

Комиссия создана для согласования социально - экономических интересов сторон, ведения коллективных переговоров и подготовки проекта областного трехстороннего соглашения между сторонами (далее -

Соглашение) и его заключения, а также для организации контроля за выполнением Соглашения.

Основными задачами Комиссии являются:

1) ведение коллективных переговоров и подготовка проекта Соглашения;

2) содействие договорному урегулированию социально - трудовых отношений на областном уровне и заключению отраслевых соглашений;

3) проведение консультаций по вопросам, связанным с разработкой проектов законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области в сфере социально - трудовых отношений, региональных программ в области труда, занятости населения, миграции рабочей силы, социального обеспечения;

4) согласование позиций по основным направлениям социальной политики;

5) рассмотрение по инициативе сторон вопросов, возникающих в ходе выполнения Соглашения;

6) распространение опыта социального партнерства, информирование территориальных, отраслевых комиссий по регулированию социально - трудовых отношений о деятельности Комиссии;

7) контроль за ходом выполнения Соглашения, разрешение разногласий, возникающих в ходе его выполнения, а также участие в урегулировании вопросов отраслевых соглашений, по которым не достигнуто согласие;

8) изучение международного опыта, участие в мероприятиях, проводимых соответствующими зарубежными организациями в сфере социально - трудовых отношений и социального партнерства.

На 2009 – 2011 годы на региональном уровне между сторонами социального партнерства заключено очередное Соглашение. В разделе V данного Соглашения, касающегося защиты трудовых прав, охраны труда, промышленной и экологической безопасности предусмотрены следующие обязательства сторон:

Стороны:

развивают и совершенствуют нормативную правовую базу регулирования вопросов охраны труда, системы управления охраной труда, социальной защиты от профессиональных рисков и охраны окружающей среды. Осуществляют совместный контроль и эффективное взаимодействие в области охраны труда, промышленной, экологической безопасности и здоровья при участии всех социальных партнеров на любом уровне;

рассматривают защиту прав работников на сохранение жизни и здоровья как приоритетное направление сторон соглашения;

обеспечивают через областную межведомственную комиссию по охране труда и координационные советы на местах целенаправленную единую политику в области создания безопасных условий труда, охраны окружающей среды, предупреждения профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве;

разрабатывают региональные мероприятия, обеспечивающие промышленную безопасность опасных производственных объектов в период проведения массовых акций протеста и забастовок;

обеспечивают полную и достоверную информированность населения о состоянии условий труда, производственного травматизма и экологической обстановки в области;

содействуют дальнейшему развитию региональных учебных центров охраны труда;

развивают и совершенствуют систему обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных работников за счет внедрения новых прогрессивных форм обучения, с учетом отраслевой специфики.

Правительство:

осуществляет государственную экспертизу условий труда, в том числе в целях оценки качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

обеспечивает выполнение ведомственных целевых программ по улучшению условий и охраны труда в Мурманской области;

проводит работу по организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов области, в том числе руководителей и специалистов малого и среднего бизнеса;

Оказывает консультационную и методическую помощь гражданам и организациям по вопросам трудового законодательства и охраны труда.

Профсоюзы:

осуществляют общественный контроль за соблюдением законных интересов работников в области охраны труда и окружающей среды силами технических инспекций труда профсоюзов, уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзных комитетов;

содействуют проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и принимают участие в работе аттестационных комиссий;

организуют проведение консультаций и обучения по вопросам охраны труда и природоохранному законодательству работодателей и уполномоченных профкомов по охране труда;

при реорганизации, ликвидации предприятий, сокращении численности или штата ведут переговоры по соблюдению трудовых прав и интересов работников.

Работодатели:

обеспечивают в организациях здоровые и безопасные условия и охрану труда;

принимают меры по соблюдению природоохранного законодательства, организации переработки и обезвреживания промышленных и бытовых отходов, безаварийной работы природоохранных сооружений;

в организациях с численностью более 50 человек, осуществляющих

производственную деятельность, содействуют созданию служб охраны труда или вводят должность специалиста по охране труда, а в организациях с численностью до 50 человек – обеспечивают заключение договоров со специалистами или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда;

создают условия для осуществления контроля уполномоченными (доверенными) лицами профсоюзных комитетов, профсоюзными органами, техническими инспекциями труда за соблюдением законодательных и других нормативных актов по охране труда и окружающей среды;

включают представителей профсоюзных организаций, технических инспекций труда профсоюзов в комиссии, принимающие вводимые в эксплуатацию и реконструируемые производственные объекты;

проводят в установленные сроки аттестацию рабочих мест. Разрабатывают по итогам аттестации и осуществляют мероприятия, направленные на улучшение условий труда работников;

обеспечивают работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты от воздействия вредных и опасных производственных факторов.

предусматривают в коллективных договорах и соглашениях:

- компенсации, дополнительно к установленным законодательством, работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда;

- оплату рабочего времени уполномоченным (доверенным) лицам профсоюзных комитетов по охране труда для осуществления контроля за соблюдением требований охраны труда.

обеспечивают условия для проведения обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, в том числе уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений заключаются соглашения: областное, отраслевые (межотраслевые), территориальные и иные.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения устанавливают общие условия оплаты труда, гарантии и компенсации работникам отрасли (отраслей). В Мурманской области заключены следующие соглашения:

- между профессиональными союзами и государственными областными предприятиями дорожного хозяйства региона (2006-2008);

- между комитетом по образованию области и комитетом профессионального союза работников народного образования и науки (2006-2008);

- между комитетом по культуре и искусству региона и Мурманской региональной организацией Российского профсоюза работников культуры (2007-2010);

- между комитетом объединенной профсоюзной организации штаба и управлений Северного Флота и командованием штаба Северного Флота (2006-2009);

между комитетом по здравоохранению области и Мурманской областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ (2008-2010);

соглашение по организациям главного управления МЧС России по области (2007-2009);

соглашение по жилищно-коммунальному хозяйству области (2008-2010).

3.2. Территориальный (муниципальный) уровень

Территориальные соглашения устанавливают общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

В настоящее время, в Мурманской области на территориальном уровне заключены соглашения только в сфере образования.

3.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

В целях обеспечения регулирования социально-трудовых отношений в организации в рамках социального партнерства представители работников и работодателей участвуют в коллективных переговорах по подготовке, заключению или изменению коллективного договора, соглашения и имеют право проявить инициативу по проведению таких переговоров.

Сторонами коллективного договора являются работники и работодатель.

В соответствии со статьей 50 Трудового Кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Мурманской области от 23.09.2008 № 454-ПП Министерством социального развития Мурманской области (далее – Министерство) проводится уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений. За период с 2006 года по 2008 год проведена уведомительная регистрация 1277 коллективных договоров и 17 соглашений.

Количество зарегистрированных коллективных договоров и соглашений

2006	2007	2008
457 (из них 6 соглашений)	418 (из них 8 соглашений)	402 (из них 3 соглашения)

Министерством разработаны Рекомендации по содержанию раздела охраны труда в коллективных договорах, которые в 2007 году утверждены на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений.

При уведомительной регистрации проверяется содержание раздела по охране труда на соответствие его положений государственным нормативным требованиям охраны труда.

В 2008 году раздел по охране труда содержался практически во всех зарегистрированных коллективных договорах.

Как правило, в этих разделах предусматриваются: обязанности работодателя по улучшению условий и охраны труда, компенсации и гарантии за работу во вредных и (или) опасных условиях труда; обязанности работников по соблюдению требований охраны труда; права уполномоченных работниками органов в области охраны труда, размеры финансирования мероприятий по охране труда.

Следует отметить, что по сравнению с предыдущими годами заметно улучшилось и расширилось содержание разделов по охране труда. Проведенный анализ данных разделов показывает, что работодатели и работники стали более ответственно относиться к вопросам условий и охраны труда.

При проведении уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений Министерство выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, и сообщает об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, соглашение, а также при необходимости в Государственную инспекцию труда Мурманской области.

3.4. Организация общественного контроля

Организацию общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на территории Мурманской области осуществляет Мурманский областной совет профсоюзов (далее – Мурманский облсовпроф), при котором действует техническая инспекция труда.

Технические инспектора труда профессиональных союзов осуществляют профсоюзный общественный контроль в соответствии с Федеральным законом «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» и «Положением о технической инспекции труда», утвержденным постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 19.12.2005 г., № 7-6.

Непосредственно в организациях общественный контроль за состоянием охраны труда осуществляют представительные органы работников (преимущественно - первичные профсоюзные организации) и уполномоченные по охране труда профессиональных союзов. На сегодняшний день в организациях области, где функционируют первичные профсоюзные организации, избрано 1870 уполномоченных лиц.

По данным технической инспекции труда Мурманского облсовпрофа в 2008 году профкомами, уполномоченными по охране труда и техническими инспекторами труда проведено 1900 проверок состояния условий и охраны труда, выявлено 2107 нарушений, в ходе проверок выдано 416 представлений.

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа в организации создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной

организации или иного представительного органа работников.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирует работников о результатах этих проверок. Комитет (комиссия) осуществляет сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

4. Организация системы охраны труда: средства и органы

4.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

4.1.1. Региональные органы управления

В соответствии с Законом Мурманской области «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области» государственное управление охраной труда на территории Мурманской области осуществляется в соответствии с действующим федеральным законодательством федеральными органами исполнительной власти, Правительством Мурманской области и исполнительным органом государственной власти Мурманской области, ведающим вопросами охраны труда, в пределах их полномочий.

Полномочия Правительства Мурманской области по осуществлению государственного управления охраной труда:

при осуществлении государственного управления охраной труда на территории Мурманской области проводит единую государственную политику в сфере охраны труда;

определяет исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере охраны труда, и его полномочия;

принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в сфере охраны труда;

разрабатывает и утверждает кратко- и среднесрочные региональные целевые программы по улучшению условий и охраны труда в Мурманской области;

определяет расходы на улучшение условий и охраны труда в Мурманской области за счет средств областного бюджета;

создает областную межведомственную комиссию по охране труда для координации межведомственной деятельности в сфере государственного управления охраной труда;

обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

осуществляет иные полномочия в сфере охраны труда, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере охраны труда имеет следующие полномочия:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере охраны труда;

2) организует и проводит государственную экспертизу условий труда на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации в целях оценки:

качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда,

соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда,

фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве;

3) участвует в проверках, проводимых органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, по выполнению работодателями требований охраны труда;

4) содействует проведению общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

5) участвует в расследовании тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на производстве в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, анализирует причины производственного травматизма;

6) координирует организацию обучения и проверки знаний требований охраны труда;

7) взаимодействует с органами местного самоуправления Мурманской области по вопросам улучшения условий и охраны труда на территории муниципальных образований;

8) осуществляет информационное обеспечение о состоянии условий и охраны труда на территории Мурманской области;

9) осуществляет иные полномочия в сфере охраны труда, определяемые Правительством Мурманской области.

Исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере охраны труда является Министерство

социального развития Мурманской области, что отражено в положении о нем, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 02.12.2008 № 588 – ПП.

В структуру Министерства входит отдел охраны труда, заработной платы и социального партнерства, в составе которого имеется сектор охраны и экспертизы условий труда, состоящий из 4 сотрудников.

Координацию взаимодействия в сфере охраны труда всех заинтересованных структур, органов и организаций осуществляет областная межведомственная комиссия по охране труда, работу которой организует Министерство.

4.1.2. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за исполнением трудового законодательства

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, и его территориальных органов (государственных инспекций труда), в Мурманской области - Государственная инспекция труда в Мурманской области (далее – Госинспекция).

Численность государственных инспекторов по Мурманской области на конец 2008 года составила 23 человека, из них 10 государственных инспекторов по охране труда.

В своей работе Госинспекция взаимодействует с Министерством социального развития Мурманской области (с которым заключено соглашение о сотрудничестве), прокуратурой, ГУ - Мурманским региональным отделением Фонда социального страхования РФ, Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Мурманской области, МЧС. Заместитель руководителя Госинспекции – заместитель главного государственного инспектора труда в Мурманской области (по охране труда) является членом областной межведомственной комиссии по охране труда.

Государственными инспекторами труда (по охране труда) в течение 2008 года было проведено 572 проверки (комплексные, тематические и целевые) соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в сфере охраны труда, в организациях всех организационно-правовых форм, собственности и видов деятельности. Среди них 115 государственной, 74 муниципальной и 383 иных форм собственности.

В ходе проверок выявлено 4191 нарушение трудового законодательства, связанного с охраной труда, выдано 438 предписаний об устранении

нарушений, наложено 233 административных штрафа на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на сумму 1392 тыс. рублей. Наибольшее количество нарушений связано с организацией обучения и инструктирования работников по охране труда (1124), обеспечением средствами индивидуальной защиты (422) и проведением аттестации рабочих мест по условиям труда (159).

По результатам проверок проведено 469 совещаний с руководителями, специалистами и профсоюзным активом организаций.

По вопросам условий и охраны труда рассмотрено 85 жалоб и других обращений граждан, принято 128 граждан на личном приеме. Поведено расследование 83 несчастных случаев на производстве (смертельных, с тяжелым исходом, групповых).

4.1.3. Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Основными направлениями деятельности Государственного учреждения – Мурманского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в сфере охраны труда являются:

1. Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

2. Установление страхователям с учетом состояния охраны труда скидок или надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Участие специалистов регионального отделения в расследовании несчастных случаев на производстве (тяжелых, смертельных и групповых) и профессиональных заболеваний.

4. Финансирование проведения углубленных медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

5. Участие специалистов регионального отделения в проведении проверок Государственной инспекцией труда в Мурманской области соблюдения страхователями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

6. Финансирование мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных и осуществление контроля за правильностью использования этих средств.

Эти направления работы регламентируются Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»,

нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Фонда социального страхования Российской Федерации, локальными актами регионального отделения.

4.1.4. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.

Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Мурманской области.

Основными задачами Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Мурманской области (далее – Управление) являются:

1. Государственный надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления);

2. Государственный надзор и контроль в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и охраны недр;

3. Государственный надзор и контроль в сфере промышленной безопасности;

4. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);

5. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики;

6. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;

7. Осуществление в установленном порядке и в пределах компетенции лицензирования и разрешительной деятельности, организация и проведение государственной экологической экспертизы.

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности при производстве горных, взрывных работ, надзор за охраной недр, переработкой минерального сырья, экологический и энергетический надзор на крупнейших горнодобывающих предприятиях России и Европы. В частности: ОАО «Кольская горнометаллургическая компания», ОАО «Олкон», ОАО «Апатит», ОАО «Ковдорский ГОК», ОАО «Ковдорслюда», ООО «Ловозерский ГОК» и еще на 33 предприятиях (строительные, дорожно-строительные, муниципальные и другие) ведущих разработку общераспространенных полезных ископаемых на всей территории Кольского полуострова.

Горный надзор и надзор за охраной недр на поднадзорных горнодобывающих предприятиях осуществляют 3 горнотехнических отдела: Кольский (г. Мурманск), Кировский (г. Кировск, Мурманской области), Печенгский (г. Заполярный, Мурманской области).

Управлением также осуществляется надзор за безопасной организацией работ при разведке и добыче нефти и газа на нефтяных и газовых месторождениях шельфа арктических морей и острове Колгуев. Бурение и испытание нефтяных и газовых скважин, промыслово-геофизические и прострелочно-взрывные работы, добычу нефти ведут 13 организаций, подконтрольных Управлению. Крупнейшие из них - ФГУП «Арктикоморнефтегазразведка», ЗАО «Арктикнефть».

Всего на контроле у Мурманского управления находится 513 предприятий, в состав которых входит 15428 объектов

В своей работе Мурманское управление тесно взаимодействует с государственными органами исполнительной власти Мурманской области, правоохранительными органами, Федеральной службой безопасности, областной налоговой инспекцией, Государственной инспекцией труда в Мурманской области.

Надзорная, контрольная и разрешительная деятельность проводилась Управлением в соответствии с утвержденным годовым планом работы и планами работы на месяц. По основным видам надзоров было проделано следующее.

В области надзора за транспортированием опасных веществ проведено 37 обследований поднадзорных организаций, в процессе которых государственными инспекторами главное внимание уделялось вопросам безопасной эксплуатации и технического состояния устройств путевого хозяйства, подвижного состава, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, организации движения поездов на путях необщего пользования, соблюдению технологической дисциплины при перевозке и выполнении погрузочно-разгрузочных операций с опасными грузами, аттестации руководителей, специалистов и обслуживающего персонала, организации и осуществлению производственного контроля, готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий, выполнению лицензионных требований и условий, а также сохранности опасных грузов при перевозке и погрузочно-разгрузочных работах.

В ходе проведенных обследований, за 12 месяцев 2008 года было выявлено и предписано к устранению 341 нарушение требований промышленной безопасности, в том числе 20 нарушений лицензионных требований и условий. Проверено выполнение ранее выданных предписаний по устранению 202 предъявленных требований. По итогам проведенных обследований 7 должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 20000 рублей и 1 юридическое лицо - в виде административного штрафа в размере 20000 рублей. Кроме того, по требованию должностных лиц Управления к дисциплинарной ответственности были привлечены 16 работников обследованных организаций.

Химическим надзором Управления за 2008 год проведено 17 обследований поднадзорных организаций. При проведении контрольных мероприятий, в первую очередь проверялось выполнение вопросов

технической безопасности, уровня организации производства работ на опасных производственных объектах и усиления производственного контроля за ведением ремонтных и опасных видов работ, наличие и выполнение планов реконструкции, технического перевооружения и модернизации технологического оборудования. В ходе обследований выявлено и предписано к устранению 158 нарушений требований промышленной безопасности. Проверено выполнение требований по ранее выданным предписаниям - 229.

По итогам проведенных обследований 6 должностных лица предприятий и два юридических лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 75000 рублей. Кроме того, по представлению должностных лиц Управления, администрациями предприятий к дисциплинарной ответственности было привлечено 27 руководителей и специалистов различного уровня.

государственными инспекторами металлургического надзора За 2008 год проведено 38 обследований поднадзорных организаций. В ходе обследований выявлено и предписано к устранению 389 нарушений требований промышленной безопасности. Проверено выполнение требований по ранее выданным предписаниям - 325.

По итогам проведенных обследований 22 должностных лица предприятий привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 58000 рублей.

За 12 месяцев 2008 года специалистами горнотехнических отделов Управления было проведено 624 контрольных проверок, в том числе: комплексных обследований – 4, целевых проверок – 67, оперативных обследований – 540 и 13 проверок соблюдения лицензионных требований. В ходе проверок выявлено 5464 нарушений требований правил, норм и инструкций промышленной безопасности. Выдано 110 предписаний на вывод людей с рабочих мест, в случае угрозы жизни и здоровью работников. По итогам работы за определённый промежуток времени (месяц, квартал и т.д.) в горнотехнических отделах Управления были проведены совещания с подведением итогов за прошедший период и постановкой задач на следующий. По завершении комплексных проверок в отделы приглашались представители (специалисты) того опасного производственного объекта, на котором проводилась проверка.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области (Роспотребнадзор)

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области Управление в пределах своей компетенции по вопросам охраны труда осуществляет:

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за условиями труда, соблюдением гигиенических нормативов условий труда, рабочими

местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, использованием средств индивидуальной и коллективной защиты, режимов труда, отдыха и санитарно-бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний;

- рассмотрение обращений, запросов органов государственной власти и местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам условий труда и профессиональной заболеваемости;

- подготовку справок, информации в органы государственной власти и местного самоуправления (в соответствии с требованиями Административного регламента, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.10.2007 № 656);

- организацию проведения мероприятий по установлению причин и условий возникновения профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов рабочей среды.

В состав Управления входят 6 территориальных отделов: ТО в Печенгском районе; ТО в Кольском районе и ЗАТО Видяево; ТО в ЗАТО Североморск, ЗАТО Полярный, ЗАТО Скалистый, ЗАТО Островной, ЗАТО Заозерск; ТО в г.г. Мончегорске, Оленегорске и Ловозерском районе; ТО в г.г. Апатиты, Кировск и Ковдорском районе; ТО в Кандалакшском и Терском районе и г. Полярные Зори. Надзор по вопросам гигиены труда осуществляют 8 специалистов Управления и территориальных отделов. Организацией, обеспечивающей деятельность Управления, с проведением необходимых лабораторно-инструментальных исследований, экспертных оценок на территории области является ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Мурманской области» и его филиалы (6).

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По итогам 2008 года было проведено 443 плановых и внеплановых мероприятий по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за соблюдением требований санитарного законодательства по условиям труда, из них 137 с применением лабораторно-инструментальных методов. Принято участие в расследовании 191 случая вновь выявленных профессиональных заболеваний. Принято и вступило в действие Постановление главного государственного врача по Мурманской области от 11.06.2008 № 8 «Об усилении государственного санитарного надзора за условиями труда на предприятиях и в учреждениях Мурманской области».

По результатам мероприятий по контролю за выявленные нарушения санитарного законодательства на промышленных предприятиях наложено 42

штрафа. Основными нарушениями, выявленными в ходе мероприятий по контролю, являются: несоблюдение периодичности исследования вредных производственных факторов при организации производственного контроля, неполный охват лиц, занятых во вредных и неблагоприятных условиях труда, периодическим медицинскими осмотрами, несоответствие фактических уровней вредных производственных факторов на рабочих местах гигиеническим нормативам.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) разрешает ввод в эксплуатацию новых и вышедших из ремонта автомобилей, следит за техническим состоянием автомобильного транспорта на предприятиях, в хозяйствах и учреждениях, за обеспечением его безопасной эксплуатации, контролирует безопасность дорожного движения, участвует в расследовании аварий и случаев нарушения правил эксплуатации автомобилей, а также осуществляет контроль за подготовкой кадров для автотранспорта.

4.1.5. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда.

В связи с тем, что до настоящего времени в полномочия органов местного самоуправления не включены вопросы охраны труда, в администрациях муниципальных образований Мурманской области отсутствуют должности специалистов по охране труда.

Однако Министерством социального развития Мурманской области проводится работа по привлечению к управлению охраной труда на территории муниципальных образований органов местного самоуправления. Эта работа строится на принципах добровольности и взаимовыгодного сотрудничества, в виде проведения совместных совещаний-семинаров, оказания консультационно – методической помощи органам местного самоуправления, предоставления информационных материалов по проблемам условий труда и производственного травматизма.

Для полноценного включения органов местного самоуправления в работу по охране труда необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

4.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

В регионе имеется уникальное комплексное научное учреждение – Кольский научный центр Российской академии наук (далее – Центр), базирующийся территориально в городе Апатиты. В настоящее время в него структурно входят 11 государственных научно-исследовательских учреждений (9 институтов и 2 центра). Основной задачей Кольского научного центра с момента его создания (1930 г.) является формирование базы знаний о природной среде Евро-Арктического региона и разработка рациональной стратегии освоения природного потенциала Севера России на основе экологически безопасных технологий и биосферной концепции природопользования.

В 90-е годы Центр сыграл ключевую роль в расширении интернациональной кооперации в Евро-Арктическом регионе, выполнив совместно с ведущими научными организациями и университетами Скандинавии, ЕС и США обширную программу эколого-геофизических, океанологических и экономических исследований, результаты которых легли в основу принятого ООН и Советом Баренц региона плана действий по устойчивому развитию Европейского Севера и Баренц региона в XXI веке. Разработки ученых Центра послужили базой для формирования Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2015 года.

Рассмотрим проблематику работ некоторых научно-исследовательских институтов Кольского научного центра, в тематику исследований которых вошла оценка масштабов антропогенного воздействия на природную среду региона, предложены современные методы прогнозной оценки и мониторинга рисков, способы поддержания стабильного баланса между техносферой и биосферой, что напрямую затрагивает состояние безопасности труда и охраны здоровья населения региона.

Горный институт Кольского научного центра РАН

В лаборатории проблем освоения и рационального использования подземного пространства института (зав. лабораторией – проф., д.т.н. В.П. Конухин) на базе обширных теоретических и экспериментальных исследований:

разработана концепция повышения радиационной безопасности ядерной энергетики за счет подземного размещения АЭС. Изучены особенности развития тяжелых аварий на подземных атомных станциях (ПАС) с реакторами ВВЭР-440 и “РУТА” и дано научное обоснование

гарантированного уровня радиационной безопасности ПАС при внутренних и внешних катастрофических воздействиях за счет использования свойств породных массивов, применения горнотехнических способов локализации аварий;

предложена и обоснована концепция преобразования аварийного блока Чернобыльской АЭС в экологически безопасную систему (объект «Укрытие-2»). Дано научное обоснование тепловой, ядерной и радиационной безопасности объекта в рамках разработанного совместно с ВНИПИЭТ проекта «Монолит» - призера Международного конкурса проектов;

создан банк данных по структуре и свойствам первичных радиоактивных отходов (РАО) и отработавшего ядерного топлива (ОЯТ), накапливающихся на Кольской АЭС и атомных флотах. Разработана информационная база данных по кондиционированным РАО региона, включающая сведения по объему и радиационным характеристикам отходов различного типа, а также ОЯТ судовых ядерно-энергетических установок;

изучена региональная проблема образования и накопления одного из наиболее значимых радионуклидов - трития - при эксплуатации Кольской АЭС и атомных флотов и выполнен прогноз радиационных последствий от поступления трития в озеро Имандра;

установлены критерии оценки и разработана методика выбора площадок для подземного размещения радиационно-опасных объектов. Выполнена оценка территорий Мурманской и Архангельской областей по возможности размещения подземных хранилищ не перерабатываемого ОЯТ и могильника РАО. Проведено ранжирование и рекомендованы конкретные площадки для размещения подземных радиационно-опасных объектов;

обоснованы и разработаны оригинальные технологии изоляции РАО и ОЯТ в приповерхностных и глубоких геологических формациях кристаллических скальных пород.

Более шестидесяти технологических решений лаборатории в данной области защищены авторскими свидетельствами СССР и патентами Российской Федерации. По результатам исследований опубликовано более шестидесяти печатных работ, в т.ч. четырнадцать монографий. Исследования в области повышения радиационной безопасности в Северо-Западном регионе России проводились совместно с крупнейшими фирмами Германии, Франции, Бельгии (DBE, SGN, ANDRA, ANTEA, BRGM, BELGATOM, TRACTEBEL, SCK*CEN, ONDRAF).

Институт информатики и математического моделирования технологических процессов Кольского научного центра РАН

Институт вопросами промышленно-экологической безопасности, управления рисками занимается с момента основания и основные результаты этой деятельности (по соответствующим направлениям) следующие:

Повышение безопасности горных работ. Институт многие годы сотрудничал с ОАО «Апатит» (г. Кировск) по вопросам снижения рисков

аварий и чрезвычайных ситуаций, связанных с такими природно-техногенными явлениями, как горные удары. Институт участвовал в создании, модернизации и эксплуатации автоматизированной системы и методики контроля состояния массива в зоне ведения горных работ.

Оценка безопасности подземных объектов. Для подземных объектов ядерной технологии выполнен анализ вероятных сценариев развития аварий, спроектирована система мониторинга окружающей среды. Результаты вошли в техническую документацию по обоснованию безопасности трёх подземных атомных станций. Разработан комплекс программ расчёта и отображения зон возможных разрушений для горных выработок различной формы.

Анализ безопасности производственных объектов. Выполнена комплексная оценка устойчивости ОАО "Апатит" к воздействию чрезвычайных ситуаций техногенного, природного, социального характера и к воздействию первичных и вторичных факторов поражения в военное время. Разработаны декларации безопасности ряда опасных объектов региона: склада взрывчатых материалов, хлорного хозяйства, хранилищ отходов обогатительных фабрик, газонаполнительных станций.

Оценка показателей степени риска техногенных чрезвычайных ситуаций. Выполнен расчёт вероятного вреда при авариях на гидротехнических сооружениях ОАО "Апатит". В результате для трёх объектов определены натуральные и стоимостные показатели возможного ущерба (социального, материального, экологического) при авариях, выявлены сценарии наиболее тяжёлых и наиболее вероятных аварий.

Автоматизация управления промышленной безопасностью. Разработан проект автоматизированной системы управления промышленной безопасностью ОАО "Апатит". В рамках проекта создан опытный образец типового рабочего места специалиста службы промышленной безопасности.

Разработка паспортов безопасности (ПБ). Разработаны ПБ двадцати пяти разнородных опасных объектов Мурманской области. Паспорта согласованы Главным управлением МЧС России по Мурманской области, один ПБ прошёл экспертизу СЗРЦ МЧС России. Разработаны ПБ двух образовательных учреждений региона.

Разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛРН). Выполняется разработка десяти ПЛРН для объектов региона. На три ПЛРН получено положительное заключение Госэкспертизы проектов МЧС России.

4.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

Данные о наличии на территории региона негосударственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений, работающих в

области охраны и безопасности труда, гигиены и медицины труда – отсутствуют.

4.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие необразовательные услуги в области охраны труда

На территории Мурманской области функционируют 3 центра охраны труда, которые оказывают услуги в области охраны труда.

Это Государственного учреждения «Консультационно-методический центр охраны труда Мурманской области» г. Мурманск (далее – ГУ «КМЦОТ»), Автономная некоммерческая организация «Центр охраны труда» г. Мончегорск (далее – АНО «ЦОТ») и ООО «Инженерно – методический центр» г. Мурманск.

Данные организации оказывают следующие услуги:

- по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- по разработке планов и программ улучшения условий и охраны труда, совершенствования систем управления охраной труда;
- по разработке программ проведения всех видов инструктажей по охране труда;
- по разработке инструкций по охране труда для работников по заявкам организаций;
- по подготовке пакета распорядительных документов по охране труда, наличие которых носит обязательный характер для предприятий малого и среднего бизнеса;
- консультирование по вопросам условий и охраны труда.

В структуре двух центров (ГУ «КМЦОТ» и АНО «ЦОТ») имеются аккредитованные на проведение инструментальных исследований вредных производственных факторов исследовательские лаборатории.

ГУ «КМЦОТ» был аккредитован Министерством труда и социального развития РФ (аттестат аккредитации в ССОТ № 0106 от 23.06.03 г.) на проведение сертификации работ по охране труда и оказывает данную услугу.

4.2.4. Центры профпатологии

Научно-исследовательская лаборатория федерального государственного учреждения науки «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора) Министерства здравоохранения Российской Федерации

Научно-исследовательская лаборатория государственного учреждения «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья» Роспотребнадзора Министерства здравоохранения Российской Федерации является головным центром профпатологии в Мурманской области. В соответствии с уставом учреждения его основными задачами являются:

- разработка научно-методических основ санитарно-эпидемиологического

надзора, современных методов и средств гигиенической оценки параметров производственной и окружающей среды, диагностики, профилактики, лечения и медицинской реабилитации профессиональных заболеваний с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, улучшения качества медицинской помощи и снижения показателей заболеваемости, инвалидности и смертности;

изучение структуры профессиональных заболеваний, особенностей их возникновения, клинического течения и исходов среди работающего населения в Северо-Западном федеральном округе;

разработка и реализация научных программ по профилактике заболеваемости и преждевременной смертности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включая организацию и проведение научных арктических экспедиций.

В соответствии с перечисленными задачами предметом деятельности учреждения является:

- проведение научных исследований в соответствии с основными задачами;

- разработка гигиенических регламентов и проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции с обследованием условий производства, а также новых технологий и техники, условий труда и среды обитания (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- разработка нормативных и методических документов, регулирующих деятельность по профилактике профессиональных заболеваний и других нарушений здоровья, связанных с воздействием на организм вредных и опасных факторов окружающей среды;

- проведение работ по аттестации рабочих мест по условиям труда (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- медицинская деятельность (в соответствии с лицензией);

- подготовка к изданию монографий, сборников научных трудов, рекомендаций, пособий, информационно-методических материалов и других видов научной продукции;

- научно-консультативная, организационно-методическая и практическая помощь органам и учреждениям здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы по профилю деятельности;

- опытно-конструкторские работы, разработка, маркетинг, реализация, ремонт и техническое обслуживание средств контроля за вредными факторами среды обитания, а также изделий медицинского назначения и средств профилактики (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- организация, проведение и участие в работе научных, научно-практических съездов, конференций, симпозиумов (в том числе международных) по разрабатываемым научным проблемам;

- патентно-лицензионная и изобретательская деятельность (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- фармацевтическая деятельность (в соответствии с лицензией);

- производство медицинской техники (в соответствии с лицензией);
- деятельность по распространению лекарственных средств и изделий медицинского назначения (в соответствии с лицензией);
- деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом «о наркотических средствах и психотропных веществах» (в соответствии с лицензией);
- деятельность, связанная с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III в соответствии с Федеральным законом «о наркотических средствах и психотропных веществах» (в соответствии с лицензией);
- деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений (в соответствии с лицензией);
- техническое обслуживание медицинской техники (в соответствии с лицензией);
- организационно-методическая деятельность;
- ведение социально-гигиенического мониторинга по созданию баз данных для определения основных факторов нарушения здоровья, в том числе репродуктивного, среди работающего населения;
- проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом (в соответствии с лицензией);
- строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом (в соответствии с лицензией);
- инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом (в соответствии с лицензией).

В качестве сведений о характере выполнения научно-исследовательских работ учреждения за последнее время приведем перечень работ в хронологическом порядке:

2005 г.

Разработка системы мероприятий по обеспечению гигиенической безопасности производственной среды и сохранению здоровья рабочих горно-химического производства Кольского Заполярья (Совместно с Федеральным научным центром гигиены и общественного здоровья им.Ф.Ф.Эрисмана (Москва));

Профилактика зрительного напряжения при работе с персональными компьютерами и управлении транспортными средствами» (методические рекомендации по профилактике зрительно напряженных работ). Работа выполнялась по заданию Комитета по труду и социальному развитию Мурманской области.

2006 г.

Экспозиция к профессиональным факторам и уровень заболеваемости, выявленный при проведении периодических медицинских осмотров на предприятиях цветной металлургии Кольского Заполярья;

Клинико-функциональное состояние бронхолегочной системы у

рабочих рудника «Северный» ОАО «Кольская горно-металлургическая компания»;

Правила безопасности при организации и производстве работ на открытых площадках, территориях и внутри необогреваемых помещений в холодный период года. Работа выполнялась по заданию Комитета по труду и социальному развитию Мурманской области.

Анализ репродуктивного здоровья женщин, работающих во вредных условиях горно-химического комплекса (совместная работа с Северным государственным медицинским университетом, г. Архангельск).

2007- 2008 гг.

Экспериментальное обоснование предельно допустимой концентрации (ПДК) триакиламина в воздухе рабочей зоны производственных помещений;

Гигиеническая оптимизация лечебно-профилактического питания и здоровья работающих во вредных условиях труда на ОАО «Апатит»;

Комплексная оценка вредных факторов производственной среды и разработка мероприятий по снижению их влияния на показатели здоровья работников промышленных предприятий Кольского Заполярья (ОАО «Апатит»);

Оценка влияния комплекса производственных факторов на здоровье работников алюминиевой промышленности Северо-Запада России;

Прогнозная оценка безопасности труда на предприятиях промышленного комплекса Кольского Заполярья;

Основные закономерности развития производственно-обусловленной патологии и ее профилактика при добыче и переработке слюды-сырца в условиях Северо-Запада России.

4.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

4.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями.

В регионе на базе Мурманского государственного педагогического университета на факультете педагогики и методики начального образования, по специальности 050104 «Безопасность жизнедеятельности» ведется подготовка специалистов, которые могут являться потенциальными специалистами в области охраны труда. Подготовка специалистов, имеющих высшее профессиональное образование в области медицины труда (санитарные врачи, врачи-профпатологи и др.) в области не ведется.

Дополнительное профессиональное образование и послевузовское образование по охране труда в регионе не ведется.

4.3.2. Обучение по охране труда на территории Мурманской области

В Мурманской области с 1997 года действует непрерывная система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, организаций и учреждений в обучающих организациях, проводящих данное обучение.

С 1997 по 2008 год было обучено и аттестовано по охране труда 27166 человек (в том числе из отдельных категорий застрахованных) из 7483 предприятий, в том числе 11535 руководителей.

В 2008 году обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда на территории Мурманской области проводили 8 обучающих организаций: ГУ «Консультационно-методический центр охраны труда Мурманской области», г. Мурманск; АНО «Мурманский региональный учебный центр профсоюзов», г. Мурманск; Мурманский центр научно-технической информации, г. Мурманск; ООО «Квадрат», г. Оленегорск; «Центр охраны труда» при Мурманском областном институте повышения квалификации работников образования, г. Мурманск; ГОУ СПО «Оленегорский горно – промышленный колледж» г. Оленегорск; ГОУ «Учебный центр службы занятости населения по Мурманской области», г. Мурманск; АНО «Центр охраны труда» г. Мурманск.

За 2008 год обучение и проверку знаний требований охраны труда в вышеперечисленных обучающих организациях прошли 3254 человека (в том числе из отдельных категорий застрахованных) из 736 предприятий, в том числе 1104 руководителя.

Сотрудники Министерства социального развития Мурманской области постоянно принимают участие в работе экзаменационных комиссий обучающих организаций.

Анализ динамики процесса обучения показывает, что в области ежегодно идет рост количества руководителей и специалистов, обученных и аттестованных по охране труда.

Дополнительно с 2001 года проводится обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных за счет средств Фонда социального страхования. За этот период обучено 7971 работник из данных категорий, в том числе 1333 руководителей бюджетных организаций. В 2008 году обучено 1464 человека, из них 182 руководителя.

В 2008 году обучение на территории субъекта отдельных категорий застрахованных проводили четыре обучающие организации Мурманской области: ГУ «Консультационно-методический центр охраны труда Мурманской области», г. Мурманск, АНО «Мурманский региональный учебный центр профсоюзов», г. Мурманск; ГОУ «Учебный центр службы занятости населения по Мурманской области», г. Мурманск; АНО «Центр охраны труда» г. Мурманск.

Контроль за целенаправленным использованием средств на обучение отдельных категорий застрахованных осуществляло ГУ Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

4.3.3. Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем

Все работники организации, в том числе ее руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (Статья 225 Трудового Кодекса).

Согласно статьям 212, 214, 225 Трудового Кодекса работодатель обязан обеспечить, а работник пройти обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда.

Лица, не прошедшие в установленном порядке указанные обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда отстраняются от работы (не допускаются к работе). (Статьи 76, 212 Трудового Кодекса).

Обучение и проведение всех видов инструктажей по охране труда регламентируются ГОСТ 12.0.004 - 90 ССБТ «Организация обучения безопасности труда. Общие положения» и Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации».

Для всех принимаемых на работу, а также переводимых на другую работу лиц работодатель обязан проводить вводный инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим.

Для лиц, поступающих на производство с вредными или опасными условиями труда, где требуется профессиональный отбор, организуется предварительное обучение по охране труда со сдачей экзаменов и последующей периодической аттестацией.

По характеру и времени проведения инструктажи подразделяются на: вводный; первичный на рабочем месте; повторный; внеплановый; целевой.

Вводный инструктаж на предприятии проводит специалист по охране труда по программе разработанной отделом (специалистом по охране труда) с учетом требований стандартов ССБТ, правил, норм и инструкций по охране труда, а так же особенностей производства, утвержденной руководителем (главным инженером) организации и согласованной с профсоюзным комитетом или иным уполномоченным работниками органом.

Вводный инструктаж проводят со всеми вновь принимаемыми на работу независимо от их образования, стажа работы по данной

профессии или должности, с временными, командированными, учащимися и студентами, прибывшими на производственную практику.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой проводит непосредственный руководитель работ.

Первичный инструктаж на рабочем месте до начала производственной деятельности проводят со всеми вновь принятыми на работу; переводимыми из одного подразделения в другое; с работниками, выполняющими новую для них работу, командированными, временными работниками; со строителями, выполняющими строительно - монтажные работы на территории действующего предприятия.

Лица не связанные с обслуживанием оборудования, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием инструмента, хранением и применением сырья и материалов, первичный инструктаж на рабочем месте не проходят. Перечень профессий и должностей, освобожденных от первичного инструктажа на рабочем месте, утверждает руководитель предприятия (организации) по согласованию с профсоюзным комитетом и отделом (специалистом) по охране труда.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят по программам, разработанным и утвержденным руководителями производственных и структурных подразделений организации для отдельных профессий или видов работ с учетом требований стандартов ССБТ, правил, норм и инструкций по охране труда, производственных инструкций и другой технической документации. Программы согласовываются с отделом (специалистом) по охране труда и с профсоюзным комитетом или иным уполномоченным работниками органом.

Примерный перечень вопросов вводного и первичного инструктажа на рабочем месте приведен в приложении № 5.

Повторный инструктаж проходят все рабочие, за исключением лиц, не связанных с обслуживанием оборудования, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием инструмента, хранением и применением сырья и материалов, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемых работ не реже одного раза в полугодие.

Внеплановый инструктаж проводят:

при введении новых стандартов, правил, инструкций;

изменениях технологических процессов, замене или модернизации оборудования;

при нарушении работающими требований безопасности труда;

по требованию органов надзора.

Целевой инструктаж проводят:

при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности;

при производстве работ по наряду - допуску, разрешению и т.п. Фиксируется в наряде - допуске или другой документации, разрешающей производство работ.

О проведении первичного инструктажа на рабочем месте, повторного, внепланового, стажировки и допуска к работе делается запись в журнале регистрации инструктажей с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Работодатель (или уполномоченное им лицо) организует проведение периодического, но не реже одного раза в год, обучение работников рабочих профессий оказанию первой помощи пострадавшим. Вновь принимаемые на работу проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

4.3.4 Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

Основной информационно – разъяснительной работой по охране труда в регионе занимается Министерство социального развития Мурманской области, которое имеет связь с международным информационным центром МОТ по охране труда, представителем которого является Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии (г. Москва).

4.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

Частично данные вопросы были освещены в п. 4.1.4.

4.4.1. Органы по вопросам стандартизации

На территории Мурманской области вопросы стандартизации находятся в ведении Федерального государственного учреждения «Мурманский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

4.4.2. Органы по вопросам страхования

Обязательное социальное страхование работников организаций на территории Мурманской области от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляет ГУ – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Сведений об органах, организующих добровольное страхование, нет.

5. Состояние и динамика несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

5.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

В соответствии с требованиями ст.229.2, 230 ТК РФ; Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждённого постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 № 73, несчастные случаи квалифицируются как связанные с производством либо как не связанные с производством. На основании медицинских заключений, выдаваемых соответствующими медицинскими учреждениями, несчастные случаи квалифицируются по тяжести: легкие, тяжелые, со смертельным исходом. При наличии двух и более пострадавших при несчастном случае он квалифицируется как групповой.

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 г. от № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации».

5.2. Современное состояние и динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Мурманской области

Динамика производственного травматизма по Мурманской области

	2004	2005	2006	2007
Численность пострадавших на производстве (чел.)				
всего	564	586	550	480
в расчете на 1000 работающих	3,0	3,1	2,8	2,6

В связи с отсутствием статистических данных об общем количестве несчастных случаев на производстве в Мурманской области в 2008 году взяты данные по несчастным случаям на производстве со смертельным и тяжелым исходом, групповым, произошедшим в организациях Мурманской области. Учет данных случаев ведет Государственная инспекция труда в Мурманской области и Министерство социального развития Мурманской области.

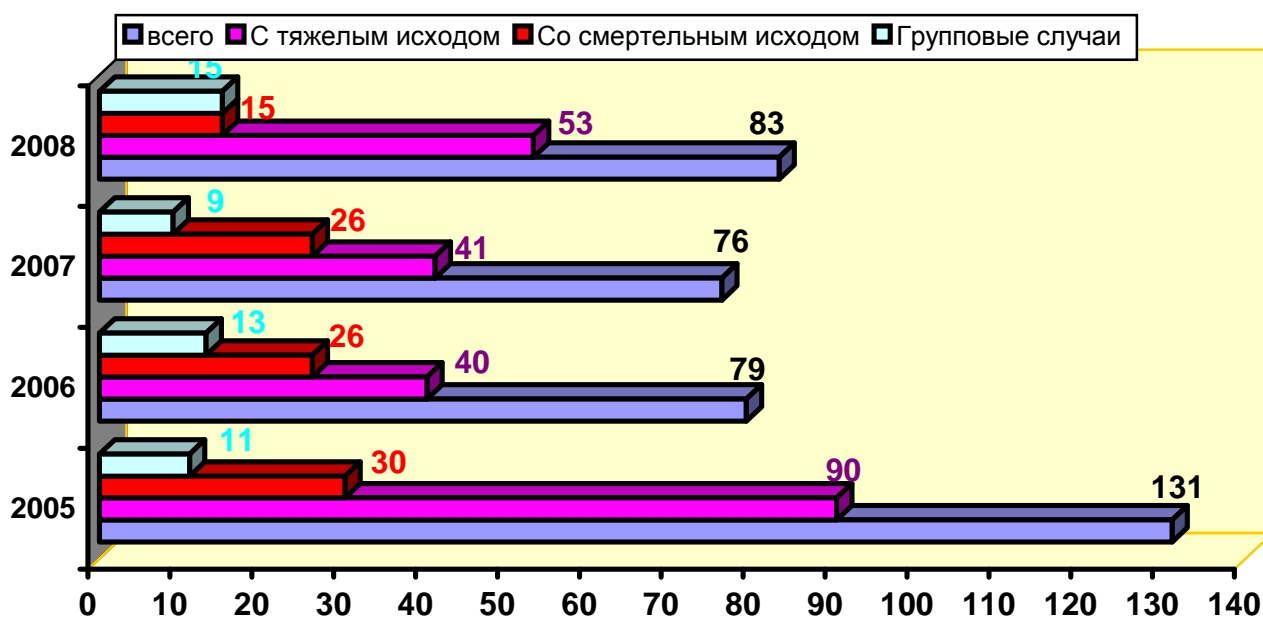
В 2008 году на предприятиях и в организациях Мурманской области произошло 83 несчастных случая, связанных с производством и подлежащих, в соответствии с требованиями Трудового кодекса, специальному расследованию, из них 15 со смертельным исходом, 53 с тяжелым и 15 групповых. Общее количество пострадавших в этих несчастных случаях

составило 125 человек, из которых 30 погибло, 61 получили тяжелые травмы, у 34 временная нетрудоспособность.

По сравнению с 2007 годом количество случаев тяжелого производственного травматизма незначительно увеличилось, с 76 до 83. Вместе с тем, в 1,7 раза уменьшилось количество несчастных случаев со смертельным исходом, с 26 до 15.

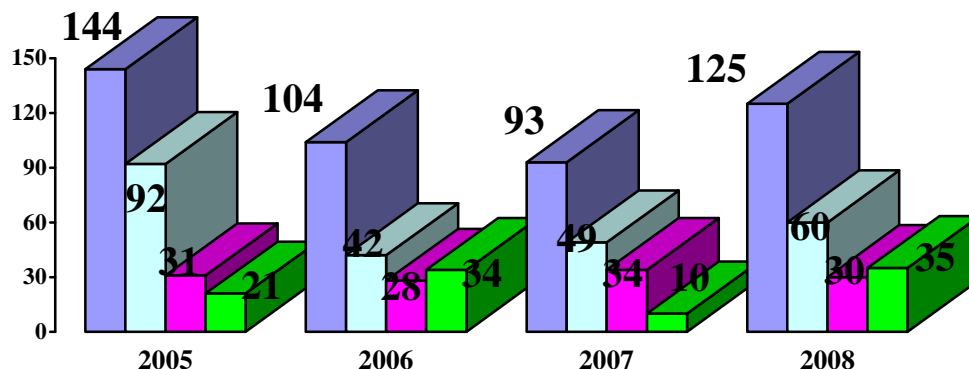
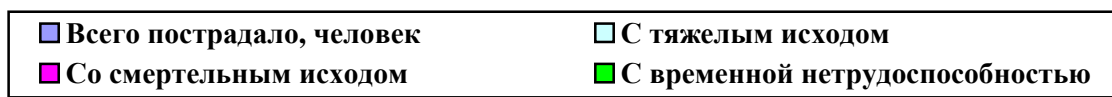
Динамика производственного травматизма за соответствующие периоды последних 4 лет представлена на диаграмме:

Количество несчастных случаев, подлежащих специальному расследованию



Общее число пострадавших при тяжелых несчастных случаях, связанных с производством, по сравнению с 2007 годом увеличилось в 1,3 раза: с 93 до 125 человек:

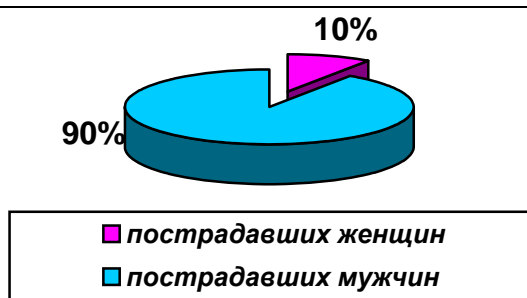
Численность пострадавших на производстве



В отчетном периоде произошло 11 несчастных случаев на производстве, подлежащих специальному расследованию (5 с тяжелым исходом и 6 групповых), в которых пострадали 13 женщин (7 получили тяжелые травмы и 6 с временной нетрудоспособностью), погибших нет.

За 2007 год произошло 8 несчастных случаев, в которых пострадали 10 женщин (7 - с тяжелым исходом, 2 – погибли, 1 – с временной нетрудоспособностью). В течение 2006 года зарегистрировано 15 несчастных случаев, в которых пострадали 24 женщины (3 - погибло, 6 - с тяжелым исходом и 15 – с временной нетрудоспособностью).

Число женщин, которые пострадали в несчастных случаях на производстве в течение 2008 года, составляет 10 % (13 человек) от общего количества пострадавших (125 человек).



Наибольшее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями в текущем году произошло на предприятиях следующих видов экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых и их переработка – в 15 несчастных случаях, пострадало 32 человека, из которых 17 погибло, 12 получили тяжелые травмы, 3 с временной нетрудоспособностью;
- строительство – в 13 несчастных случаях пострадали 18 человек, в том числе 4 погибли и 8 получили тяжелые повреждения здоровья, 6 с временной нетрудоспособностью;
- рыболовство, переработка рыбо- и морепродуктов – 10 несчастных случаев, пострадали 11 человек, в том числе 4 погибло, 7 получили тяжелые травмы;
- судоремонт – в 8 случаях пострадало 10 человек, из которых 1 погиб, 8 получили тяжелые повреждения здоровья и 2 с временной нетрудоспособностью;
- транспорт и связь – 6 случаев, в которых пострадало 11 человек, 4 получили тяжелые травмы и у 7 временная нетрудоспособность.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, подлежащих специальному расследованию, произошло на следующих предприятиях:

Головной филиал ФГУП «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа» - 5 случаев, пострадало 6 человек – 5 с тяжелыми травмами и 1 с временной нетрудоспособностью;

ОАО «Апатит» - 4 случая, пострадало 19 человек: 14 погибло, 2 с тяжелыми травмами и 3 вр/н;

ОАО «Кольская ГМК» - 4 случая, пострадало 4 человека – 2 погибло и 2 с тяжелыми травмами;

ЗАО «МТФ -2» - 3 случая, пострадало 4 человека – 3 погибло и 1 с тяжелой травмой.

Самое большое количество пострадавших - 16 человек, из которых 12 погибли, было в групповом несчастном случае, который произошел в ОАО «Апатит» в результате несанкционированного взрыва.

Нарушение правил дорожного движения явилось причиной большинства групповых несчастных случаев на производстве (9 случаев), при чем виновниками были лица – участники дорожного движения, не являющиеся сотрудниками организаций, в которых работали пострадавшие. Всего в результате дорожно – транспортных происшествий произошло 14 несчастных случаев на производстве, в которых пострадало 35 человек (2 погибло, 7 получили тяжелые травмы, 26 с временной нетрудоспособностью).

Основными причинами смертельного травматизма и травматизма с тяжелым исходом явились: неудовлетворительная организация производства работ - 18 пострадавших в 16 случаях;

- неудовлетворительное техническое состояние оборудования (несоответствующее требованиям охраны труда) – 12 пострадавших в 11 случаях;

- несоблюдение требований безопасности пострадавшими - 14 пострадавших в 12 случаях;

- личная неосторожность – 8 пострадавших в 8 случаях;

- неудовлетворительная организация рабочего места – 7 пострадавших в 7 случаях.

По виду происшествия число пострадавших при несчастных случаях в 2008 году распределилось следующим образом:

при дорожно-транспортных происшествиях пострадало 35 человек – 28 % от общего числа пострадавших;

при падении с высоты и на твердые поверхности пострадало 25 человек – 20 % от общего числа пострадавших;

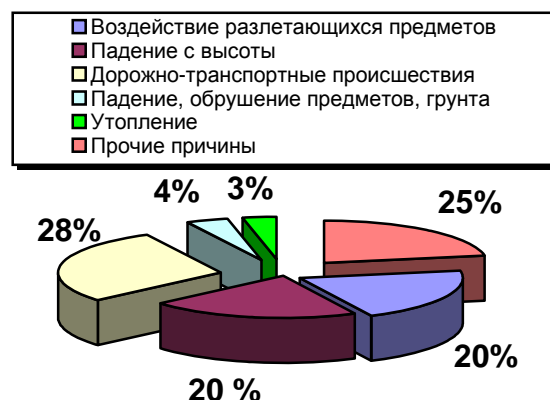
от воздействия движущихся, разлетающихся деталей, предметов пострадало 25 человек – 20 % от общего числа пострадавших;

при падении предметов, обрушении грунта и т.п. пострадали 5 человек – 4 % от общего числа пострадавших;

в результате утопления погибло 4 человека – 3 % от общего числа пострадавших;

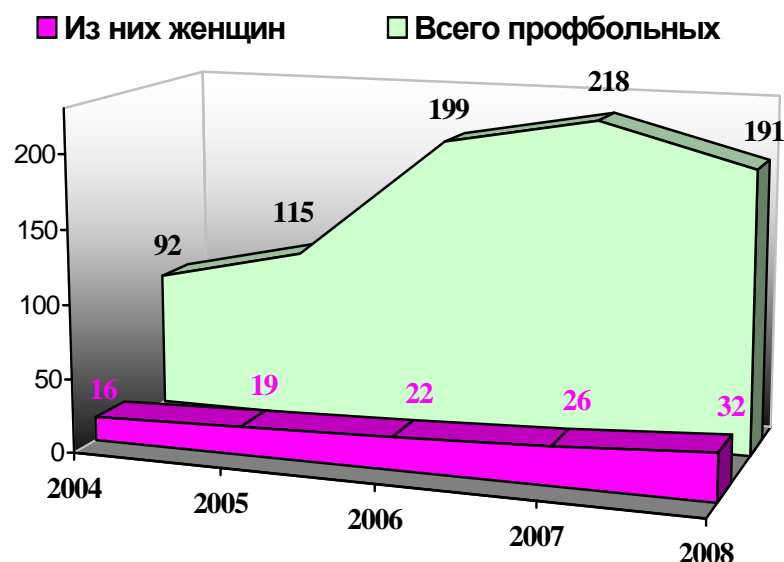
при других видах происшествия пострадал 31 человек – 25 % от общего числа пострадавших.

Пострадавшие по видам происшествий в 2008 году



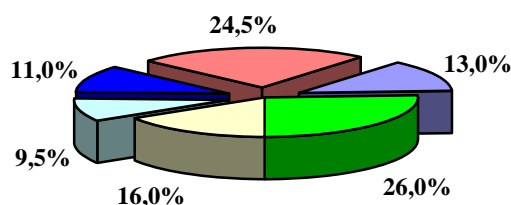
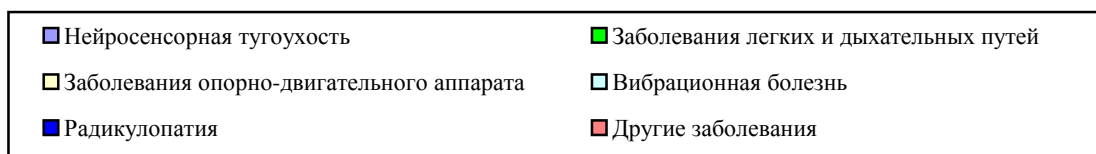
По данным, представленным Управлением Роспотребнадзора по Мурманской области, в 2008 году впервые установлены профессиональные заболевания у 191 человека, из них 32 женщины. В прошлом году профессиональные заболевания были выявлены у 218 человек, из них у 26 женщин. Таким образом, впервые за 4 года наблюдается снижение на 13 % количества впервые выявленных больных профессиональными заболеваниями.

Общее число впервые выявленных больных профессиональными заболеваниями представлено на диаграмме:



Лидерами по количеству впервые выявленных профзаболеваний по-прежнему остаются: ОАО Кольская ГМК; ОАО «Апатит», так как на данных предприятиях остается большое количество работников, которые долгое время работали во вредных условиях труда, ведущих к профессиональному заболеванию.

Большое количество впервые выявленных заболеваний вызвано вредным воздействием физических факторов – повышенные уровни шума (нейросенсорная тугоухость), тяжелые физические нагрузки в совокупности с охлаждающим микроклиматом (заболевания опорно – двигательного аппарата); повышенные уровни вибрации в комплексе с неблагоприятным микроклиматом (вибрационная болезнь). Кроме того, одновременное воздействие пониженных температур и повышенной влажности с наличием



превышений предельно-допустимых концентраций химических факторов вызывает у работников развитие хронических токсических бронхитов.

Наиболее частыми причинами профессиональных заболеваний являются: несовершенство технологических процессов и рабочих мест, конструктивные недостатки машин и оборудования, отсутствие или неприменение средств индивидуальной защиты, работа в условиях неблагоприятного микроклимата, а главное – длительный стаж работы пострадавших во вредных условиях труда. В течение ряда последних лет отмечался рост впервые выявленных профессиональных заболеваний, вместе с тем динамика роста имела тенденцию к снижению. В 2008 году, впервые за 4 года наблюдается снижение на 13 % количества впервые выявленных больных профессиональными заболеваниями.

Профессиональное заболевание возникает не моментально, а формируется в течение длительного периода времени, когда человек работает во вредных условиях труда. Поэтому добиться сразу резкого снижения количества профессиональных заболеваний не представляется возможным даже в случае модернизации производств, так как остается большое количество людей, которые в предыдущие десятилетия работали во вредных условиях труда, потенциально ведущих к профессиональному заболеванию.

Работодателям необходимо уделять пристальное внимание профилактике профессиональных заболеваний на ранней стадии, оздоровительным мероприятиям, внедрять технологии и оборудование, позволяющие уменьшить воздействие на работающих вредных производственных факторов.

5.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

В Мурманской области учет производственного травматизма осуществляется:

- территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (Мурманскстат) – ежегодно по крупным и средним организациям, а также выборочно субъектам малого предпринимательства, всех форм собственности определенных видов экономической деятельности, носит исчерпывающий характер;

- ГУ - Мурманское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации – в течение года по страхователям, носит накопительный характер;

- государственной инспекцией труда в Мурманской области в течение года по организациям, зарегистрированным в Мурманской области, отнесенным к компетенции инспекции в части, касающейся производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, носит накопительный характер.

Учет профессиональной заболеваемости осуществляется Управлением

Роспотребнадзора по Мурманской области в течение года в порядке, устанавливаемом Минздравсоцразвития России (приказ Минздрава России от 28 мая 2001 года № 176 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»), по организациям всех форм собственности, носит накопительный характер.

5.4. Основные формы сбора статистической информации

Для проведения сбора статистической информации по производственному травматизму используются в основном действующие формы статистической отчетности № 7- травматизм и № 1-т (условия труда), по профессиональной заболеваемости – форма статистической отчетности № 24.

Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется организацией, осуществляющей его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, установленной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24.10.2004 № 73. Все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве должны быть включены в формы федерального государственного статистического наблюдения.

5.6. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

По данным Государственной инспекции труда в Мурманской области и Министерства социального развития Мурманской области в 2008 году на территории Мурманской области произошло 15 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

По сравнению с 2007 в 2008 году значительно уменьшилось количество несчастных случаев со смертельным исходом - с 26 случаев в 2007 году, до 15 - в 2008.

Всего в 15 смертельных несчастных случаях и в 3 групповых погибло 30 человек:

в результате дорожно – транспортных происшествий погибло 2 человека;

из-за неудовлетворительной организации производства работ произошло 3 смертельных случая;

из-за неудовлетворительного технического состояния оборудования (несоответствия требованиям охраны труда) в 3 смертельных и 2 групповых несчастном случае погибло 17 человек;

из-за несоблюдения требований безопасности погибло 4 человека;

из – за неудовлетворительной организации рабочего места произошел 1 смертельный несчастный случай;

из-за несоблюдения технологии производства работ произошло 2 смертельных случая;

Самое большое количество погибших – 12 человек, было в групповом несчастном случае, который произошел в ОАО «Апатит» в результате несанкционированного взрыва.

5.7. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда

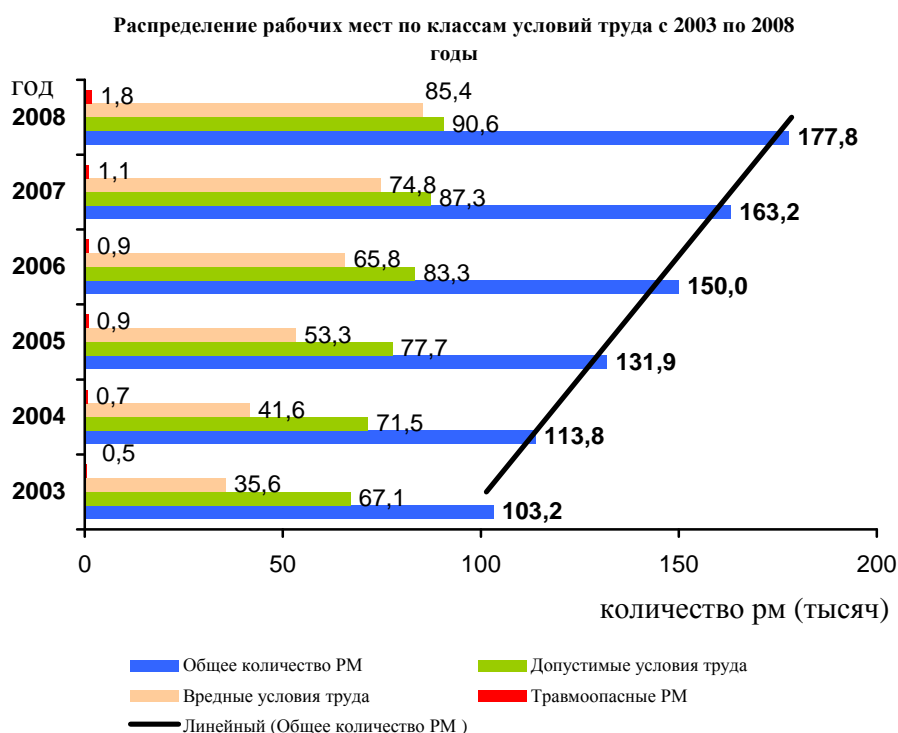
В связи с отсутствием данных статистического наблюдения за 2008 год по состоянию условий труда в организациях Мурманской области приводятся данные по результатам уведомительной регистрации аттестации рабочих мест по условиям труда. Данную регистрацию осуществляет Министерством социального развития Мурманской области, которое ведет «Реестр рабочих мест по условиям труда Мурманской области».

На состояние условий и охраны труда в организациях существенное влияние оказывают мероприятия по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, как наиболее реальные действия предприятий и организаций по приведению условий и охраны труда к требованиям трудового законодательства.

За 2008 год проведена оценка качества и внесены в «Реестр рабочих мест по условиям труда Мурманской области» результаты аттестации 14654 рабочих мест по условиям труда 247 организаций области.

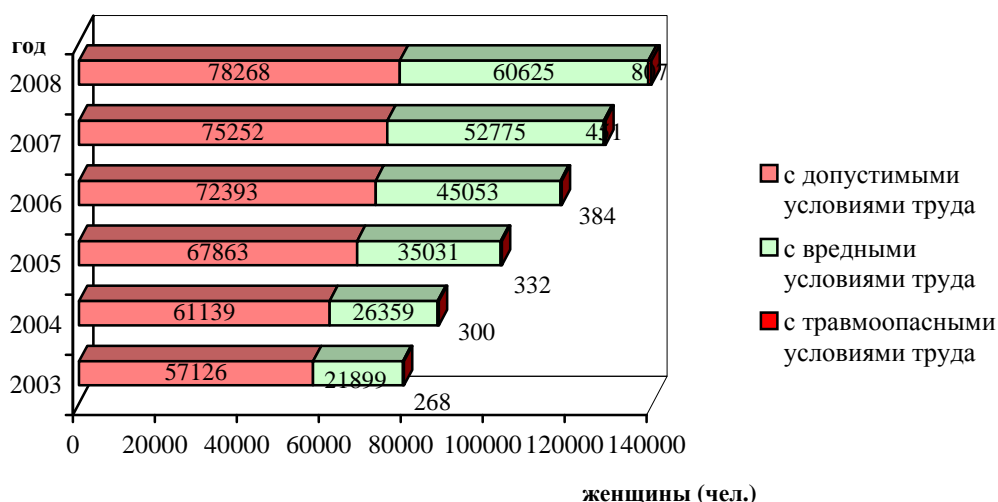
Всего, начиная с 1998 года, в «Реестре рабочих мест по условиям труда Мурманской области» зарегистрировано более 177,8 тысяч рабочих мест (177831) на 2055-и предприятиях, из них аттестовано 137,9 тысяч рабочих мест (77,6 процента), условно аттестовано 39,9 тысяч рабочих мест (22,4 процента).

Динамика результатов аттестации рабочих мест за последние 6 лет:

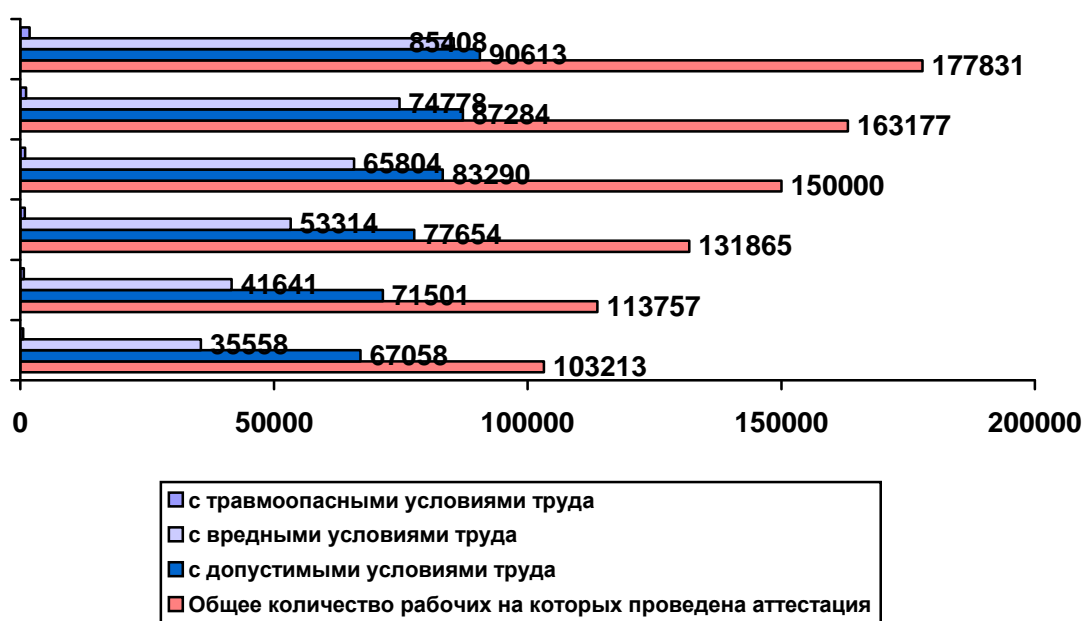


По состоянию на конец 2008 года количество работающих на рабочих местах, где проведена аттестация, составляет более 280,4 тысяч человек (280486), из них 139,7 тысяч (139700) - женщины; более 78 тысяч (78268) женщин работают в условиях с оптимальными и допустимыми условиями труда; на работах с вредными условиями труда занято 60,6 тысяч (60597) женщин, с опасными условиями труда – 28 женщин, на травмоопасных рабочих местах - 807 женщин.

Динамика изменения количества женщин, работающих на аттестованных рабочих местах по классам условий труда, представлена ниже:

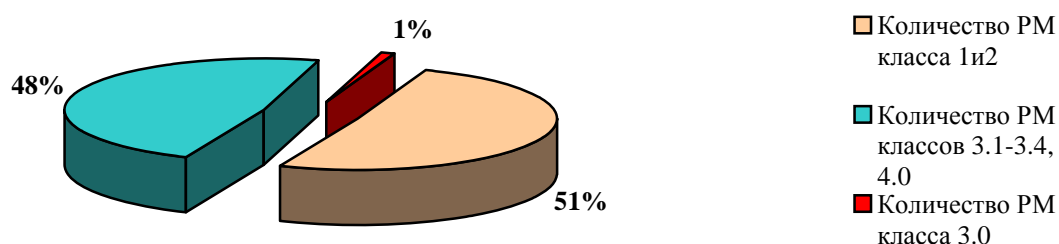


Анализ результатов АРМ в зависимости от класса условий труда показал, что количество рабочих мест с безопасными условиями труда стабильно составляет более 50 процентов от общего количество рабочих мест, на которых проведена аттестация.



Результаты аттестации рабочих мест по классам условий труда на конец 2008 года:

Всего РМ, в том числе по классам условий труда:	177831
оптимальных и допустимых (1.0 и 2.0)	90613
вредных и опасных (3.1-3.4, 4.0)	85408
травмоопасных (3.0)	1810



Анализ рабочих мест зарегистрированных в течение 2008 года показал, что оптимальным и допустимым условиям труда соответствуют 22,8 процента рабочих мест (3329 ед.), вредным условиям труда – 72,5 процента рабочих мест (10630 ед.), травмоопасным – 4,7 процента рабочих мест (695 ед.).

Причин явного доминирования рабочих мест с вредными условиями труда, включенных в «Реестр рабочих мест по условиям труда Мурманской области» в 2008 году, несколько. Основная связана со стремлением организаций, предоставивших результаты аттестации рабочих мест в отчетный период, обосновать предоставляемые работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда компенсации (доплаты, дополнительный отпуск, дополнительное питание, досрочное назначение трудовой пенсии по старости). Другой важный момент – принадлежность этих организаций к отраслям, где в соответствии с технологическими процессами, присутствуют вредные производственные факторы. В 2008 году аттестацию рабочих мест проводили такие предприятия как ОАО «Апатит», ГОУТП «ТЭКОС», ремонтно-строительные предприятия, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, учреждения образования, здравоохранения, а также войсковые части и предприятия Минобороны РФ. Для рабочих мест с отклонениями от оптимальных и допустимых условий труда разработаны мероприятия по устранению выявленных нарушений.

В 2008 году в соответствии с региональной целевой программой «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2007-2008 годы в 9 организациях социальной защиты населения проведена аттестация 461 рабочего места за счет средств областного бюджета на сумму 500 тысяч рублей.

5.9. Оценка масштабов неполной отчетности

В настоящее время статистические данные по производственному травматизму, не в полной мере отражают реальное положение дел, так как территориальные органы Росстата ведут учет случаев производственного травматизма на основании сплошного статистического обследования крупных и средних предприятий по видам экономической деятельности установленной Росстатом, а в субъектах малого предпринимательства на основе выборочного обследования.

ГУ – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ведет учет несчастных случаев на производстве, произошедших с застрахованными у данного страховщика. Фактически это наиболее полные данные по производственному травматизму, так как практически все организации Мурманской области в обязательном порядке страхуют своих работников в Фонде социального страхования.

Государственная инспекция по труду в Мурманской области ведет учет только тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом и групповых по информации, получаемой при расследовании несчастных случаев, при проведении мероприятий по контролю, выявлении сокрытых несчастных случаев, рассмотрении обращений пострадавших (представителей пострадавших).

Таким образом, данные вышеуказанных органов по производственному травматизму имеют отличия друг от друга, поэтому на федеральном уровне необходимо создать систему статистических наблюдений обеспечивающую достоверность и единообразный подход органов Росстата, Фонда социального страхования РФ и Рострудинспекции к учету несчастных случаев на производстве.

6. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

6.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне

Министерство социального развития проводит следующие регулярные мероприятия в сфере охраны труда на региональном уровне:

2 раз в год проходят заседания областной межведомственной комиссии по охране труда, на которых рассматривались актуальные вопросы по улучшению условий и охраны труда в Мурманской области;

смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда (ежегодно);

ежегодные мероприятия, посвященные Всемирному Дню охраны труда: «День открытых дверей», семинары, совещания, выставки нормативной литературы по охране труда и средств индивидуальной защиты работающих;

семинары и совещания по актуальным проблемам условий и охраны труда с руководителями и специалистами администраций муниципальных образований и организаций Мурманской области.

Данные мероприятия проводятся во взаимодействии и при непосредственном участии представителей органов государственной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, объединений профессиональных союзов и работодателей.

6.1.2. Деятельность и инициативы профессиональных союзов в области охраны труда.

Мурманским Областным советом профсоюзов совместно с Центральным объединением профсоюзов Норвегии, при поддержке Мурманской областной организации горно-металлургического профсоюза и первичной организации профсоюза ОАО «Ковдорский ГОК» в 2008 году реализовывалась российско-норвежская программа: «Качество, здоровье, среда», ориентированная на решение существующих проблем по улучшению условий труда на рабочих местах, качества услуг, снижению вредного влияния производства на экологическую обстановку.

Мурманским Областным советом профсоюзов постоянно проводилась работа по совершенствованию деятельности уполномоченных лиц по охране труда профсоюзных органов и членов комитетов (комиссий) по охране труда, повышению их квалификации. Особое внимание при этом уделялось необходимости создания на предприятиях разных форм собственности систем управления охраной труда с полновесным участием в этой работе представителей трудовых коллективов, оценке условий труда на рабочих местах, организации правильного режима труда и отдыха, формам социальной защиты трудящихся в процессе трудовой деятельности.

Наиболее активная работа в этом направлении проводилась в горнорудной промышленности (ОАО «Апатит», ОАО «Ковдорский ГОК»), в системе здравоохранения (Мурманская клиническая больница скорой медицинской помощи, военный госпиталь г. Полярный, Медсанчасть ОАО «Севрыба» и др.), среди гражданского персонала воинских частей (вспомогательный флот Северного Военно-Морского Флота).

В целях обеспечения единого подхода к учету несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний среди членов профсоюза Мурманской области Мурманским Областным советом профсоюзов было принято постановление «О введении в действие системы учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний среди членов профсоюза Мурманской области».

В свете вышеуказанного постановления на заседании Совета председателей исполкома Мурманского областного совета профсоюзов было решено: организовать предоставление председателями профорганизаций отчетов по утвержденной форме в свой вышестоящий орган, а затем в техническую инспекцию труда Мурманского областного совета профсоюзов

информацию по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости среди членов профсоюза, а так же рассматривать данную информацию на заседаниях профсоюзных комитетов с участием работодателей и представителей вышестоящего профсоюзного органа.

Профсоюзы Мурманской области активно и постоянно принимают участие в проведении Всемирного дня охраны труда

Представители Мурманского областного совета профсоюзов являются членами областной межведомственной комиссии по охране труда.

Мурманского областного совета профсоюзов и его технической инспекцией в 2008 году проведены семинары с профсоюзным активом по основным вопросам охраны труда, содержащимся в трудовом законодательстве.

В помощь работодателям, профсоюзам, членам комиссий по охране труда в Региональном учебном центре профсоюзов разработана программа семинара по обучению их представителей по общим вопросам организации и проведения оценки (аттестации) рабочих мест по условиям труда, оформления ее результатов.

6.2. Международное сотрудничество

6.2.1. Всемирный день охраны труда

В Мурманской области Всемирный День охраны труда в 2008 году отмечался уже в четвертый раз, что подтверждает стремление Губернатора, Правительства Мурманской области уделять особое внимание таким вопросам, как улучшение условий труда и снижение производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, снижение профессиональных рисков.

В Министерстве социального развития Мурманской области 25 и 28 апреля 2008 года были проведены мероприятия, посвященные Всемирному Дню охраны труда:

25 и 28 апреля - День открытых дверей, в рамках которого были проведены выставки: нормативно - правовой литературы по охране труда, средств индивидуальной защиты работающих, в которых приняли участие Мурманский центр научно-технической информации – филиал ФГУ «Объединение «Росинформресурс» Минпромэнерго России, ЗАО «Тракт», ЗАО «Карелия-Сервис-Заполярье», ООО «База снабжения «ДИАЛ», ООО «Техноавиа - Мурманск». Выставку посетило около 50 представителей предприятий и организаций Мурманской области. Такие выставки проводятся ежегодно.

28 апреля - семинар – совещание с 10 организациями, оказывающими услуги в сфере охраны труда, по проблемам, возникающим в процессе предоставления таких услуг. Участие в семинаре так же приняли представители Государственной инспекции труда в Мурманской области и ГУ - Мурманское региональное отделение Фонда социального

страхования РФ.

Вопросы, обсужденные на данном совещании, касались взаимосвязи качества оказываемых услуг и управления производственными рисками на предприятии. Одна из основных проблем, которая была отмечена участниками семинара, это то, что до настоящего времени не определен перечень услуг по охране труда, для оказания которых необходима обязательная аккредитация, а так же правила самой аккредитации.

В целях расширения информирования и оказания помощи работодателям и работникам по вопросам охраны труда, в День охраны труда в Министерстве социального развития Мурманской области была проведена 31 консультация представителей различных предприятий и организаций по волнующим их вопросам:

- управления охраной труда на предприятиях;

- предоставления компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, аттестации рабочих мест по условиям труда;

- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;

- по организации проведения государственной экспертизы условий труда работников при определении их права на компенсации за работу во вредных условиях труда;

- аттестации и сертификации работ по охране труда;

- расследовании несчастных случаев на производстве, в том числе о которых не было своевременно сообщено работодателю.

Проведение Всемирного Дня охраны труда в Мурманской области освещалось в областных средствах массовой информации:

- в газетах «Мурманский вестник» и «Комсомолец Заполярья»;

- по телевидению – телерадиоккомпаниями ВГТРК «Мурман» и «Блиц».

В организациях Мурманской области, таких как ОАО «Апатит», ОАО «Мурманское морское пароходство», ОАО «Мурманский морской торговый порт», ОАО «Колэнерго» и других, в рамках проведения Всемирного дня охраны труда были проведены совещания (в т.ч. по подразделениям), с проведением анализа присутствия профессиональных рисков. ОАО «Апатит» было дано интервью для местного радио по проведению Всемирного дня охраны труда на предприятии. ОАО «Мурманское морское пароходство» - были направлены информации на суда пароходства и в подразделения о значимость Всемирного дня охраны труда и темы данного 2008 года «Управление профессиональными рисками». Специалисты фидиала ОАО «МРСК Северо-Запад «Колэнерго» провели в школах области (г. Мурманск, г. Апатиты, п. Мурмаши) уроки электробезопасности в рамках мероприятий Всемирного Дня охраны труда, направленные на привлечение внимания к нерешенным проблемам охраны труда.

На судоремонтном предприятии ГУ ФГУП «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа», расположенном в ЗАТО г. Снежногорск Мурманской области была проведена неделя охраны труда (с 04 по 08 мая 2008г.). В рамках этой недели проведен заводской семинар, посвященный проблемам охраны труда на предприятии. Проведен конкурс по соблюдению требований охраны труда

работниками среди подразделений предприятия на звание «Лучшее подразделение по содержанию и организации рабочих мест, отвечающих требованиям охраны труда» по группам цехов. Проведен конкурс среди руководителей подразделений на звание «Самый компетентный в вопросах охраны труда руководитель подразделения» по двум направлениям: тестовое задание, разбор практической ситуации. Победители конкурсов были награждены дипломами, грамотами и кубками. Информация о проведении недели охраны труда освещалась в заводской газете.

На коллегии комитета по здравоохранению Мурманской области по вопросам состояния производственного травматизма и профзаболеваний было рекомендовано учреждениям здравоохранения области принять активное участие в проведении Всемирного Дня охраны труда.

Мероприятия, проводимые в рамках Всемирного Дня охраны труда, оказывают положительное влияние на продвижение идей обеспечения безопасности труда и охраны здоровья работников, необходимости профилактики производственного травматизма и профзаболеваемости.

Все это говорит о том, что в Мурманской области отмечается увеличение предприятий и организаций, заинтересованных в улучшении условий труда, сохранении жизни и здоровья работников. Комитет по труду и социальному развитию будет и дальше проводить целенаправленную работу по пропаганде здоровых условий труда и обеспечению гарантированных государством прав работников на безопасный труд.

Итоги проведения Всемирного Дня охраны труда на территории области были обсуждены и подведены на заседании областной межведомственной комиссии по охране труда.

6.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, ВОЗ, другими международными организациями или государствами (их союзами)

Международное сотрудничество в части охраны труда в России базируется в основном на взаимодействии с субрегиональным Бюро Международной Организации Труда (МОТ) в Москве. В настоящее время на территории России работают несколько совместных проектов, направленных на сохранение трудового потенциала. В их числе такие проекты, как EuropeAid «Сближение нормативной правовой базы по охране труда и безопасности», «Улучшение системы охраны и безопасности труда на Северо-Западе России». Основное направление проекта «Улучшение системы охраны и безопасности труда на Северо-Западе России» это внедрение Руководства по системам управления охраной труда «МОТ-СУОТ-2001». Руководство было подготовлено на основе широкомасштабного подхода с участием входящих в МОТ представителей трех сторон социально-трудовых отношений. Оно основано на признанных во всем мире принципах охраны труда, определенных соответствующими международными трудовыми стандартами. Вследствие этого оно является уникальным и мощным инструментом

развития стабильно поддерживаемой культуры обеспечения безопасности на предприятиях и за их пределами.

Положительное воздействие внедрения систем управления охраной труда (СУОТ) на уровне организации как на снижение опасностей и рисков, так и на производительность, в настоящее время признано правительствами, работодателями и работниками. Финансирует проект Правительство Финляндии. Реализация проекта по охране и безопасности труда с включением в него элементов социального партнерства, управления и с учетом требований законодательства способствует снижению различий в условиях труда и уровне жизни на границе с Финляндией, которая в то же время является для Российской Федерации границей с Европейским Союзом.

Мурманская область на 2008-2009 гг. включена в работу в рамках данного проекта в качестве «пилотного» региона. В 2006-2007 гг. работа проводилась в Карелии и Санкт-Петербурге. Результаты проекта покрывают широкий спектр вопросов: новые возможности для организаций и специалистов, создание систем и программ по охране и безопасности труда, создание учебных материалов, развитие социального диалога в сфере охраны и безопасности труда, массовая пропаганда и распространение информации. Согласно традиции МОТ, результаты проекта в основном будут направлены и использованы всеми сторонами трехстороннего социального диалога, преимущественно на предприятиях.

План работы Мурманской области в рамках проекта на 2008 год был определен совместно с Московским субрегиональным Бюро МОТ, и утвержден Министром социального развития Мурманской области В. Палькиным и директором Бюро Элейн Фульц.

В проекте приняли участие 7 крупных предприятий региона, в качестве «пилотных» организаций. В рамках проекта Министерством были организованы и проведены: семинар-совещание «Современные подходы к управлению охраной труда в организациях» и двухдневный международный практический семинар по теме «Оценка и управление рисками в современной системе управления охраной труда в организациях» с участием представителей Института Северных стран по повышению квалификации в сфере профессионального здравоохранения – NIVA и Финского института профессионального здравоохранения (FION), специалистов Московского представительства МОТ.

6.2.3. Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ, центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения и центров Европейского агентства по охране труда.

Регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ, сотрудничающих центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения и центра Европейского агентства по охране труда в области не существует.

7. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

К сильным сторонам системы управления охраной труда в Мурманской области можно отнести:

наличие регионального закона «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области»;

планирование на региональном уровне мероприятий по улучшению условий и охраны труда программно – целевым методом;

стабильное взаимодействие и сотрудничество государственных органов исполнительной власти субъекта, органов надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей и налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между ними;

создание и ведение исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере охраны труда (Министерство социального развития Мурманской области), базы данных по тяжелому производственному травматизму и электронного Реестра рабочих мест по условиям труда Мурманской области.

Слабыми сторонами региональной системы управления охраной труда можно считать:

недостаточность численного состава специалистов по охране труда в государственных органах исполнительной власти субъекта и их полное отсутствие в муниципальных образованиях;

отсутствие региональных информационных ресурсов по охране труда;

отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма в Мурманской области.

8. Общие выводы по данным регионального обзора

В целях повышения эффективности реализации государственной политики в сфере охраны труда посредством государственного управления охраной труда в Мурманской области необходимо осуществить:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы охраны труда, в том числе – внесение в установленном порядке изменений и дополнений в закон Мурманской области «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области», в соответствии.
2. Реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2009 – 2010 годы.
3. Широкое привлечение к управлению охраной труда администраций муниципальных образований на подведомственных территориях;
4. Развитие систем управления охраной труда в сфере малого и среднего бизнеса.

5. Дальнейшее совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе – внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.
6. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

9. Законодательная база и информационные ресурсы

9.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

Устав (основной закон) Мурманской области;

Закон Мурманской области «О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области» (№ 954-01-ЗМО);

Постановление Губернатора Мурманской области от 07.06.1999 № 242-ПГ «Об организации работы в холодное время года на территории Мурманской области»

Постановление Губернатора Мурманской области от 15.06.2000 № 254-ПГ «Об обеспечении работников предприятий и организаций Мурманской области средствами индивидуальной защиты»;

Постановление Правительства Мурманской области от 13.07.2006 № 273-ПП/7 «О региональной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области» на 2007-2008 годы»;

Постановление Правительства Мурманской области от 23.05.2007 года № 241-ПП «Об областной межведомственной комиссии по охране труда»;

Постановление Правительства Мурманской области от 28.05.2007 № 256-ПП «Об областном смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда»;

Постановление Правительства Мурманской области от 24.09.2008 № 457-ПП «Об административном регламенте комитета по труду и социальному развитию Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной экспертизы условий труда»;

9.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Соглашение между Объединением организаций профсоюзов «Мурманский областной совет профессиональных союзов», Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области» и Правительством Мурманской области на 2009-2011 годы;

соглашение между профессиональными союзами и государственными областными предприятиями дорожного хозяйства региона (2006-2008);

соглашение между комитетом по образованию области и комитетом профессионального союза работников народного образования и науки (2006-2008);

соглашение между комитетом по культуре и искусству региона и Мурманской региональной организацией Российского профсоюза работников культуры (2007-2010);

соглашение между комитетом объединенной профсоюзной организации штаба и управлений Северного Флота и командованием штаба Северного Флота (2006-2009);

соглашение между комитетом по здравоохранению области и Мурманской областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ (2008-2010);

соглашение по организациям главного управления МЧС России по области (2007-2009);

соглашение по жилищно-коммунальному хозяйству области (2008-2010).

9.3. Перечень основных сайтов, по охране труда и безопасности производства и других информационных ресурсов

www.gov-murman.ru официальный портал органов исполнительной власти Мурманской области;

www.mchsmur.narod.ru официальный сайт Главного управления министерства по чрезвычайным ситуациям России по Мурманской области;

www.fss.ru официальный сайт Государственного учреждения - Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования РФ

www.tn51.ru официальный сайт Управления по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзору) по Мурманской области

www.mcsm.ru - официальный сайт Федерального государственного учреждения Мурманский центр стандартизации, метрологии и сертификации;

www.iimm.kolasc.net.ru – официальный сайт Института информатики и математического моделирования технологических процессов Кольского научного центра РАН;

www.goi.kolasc.net.ru – официальный сайт Горного института Кольского научного центра РАН.

9.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства

11 января 1993 г. на севере Европы возникла политическая структура нового поколения содружества государств – Баренц / Евро-Арктический регион. В условиях глобализации мира развитие информационных сетей определяет эффективность сотрудничества стран Баренц-региона в

различных областях, в том числе и по вопросам охраны и гигиены труда. Решение о совместном издании двуязычного (на русском и английском) информационного бюллетеня «Профессиональное здравоохранение в Баренц-регионе» (**Barents Newsletter on Occupational Health and Safety**) было принято 29 августа 1997 года на международном семинаре по сотрудничеству между исследовательскими институтами Баренц-региона, занимающимися проблемами профессионального здравоохранения и безопасности труда. Бюллетень предназначен, в первую очередь, для оперативного распространения информации о планируемых проектах и для публикации сообщений о достижениях, получаемых в ходе выполнения различных программ. Вторая важная задача Бюллетеня – формирование в общественном сознании представления о неразрывной взаимосвязи между условиями труда и здоровьем нации.

Первый номер Бюллетеня вышел в свет в ноябре в 1998 г., причем «благословил» новое издание Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан. Бюллетень получил сразу признание международных организаций: президент МОТ Хуан Сомавиа пропагандирует на страницах журнала программу «Безопасный труд», а президент ВОЗ Гру Харлем Брунтланд поднимает на его страницах проблему женского труда. С российской стороны поддержку изданию Бюллетеня оказал профессор Чащин В.П., один из ведущих специалистов России по гигиене труда.

За десятилетний период издания (1998-2008 гг.) информационного бюллетеня «Barents Newsletter on Occupational Health and Safety» почти ежегодно в нем представлены научные публикации и доклады отечественных и зарубежных исследователей по проблемам охраны и медицины труда в регионе. Периодичность выпуска издания – 3 номера в год.

Институтом информатики и математического моделирования технологических процессов Кольского научного центра РАН (г. Апатиты) с 1998 года выпускается тематический сборник «**Управление безопасностью природно-промышленных систем**». Представленные в сборниках результаты теоретических и прикладных исследований (за период с начала издания выпущено 6 выпусков) отражают современные тенденции решения проблемы обеспечения промышленно-экологической безопасности в регионе, в том числе и в сфере охраны труда.

Кроме указанных выше изданий в регионе под эгидой «Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области» выходит ежемесячный информационно-практический журнал «**Север промышленный**», где в разделе «Безопасность труда» систематически освещаются проблемы условий и охраны труда, а также вопросы здоровья работающего населения. Например, в журнале «Север промышленный» № 1-2 (17-18) 2008 г. представлена статья Ольшевской С. «Здоровьем работника рисковать невыгодно» (с. 44-47), где подробно рассматривается сложившаяся ситуация с состоянием условий и охраны труда в регионе по состоянию на конец 2007 года, с выработкой новых концептуальных подходов к решению проблем безопасности труда

предложенных комитетом по труду и социальному развитию Мурманской области совместно с субрегиональным Бюро Международной Организации Труда на основе проекта «Улучшение системы охраны и безопасности труда на Северо-Западе России».

9.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам

Перечень основных публикаций по вопросам охраны труда, безопасности производства, смежным вопросам безопасности деятельности человека, опубликованным в регионе за трехлетний период (2005-2007) приведен в Приложении II. Список сформирован в неалфавитном порядке, а структурно по региональным учреждениям и организациям, работающих в области охраны труда и безопасности производства, а также по смежным вопросам. Этот перечень основывается на перечне основных публикаций по указанной тематике, имеющихся в каталогах крупнейших библиотек региона, а именно в: Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки, подведомственных библиотек научно-исследовательских институтов Кольского научного центра РАН (Горного института Института информатики и математического моделирования технологических процессов – г. Апатиты) и библиотеке Научно-исследовательской лаборатории федерального государственного учреждения науки «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья» Роспотребнадзора (г. Кировск). Список представленных ниже изданий расположен в хронологической последовательности.

10. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

10.1. Описание методики статистического метода анализа безопасности и охраны труда, его особенности и основные показатели.

В настоящее время в отечественной практике исследование безопасности и охраны труда осуществляется преимущественно следующими традиционными методами анализа: статистическим, групповым, топографическим, монографическим, экономическим и др. За рубежом от упомянутых классических методов анализа постепенно уходят, переходя к методам теории «приемлемого риска». Тем не менее, на сегодняшний день, наиболее часто применяемым способом анализа, например, производственного травматизма и профессиональных заболеваний в России является статистический способ, на котором мы остановимся подробно, ввиду ещё того обстоятельства, что приведенные обобщающие показатели в представленном Региональном отчете даются именно на базе показателей этого способа (см гл. 6).

При *статистическом методе* анализ травматизма производится на базе большого массива отчетных данных о происшедших несчастных случаях (акты по форме Н-1, отчеты по травматизму по форме 7, журналы регистрации и учета несчастных случаях и др.), собранного за продолжительный период статистического наблюдения (например, с начала функционирования организации). С помощью этого метода можно выявлять закономерности проявления травматизма, изучать особенности динамики его развития, производить группировку работников, подвергшихся травмированию на предприятии по различным признакам (по полу, возрасту, стажу работы, часам смены и т.п.). При таком виде анализа производственного травматизма проводится исследование определенного ограниченного комплекса показателей, как в виде абсолютных, так и в виде относительных статистических величин. К абсолютным показателям, например, относятся: число несчастных случаев, количество пострадавших работников, число рабочих дней нетрудоспособности по причине травмирования, количество израсходованных средств на мероприятия по охране труда, затраты по возмещению ущерба от производственного травматизма и др. Относительные же показатели травматизма рассчитываются, и предоставляются в виде отношения двух абсолютных величин, являясь мерой соотношения между ними, и как правило исчисляемые в большинстве случаев, в виде безразмерных коэффициентов. Такие показатели, в отличие от абсолютных, требуют применения единых методологических подходов к сбору, сводке и анализу, что позволяет сопоставить между собой различные предприятия, сектора и отрасли экономики страны.

К стандартным показателям статистического анализа определения уровня производственного травматизма относятся:

- *коэффициент частоты* производственного травматизма, который определяется отношением общего числа несчастных случаев за анализируемый период (обычно за год) к среднесписочной численности работников (Р) за этот период в расчете на 1000 работающих:

$$K_{\text{ч}} = \frac{НС}{P} \times 1000 \quad (11.1)$$

В практике анализа производственного травматизма, также принято исчислять производные показатели от коэффициента частоты производственного травматизма, ($K_{\text{ч}}$), в виде следующих частных безразмерных показателей:

а) *временной показатель частоты* производственного травматизма, определяемый отношением числа несчастных случаев (НС) ко времени ($T_{\text{ч-ч}}$) в человеко-часах, в течение которого работающие подвергаются опасности травмирования:

$$K_{ч(T)} = \frac{НС}{T_{ч-ч}} \times 10^6 \quad (11.2)$$

б) *временной показатель частоты* производственного травматизма, определяемый отношением числа несчастных случаев (НС) ко времени ($T_{ч-см}$) в расчете на 100 тыс. человеко-смен:

$$K_{ч(T)}^* = \frac{НС}{T_{ч-см}} \times 10^5 \quad (11.3)$$

в) *показатель частоты* производственного травматизма, *учитывающий специфику производства*, в соотношении с объемом выпускаемой продукции (Q) на предприятии. Так, для горнодобывающего производства показатель Q может выступать в виде количества добытого полезного ископаемого (например, млн. тонн руды) за анализируемый период времени:

$$K_{ч(Q)} = \frac{НС}{Q} \times 10^6 \quad (11.4)$$

г) *коэффициент частоты* производственного травматизма *со смертельным исходом*, определяемый по аналогии с исчислением «классического» коэффициента частоты ($K_{ч}$) в соответствии с формулой (11.1), с той лишь разницей, что в числитель дроби коэффициента представлено число несчастных случаев со смертельным исходом ($НС_{(см)}$):

$$K_{ч(см)} = \frac{НС_{(см)}}{P} \times 1000 \quad (11.5)$$

Структура базового показателя $K_{ч}$ в формулах (11.2) – (11.5) остается неизменной.

Кроме перечисленных выше пяти традиционных количественных показателей производственного травматизма в отечественной практике статистического анализа производственного травматизма применяются следующие коэффициенты:

- *коэффициент тяжести* производственного травматизма, исчисляемый как отношение суммарного числа человеко-дней временной нетрудоспособности, наступившей в связи с несчастными случаями ($\sum D_{НС}$), к общему числу несчастных случаев (НС):

$$K_T = \frac{\sum D_{НС}}{НС} \quad (11.6)$$

- коэффициент общего травматизма (или коэффициент нетрудоспособности), который определяет среднюю продолжительность нетрудоспособности на 1000 работающих и вычисляется как произведение коэффициентов частоты ($K_{\text{ч}}$) и тяжести ($K_{\text{Т}}$) травматизма, что позволяет производить комплексную оценку состояния травматизма в целом:

$$K_{\text{общ}} = K_{\text{ч}} \times K_{\text{Т}} \quad (11.7)$$

- коэффициент обобщенных трудовых потерь вследствие производственного травматизма, расчет которого возможен при предварительном исчислении коэффициента частоты ($K_{\text{ч}}$), коэффициента тяжести ($K_{\text{Т}}$) и коэффициента частоты со смертельным исходом ($K_{\text{ч(см)}}$):

$$K_{\text{общ}} = K_{\text{ч}} \times K_{\text{Т}} + K_{\text{ч(см)}} \times 6000 \quad (11.8)$$

где число 6000 характеризует условные среднестатистические трудовые потери в днях на один несчастный случай с летальным исходом (в некоторых источниках эта цифра определена диапазоном 6000–7500 дн., в зависимости от специфики производственного процесса).

10.2. Описание нового методологического подхода статистического анализа регионального уровня безопасности труда, путем введения специальных кинематических характеристик производственного травматизма (на примере предприятий горно-промышленного комплекса Мурманской области).

Общепризнано, что показатели производственного травматизма изменяются по определенной тенденции с характерной для каждого конкретного производства спецификой. Поскольку вероятность события несчастный случай никогда не равно нулю, необходимо прогнозировать динамику изменения травматизма на предприятиях и определять профилактический пакет мероприятий, направленный на его снижение. В этом контексте для комплексного анализа производственного травматизма, дополнительно к типовым статистическим показателям рассмотренных выше в п.11.1, авторскому коллективу исследователей региональных проблем охраны и безопасности труда под руководством к.т.н, с.н.с отдела гигиены труда и профессиональной патологии НИЛ ФГУН СЗНЦ гигиены и общественного здоровья Роспотребнадзора Карначёва И.П. (г. Кировск, Мурманская обл.) предложен новый методологический подход статистического анализа, состоящий в оценке динамического развития травматизма, путем введения и исследования кинематических характеристик травматизма (далее в тексте – КХТ). Более подробное изложение данного методологического подхода представлено в научной монографии – Карначев

И.П. и др. Обеспечение безопасности труда в производственной сфере (на примере промышленных предприятий горно-энергетического комплекса Кольского Заполярья). - Апатиты, изд. КНЦ РАН, 2006 и статье – Карначев И.П. и др. Анализ уровня безопасности труда в ОАО «Апатит» с помощью введения кинематических характеристик производственного травматизма. // Безопасность труда в промышленности. – 2007. – № 6. – С. 44–47. Рассмотрим основные положения этого подхода и полученные результаты использования данной методологии на примере крупнейшего горнодобывающего предприятия региона ОАО «Апатит».

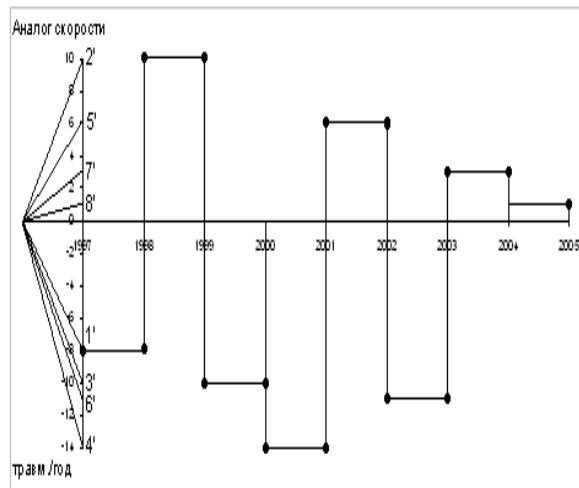
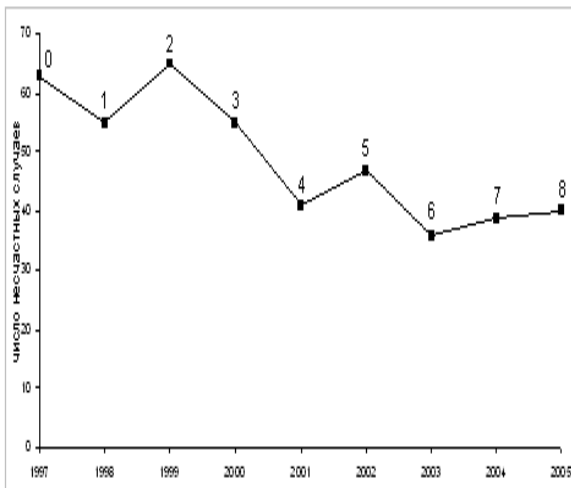
Введение и анализ динамики травматизма на базе КХТ позволит более качественно проводить анализ такого сложного явления путем количественной оценки этих пространственно-временных характеристик. Если понятие движения любого процесса природы отражает лишь понятие развития вообще, то скорость движения позволит количественно оценить темп этого развития, а ускорение – оценить быстроту изменения скорости с течением времени. Построение кривых аналогов скорости и ускорения «движения» травматизма проводилось подобно используемому в курсе механики машин способу графоаналитического дифференцирования, применяемому для построения кинематических диаграмм. Этот способ представляет собой графическую интерпретацию анализа закона движения объекта путем последовательного построения диаграмм кинематических характеристик, взаимосвязанных между собой. Кинематические диаграммы нагляднее таблиц, и кроме того, достаточно из трех диаграмм (перемещения, скорости и ускорения) построить только одну, другие две можно получить графическим дифференцированием или интегрированием первой. Такой методологический подход позволяет проанализировать закономерности изменения кинематических параметров за полный цикл временного «движения» травматизма. Остановимся вкратце на сути указанного нового подхода к оценке уровня безопасности труда, с позиций производственного травматизма.

Рассчитывая, относительные величины сравнения в виде аналогов скорости и ускорения травматизма и рассматривая их неразрывно от абсолютных показателей, которые их выражают (число несчастных случаев), мы сможем более точно охарактеризовать кинематику процесса, проводя аналогию между изучением механического движения объекта и «движением» травматизма. В общем случае движение происходит с переменной по величине и направлению скоростью. Если движение замедленное, то скорость, как убывающая по модулю отрицательная функция, является возрастающей функцией, и ускорение – в этом случае положительно. Кроме того, известен и следующий признак характера такого движения: если знаки скорости и ускорения различны, изучаемый процесс также характеризует замедленное движение. Поскольку скорость и ускорение являются относительными статистическими величинами (т.к. представляют собой частное от деления одного абсолютного показателя на другой), их необходимо оценивать в соответствующих единицах измерения. Для

травматизма аналог скорости будет выражаться в числе несчастных случаев, происходящих с работниками на производстве, отнесенных к регистрируемому временному периоду (например, к году или кварталу). А аналог ускорения, являясь производной скорости по времени, будет измеряться отношением числа травм к году (кварталу) деленных на год. Рассмотрим применение метода графического дифференцирования для получения КХТ (в диапазоне 1997–2005 гг.) по следующим трем вариантам: 1) для фактических годовых данных травматизма; 2) для трендовой погодовой модели травматизма; 3) для трендовой модели травматизма совместно с вариацией (типа ряда Фурье) на основании квартальных данных за тот же самый период.

На рис. 11.1 представлены график фактических годовых данных производственного травматизма и определение КХТ в виде скорости «движения» травматизма на исследуемом предприятии (ОАО «Апатит»). Отсутствие графиков для определения КХТ в виде аналога ускорения травматизма объясняется тем фактом, что минимальные и максимальные значения ординат графиков скоростей соответствуют нулевым значениям ускорений. Из графиков видно, что количество положительных и отрицательных значений аналогов скоростей распределились следующим образом: равное распределение для ОАО «Апатит» (+ 4 и – 4). Аналог скорости для ОАО «Апатит» по максимальному значению совпадают во временном интервале 2000–2001 гг. и имея по модулю отрицательное значение соответственно равен: – 14 травм/год. Минимальное значение аналога скорости имеет для этого предприятия одинаково значение ± 1 травм/год. Однако, недостатком при таком графическом дифференцировании по фактическим данным, является отсутствие графиков аналогов ускорения по причине получаемой «преднамеренной» максимальной или минимальной скорости.

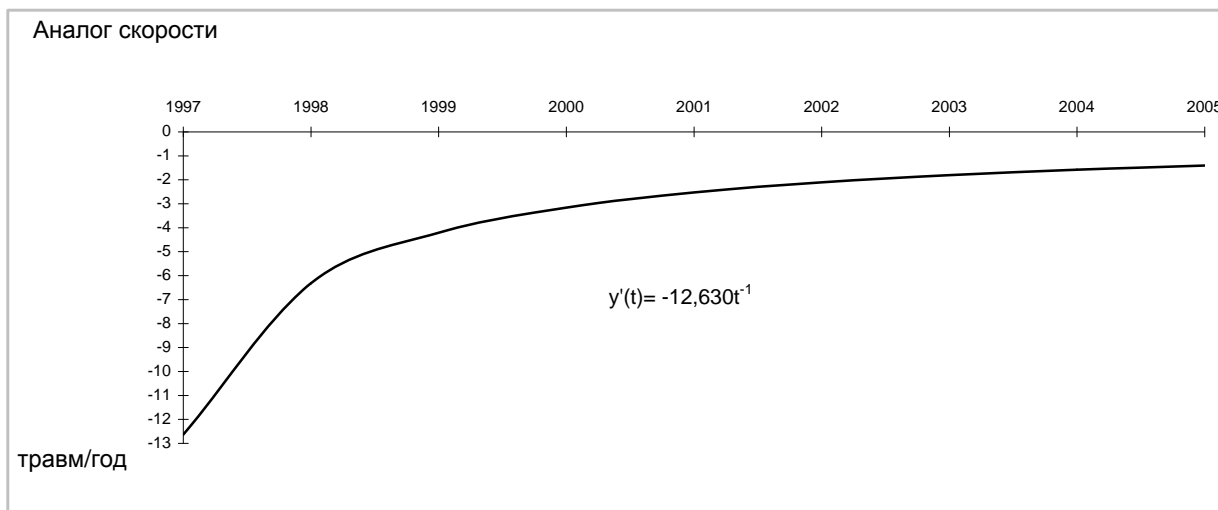
Вариантом, позволяющим избежать указанного недостатка, является применение метода графического дифференцирования для трендовых моделей производственного травматизма за исследуемый период. Используя технологию трендового моделирования, можно провести выбор оптимального вида тренда по максимальному значению коэффициента детерминации, в результате чего для была получена аналитическая функция логарифмического типа. Далее уже аналитически продифференцировав тренды травматизма, получим графически последовательность аналогов скорости и ускорения травматизма. Из графиков видно (рис.11.2), что четко наблюдается замедленное «движение» травматизма, что проявляется в первом периоде цикла наблюдения – в период с 1997 – 2001 гг. А далее, начиная с 2002 г., модуль скорости травматизма становится почти постоянным (в ОАО «Апатит» ее величина варьирует в диапазоне 5,6 – 4,0 травм/год).



А

Б

Рис. 11.1. Исходная линейная диаграмма фактических годовых данных производственного травматизма за 1997–2005 гг. (А) и проведенное графическое дифференцирование методом касательных для получения аналога скорости его «движения» (Б) [ОАО «Апатит»]



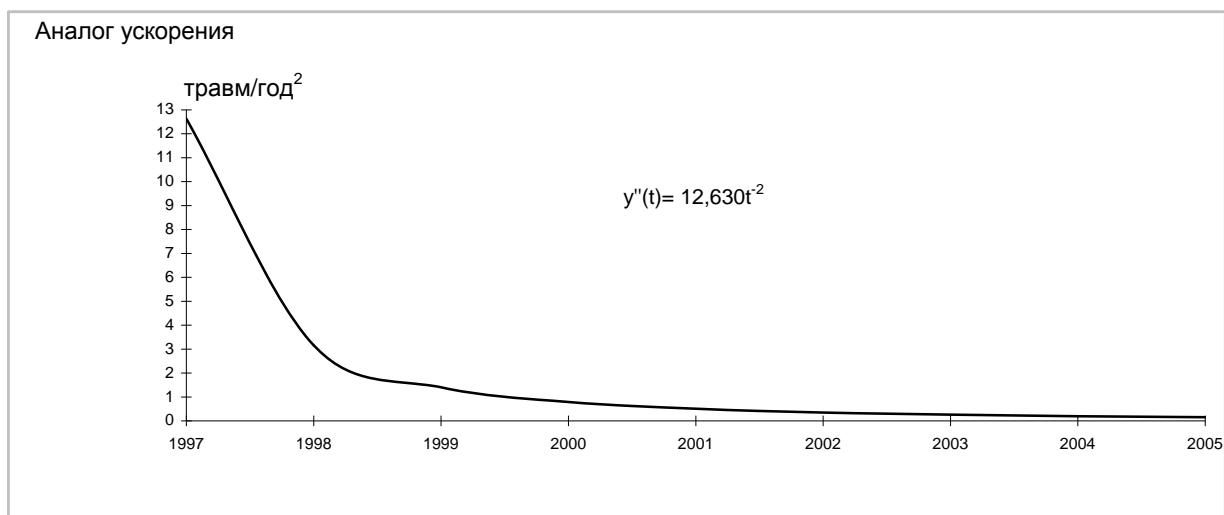


Рис. 11.2. Графики трендовой модели и аналогов скорости и ускорения «движения» производственного травматизма для ОАО «Апатит»

Указанная особенность отражает переход значения модуля скорости на условный «нулевой» уровень. Аналогичная картина наблюдается и для составляющей аналога ускорения. Этот временной период цикла «движения» травматизма отражает его переход на равномерный цикл развития, характеризующий достижение порогового значения риска получения травм для каждого конкретного предприятия.

Тем не менее, специфика трендовой составляющей отражает сглаженный «усредненный» характер ее развития, что не позволяет оценить реальные колебания скорости и ускорения «движения» травматизма. Ввиду указанного, необходимо проведение анализа по КХТ с учетом квартальных (промежуточных) данных по несчастным случаям на производстве, для чего необходимо использование модели тренда совместно с вариацией (т.е. отклонениями в виде колебаний) по типу ряда Фурье. Поскольку в третьем случае, согласно исследованиям в упомянутой выше научной монографии, были получены соответствующие аналитические выражения. Результаты моделирования КХТ сведены в итоговую таблицу:

Таблица значений КХТ для ОАО «Апатит»

Временные диапазоны исследования		Число несчастных случаев		Аналоги «движения» травматизма	
Год	Квартал	Y(факт)	Y(теор)	скорости	ускорения
1997	1	20	20,060	8,723	-890,935
	2	13	13,039	-41,420	574,096
	3	15	14,906	37,606	-199,677
	4	15	15,093	-30,871	-37,618
1998	5	13	12,876	11,636	102,619
	6	14	14,110	-2,614	26,089
	7	15	14,866	8,839	-161,648
	8	13	13,118	-23,629	129,354
1999	9	13	12,859	19,046	-53,946

	10	13	13,124	-13,042	197,935
	11	18	17,856	67,836	20,293
	12	21	21,131	-58,606	-659,450
2000	13	13	12,851	24,081	1023,193
	14	22	22,133	7,257	-1129,010
	15	11	10,846	-75,643	600,885
	16	9	9,134	31,827	3,043
2001	17	10	9,843	-25,273	-162,843
	18	7	7,140	7,386	323,865
	19	12	11,835	33,655	-136,945
	20	12	12,143	-39,366	-391,038
2002	21	6	5,834	0,427	646,813
	22	11	11,148	28,949	-329,259
	23	14	13,831	21,384	256,454
	24	16	16,153	-28,889	-809,453
2003	25	6	5,823	-33,197	993,515
	26	12	12,159	56,185	-618,842
	27	10	9,817	-60,175	172,069
	28	8	8,168	44,641	174,637
2004	29	12	11,805	-21,507	-277,436
	30	9	9,182	12,187	222,460
	31	11	10,790	-12,705	-216,876
	32	8	8,205	0,763	196,252
2005	33	10	9,755	5,038	-52,840
	34	10	10,265	3,607	-81,213
	35	9	8,638	-21,180	68,713
	36	10	10,599	8,723	-890,935

Раздельно поквартальное сочетание КХТ «движения» травматизма сведено в таблицу:

**Статистическая итоговая поквартальная обработка КХТ для ОАО
«Апатит»**

Квартал	Частота появления равноускоренного движения травматизма
I	5(max)
II	2
III	3
IV	7 (max)

Из сравнительного анализа представленной базы данных сочетаний КХТ равноускоренного типа видно, что максимальная частота совпадений соответствует 1-му и 4-му кварталам.

В заключение данного параграфа отметим, что вводимые показатели статистического анализа в виде КХТ представляют собой дополнительный инструментарий для контроля и управления безопасностью труда на предприятии, поскольку их анализ позволяет оценить в динамике развитие травматизма на конкретном предприятии по уровню приемлемого риска,

определяемому наличием равноускоренного типа «движения» травматизма. По мнению авторов нового подхода анализа производственного травматизма – данный метод является перспективным ввиду не только создания аналитической модели безопасности труда для промышленных предприятий региона, с позиций производственного травматизма, но и возможности прогнозного моделирования события (травматизма) для оценки его динамики в будущем. Все это позволит упреждающе производить необходимые технические, технологические, оздоровительно-медицинские и другие мероприятия на предприятиях по «сезонному» регулированию уровня приемлемого риска, определяемому числом несчастных случаев.

11. Общие сведения об регионе

РАЗДЕЛ А

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Мурманской области

А.1. Сведения об устройстве законодательной, исполнительной и судебных ветвях власти региона.

Законодательная власть

Законодательную власть в соответствии с Уставом Мурманской области осуществляет Мурманская областная дума высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Мурманской области. Мурманская областная дума является постоянно действующим однопалатным органом. Полномочия Мурманской областной думы осуществляются непосредственно депутатами, избираемыми гражданами РФ, проживающими на территории Мурманской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании.

Для реализации своих полномочий и организации деятельности Мурманская областная дума избирает председателя и трех его заместителей, формирует комитеты, избирает из составов комитетов их председателей. В Мурманской областной думе создаются депутатские объединения (фракции), в которые входят депутаты, избранные в составе списка кандидатов, а также могут входить депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам. Депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, не входящие в депутатские объединения (фракции), могут объединяться в постоянные депутатские группы.

Мурманская областная дума принимает Устав Мурманской области, изменения и дополнения к нему, осуществляет законодательное, регулирование по предметам ведения Мурманской области и предметам

совместного ведения РФ и субъектов РФ в пределах полномочий Мурманской области, осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом и законами Мурманской области.

Исполнительная власть

Исполнительную власть осуществляют Губернатор Мурманской области – высшее должностное лицо области, Правительство Мурманской области – высший исполнительный орган государственной власти области и иные органы исполнительной государственной власти Мурманской области, образуемые в соответствии с Уставом Мурманской области.

До 2006 г. губернатор Мурманской области избирался гражданами РФ, проживающими на территории Мурманской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании.

С 2006 г. полномочиями губернатора Мурманской области на 5-летний срок наделяет Мурманская областная дума по представлению Президента РФ.

В Мурманской области установлена система органов исполнительной власти (администрация области). Структура исполнительных органов государственной власти Мурманской области утверждается губернатором,

СТРУКТУРА

исполнительных органов государственной власти Мурманской области

Правительство Мурманской области

Министерство финансов Мурманской области

Министерство экономического развития Мурманской области

Министерство здравоохранения Мурманской области

Министерство образования Мурманской области

Министерство социального развития Мурманской области

Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области

Министерство промышленности и энергетики Мурманской области

Министерство территориального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области

Управление делами Правительства Мурманской области

Комитет по тарифному регулированию Мурманской области

Комитет рыбной промышленности Мурманской области

Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Мурманской области

Комитет по ветеринарии и охране животного мира Мурманской области

Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области

Комитет по культуре и искусству Мурманской области

Комитет по лесному хозяйству Мурманской области

Комитет имущественных отношений Мурманской области

Комитет по транспорту и коммуникациям Мурманской области

Комитет по законопроектной деятельности и вопросам местного самоуправления Мурманской области

Управление по делам молодежи Мурманской области

Управление ЗАГС Мурманской области

Архивное управление Мурманской области

Управление государственной службы занятости населения Мурманской области

Управление по лицензированию Мурманской области

Управление по контролю качества медицинской помощи и лицензированию отдельных видов деятельности Мурманской области

Управление государственного заказа Мурманской области

Государственная жилищная инспекция Мурманской области

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Мурманской области

Государственная инспекция по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Мурманской области

Судебная система

В настоящее время на территории Мурманской области отправляют правосудие федеральные суды и мировые судьи, составляющие судебную систему Мурманской области. К федеральным судам относятся: Мурманский областной суд, районные суды, военные суды, составляющие систему судов общей юрисдикции, Арбитражный суд Мурманской области, входящим в систему федеральных арбитражных судов. К судам Мурманской области относятся мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции.

Мурманский областной суд – это высшая судебная инстанция и системе судов общей юрисдикции нашего региона. К компетенции суда относится рассмотрение наиболее сложной категории дел по первой инстанции, жалоб в кассационном и надзорном порядке. Мурманский областной суд действует в составе президиума, судебной коллегии по гражданским делам, судебном коллегии по уголовным делам. Мурманский областной суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к районным судам, действующим на территории области.

Районные суды Мурманской области в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой (за исключением дел, отнесенных к компетенции мировых судей Мурманского областного суда и Верховного суда РФ) и второй инстанций и осуществляют другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом. Районные суды являются непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района Мурманской области.

Мировые судьи Мурманской области в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Военные суды Мурманской области создаются по территориальному принципу (по месту дислокации войск и флотов) и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба. Военные суды Мурманской области в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве судов первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Арбитражный суд Мурманской области в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Арбитражный суд Мурманской области рассматривает в порядке искового производства возникающие из гражданских правоотношений экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Арбитражный суд Мурманской области рассматривает в порядке административного судопроизводства, возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражный

суд. Мурманской области рассматривает в порядке особого производства дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

А.2. Административное деление региона и соответствующие уровни управления.

Административно-территориальное устройство

Территория современной Мурманской области неоднократно меняла свою административную принадлежность и внутреннее устройство. В декабре 2004 г. был принят ряд законов о статусе, наименованиях и составе территорий муниципальных образований и закон «Об утверждении границ муниципальных образований в Мурманской области». (№ 582-01–ЗМО от 29.12.2004). В соответствии с этими документами в состав Мурманской области сегодня входят территориальные единицы следующих видов:

а) административно-территориальные единицы:

- г. Мурманск – административный центр области;
- города с подведомственными территориями: Апатиты, Кандалакша, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори;
- районы: Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский;
- ЗАТО (закрытые административно-территориальные образования): гг. Заозерск, Островной, Полярный, Североморск, Снежногорск, пос. Видяево; Скалистый (адм. центр Гаджиево).

б) населенные пункты.

Населенные пункты, находящиеся на территории Мурманской области, делятся на городские и сельские. К городским населенным пунктам относятся города и поселки городского типа. К сельским населенным пунктам относятся населенные пункты, не отнесенные в установленном порядке к категории городов или поселков городского типа или отнесенные в установленном порядке к категории сельских населенных пунктов.

Поселки городского типа: Верхнетуломский, Зеленоборский, Кильдинстрой, Молочный, Мурмаши, Никель, Печенга, Ревда, Росляково, Сафоново, Туманный, Умба.

Местное самоуправление

Местное самоуправление Мурманской области организовано в соответствии с Конституцией РФ. Большинство муниципальных образований Мурманской области было создано в 1990 – 1998 гг. В 2001 г. в Мурманской области были установлены наименования, границы и состав территории 21 муниципальных образований: города Мурманск, Кола; города с подведомственными территориями Апатиты, Кандалакша, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори; районы – Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский; поселки Мурмаши, Туманный, Молочный, Териберка; ЗАТО – Видяево, Заозерск, Островной, Полярный, Североморск,

Скалистый, Снежногорск. В 2003 г. было создано 18 новых муниципальных образований, из них 9 городских (Никель, Заполярный, Печенга, Корзуново, Верхнетуломский, Кильдинстрой, Кандалакша, Зеленоборский, Умба) и 9 сельских (Междуречье, Пушной, Тулома, Ура-Губа, Ловозеро, Ревда, Зареченск, Алакурти, Варзуга) поселений.

Таким образом, в 2008 году на территории Мурманской области действовало 12 муниципальных образования, 14 городских округов, 5 муниципальных районов, 13 городских и 10 сельских поселений.

Структура муниципальных органов местного самоуправления определяется в соответствии с действующим законодательством уставами муниципальных образований.

РАЗДЕЛ В

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

В. 1. Демографические данные.

Численность постоянного населения Мурманской области на начало 2009 года составила 842,5 тыс. человек, в том числе 768,6 тыс. человек – городское население, 73,9 тыс. человек – сельское население.

Численность постоянного населения Мурманской области в среднем за 2008 год составила 846,7 тыс. человек.

С 2005 года в Мурманской области установилась позитивная тенденция к сокращению естественной убыли населения, росту показателей рождаемости, снижению смертности, сокращению миграционной убыли. По ряду позиций в 2008 году эта тенденция сохраняется.

По итогам 2008 года:

- снизилась естественная убыль: в 2008 году составила -1037 человек, -1060 человек, коэффициент естественной убыли составил - 1,3 человека на 1000 населения, что является самым низким с 2000 года показателем (в 2007 году -1190 человек, -1,4 человека на 1000 населения);

- увеличилась рождаемость: родилось 9136 детей (на 315 детей больше, чем в 2007 году) 9100 детей (на 279 детей больше, чем в 2007 году), коэффициент рождаемости увеличился и составил 10,7 человек на 1000 населения (в 2007 году родилось 8821 человека, коэффициент рождаемости составил 10,3 родившихся на 1000 человек);

- продолжается рост числа повторных рождений: в 2008 году вторыми и далее родилось 4,1 тысячи детей или 45,5 % от всех рожденных детей (в 2007 году - 43 % от всех рожденных детей, в 2006 году – 40%);

- суммарный коэффициент рождаемости (по предварительной оценке) составил 1,279 (на уровне прошлого года);

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении с 2005 года растет, в 2008 году этот показатель в Мурманской области сохранился на уровне 2007 года и составил 66,58 лет.

В Мурманской области в 2008 году, как и в целом по Российской Федерации наблюдалось, ухудшение ряда демографических показателей:

- в 2008 году умерло 10173 человека, коэффициент смертности составил 12,0 человек на 1000 населения (в 2007 году умерло 10011 человек, коэффициент смертности составил 11,7 умерших на 1000 человек), что на 2,7 промилле меньше чем общероссийской показатель (коэффициент смертности в Российской Федерации в 2008 году составил 14,7 умерших на 1000 населения).

Основной причиной смертности населения Мурманской области, как и населения Российской Федерации, являются болезни системы кровообращения. В структуре причин смерти на их долю приходится в 2008 году 56,6% (на 1% больше чем в 2007 году). Второе место в структуре смертности занимают новообразования (13,4%, на уровне прошлого года).

Удельный вес умерших от внешних причин (несчастных случаев, травм и отравлений, дорожно-транспортных происшествий) значительно снизился и составил 10,9% (в 2007 году - 12,2%.);

В структуре населения заметно сокращается доля лиц моложе трудоспособного возраста, при этом увеличивается удельный вес лиц старше трудоспособного возраста, отмечается процесс старения населения. За счет уменьшения возрастной группы моложе трудоспособного возраста, снижается нагрузка на трудоспособное население – на начало 2001 года на тысячу человек трудоспособного возраста приходилось 473 человека нетрудоспособного, на начало 2008 года – 451 человек.

Численность пенсионеров увеличилась на 0,7 % и составила на конец 2008 года 244,7 тыс. человек, при этом коэффициент нагрузки (численность пенсионеров на 1000 населения) возрос на 1,8 % и составил – 250,9 человек.

Средний возраст жителей области на начало 2008 года составил 36,4 года.

Темпы убыли населения с 2005 года по 2007 год уменьшались: в 2005 году население области сократилось на 8,2 тыс. человек, в 2006 году – на 7,6 тыс. человек, в 2007 году – на 6,0 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом.

В 2008 году потери численности населения возросли и составили 8,5 тыс. человек (1%), что вызвано значительным ростом миграционной убыли населения (-7417 человек в 2008 году по сравнению с -4850 человек в 2007 году).

На ближайшие годы прогнозируется дальнейшее увеличение числа выезжающих из области, рост коэффициента миграционной убыли населения, обусловленный снижением материальных преимуществ проживания населения в экстремальных условиях Крайнего Севера.

Миграционные процессы зависят от состояния рынка труда, уровня безработицы в регионе. Снижение числа безработных наблюдается в регионе с 2000 года. В 2008 году на рынке труда Мурманской области сохранились положительные тенденции: снизился уровень безработицы, уменьшилась ее продолжительность, понизился коэффициент напряженности:

- численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных уменьшилась к концу года на 16%;
- коэффициент нагрузки на одно свободное рабочее место составил 2,5 против 2,6;
- уровень регистрируемой безработицы к экономически активному населению снизился на 0,6 процентного пункта и составил 2,5%;
- продолжительность безработицы составила 3,6 месяца, что на 1,2 месяца меньше, чем год назад.

Но в ноябре-декабре 2008 года проявилась тенденция снижения потребности предприятий и организаций Мурманской области в рабочей силе, заявленной в органы службы занятости, и роста числа безработных граждан.

В 2009 году в связи с кризисными явлениями в экономике на рынке труда Мурманской области ожидаются значительные изменения спроса и предложения рабочей силы, в т. ч. за счет увеличения численности выходящих на рынок труда работников, уволившихся как по собственному желанию, так и по сокращению.

По состоянию на 18 февраля 2009 года в службе занятости зарегистрировано 13790 безработных граждан (на 31.12.2008 - 12601 человек), или 2,8 % экономически активного населения.

Обусловленное прежде всего ростом миграционной убыли будет продолжаться снижение численности населения до 816 тыс. человек на начало 2013 года (по данным Мурманскстата).

На период до 2013 года прогнозируется (по данным Мурманскстата):

- дальнейший рост коэффициента рождаемости;
- сохранение высокого процента детей, родившихся вторыми и далее в семьях Мурманской области (45-46%);
- рост суммарного коэффициента рождаемости к 2013 году до 1,39 рождений в расчете на одну женщину в возрасте 15-49 лет;
- рост коэффициента смертности, обусловленный высоким процентом в возрастной структуре населения лиц, старше трудоспособного возраста;
- снижение коэффициента естественной убыли населения за счет роста показателей рождаемости и стабилизации показателей смертности.

В.2. Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности

Динамика численности экономически активного населения, занятость и безработица:

(на конец месяца)

	Экономически активное население, тыс. человек	в том числе			Уровень занятости	Уровень безработицы (%)		В % к соответствующему месяцу предыдущего года				
		занятые	безработные	из них зарегистрированные ¹⁾		общей	официально зарегистрированной	экономики активное население	в том числе			
									занятые	безработные	из них зарегистрированные	
2007²⁾												
в среднем за год	500,5	467,9	32,6	14,9	93,5	6,5	3,0	97,3	97,5	94,2	87,6	
2008³⁾												
январь	497,0	465,0	32,0	14,4	93,6	6,4	2,9	98,0	98,5	91,4	82,8	
февраль	497,3	465,0	32,3	14,6	93,5	6,5	2,9	98,3	98,7	92,8	85,4	
март	497,0	465,4	31,6	13,9	93,6	6,4	2,8	98,6	99,0	92,1	84,6	
апрель	496,2	465,2	31,0	13,2	93,8	6,2	2,7	98,8	99,2	93,4	85,2	
май	495,3	465,9	29,4	11,6	94,1	5,9	2,3	99,0	99,6	91,3	79,5	
июнь	495,0	465,8	29,2	10,6	94,1	5,9	2,1	99,3	99,7	92,4	76,7	
июль	494,4	465,5	28,9	10,3	94,2	5,8	2,1	99,2	99,7	92,6	75,2	
август	494,0	465,5	28,5	9,8	94,2	5,8	2,0	99,2	99,7	92,2	74,0	
сентябрь	493,5	465,2	28,3	9,9	94,3	5,7	2,0	99,1	99,6	90,7	74,0	
октябрь	493,5	464,5	29,0	10,2	94,1	5,9	2,1	99,2	99,7	92,1	73,6	
ноябрь	494,7	464,5	30,2	10,6	93,9	6,1	2,1	99,5	99,9	94,4	74,0	
декабрь	494,3	462,3	32,0	12,6	93,5	6,5	2,5	99,2	99,2	99,1	84,2	
в среднем за год	495,2	465,0	30,2	11,8	93,9	6,1	2,4	98,4	99,4	92,6	79,2	

¹⁾ По данным Управления государственной службы занятости населения Мурманской области.

²⁾ Утвержденные данные выборочных квартальных обследований населения по проблемам занятости.

³⁾ По оценке.

В.3. Экономические показатели

(по данным Министерства экономического развития Мурманской области)

1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

В январе-сентябре 2008 года в промышленном производстве наблюдалась тенденция роста с существенным превышением темпов роста аналогичного периода 2007 года. В октябре под влиянием мирового финансового и экономического кризиса темпы роста замедлились, а в ноябре - декабре по отношению к аналогичному периоду 2007 года значительно снизились объемы производства. В результате в целом за год индекс промышленного производства составил 97.3 %, в том числе по видам деятельности: добыча полезных ископаемых – 92.5 %, обрабатывающие производства – 97.9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 100.4 %. В добывающей промышленности отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 60.3 млрд. рублей (170.3 % к 2007 году в действующих ценах), в обрабатывающей промышленности – 51 млрд. рублей (81.1 %, что объясняется снижением цен на никель почти в 2 раза по сравнению с 2007 годом), произведено и распределено электроэнергии, газа и воды на сумму 29.8 млрд. рублей (116 %).

Добыча полезных ископаемых В большей степени кризис затронул предприятия добывающей промышленности, что обусловлено, прежде всего, снижением спроса на их продукцию, как на внешнем, так и на внутреннем рынках. В декабре по сравнению с ноябрем ситуация на горнодобывающих предприятиях улучшилась, объемы производства выросли в 1.5 раза. В целом за год предприятиями области произведено 10.1 млн. тонн железорудного концентрата (102.1 % к 2007 году), 3.8 млн. тонн апатитового (100 % P₂O₅) концентрата (90.2 %). Снижился выпуск вермикулитового (70.6 %), лопаритового (94.9 %), бадделеитового (93.8 %) и нефелинового (52.2 %) концентратов, нерудных строительных материалов (95.3 %).

Обрабатывающие производства

Наибольший удельный вес в объеме отгруженной продукции среди обрабатывающих производств приходится на металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (67.1 %). На долю производства пищевых продуктов, включая напитки, приходится 11.9 %, транспортных средств и оборудования – 8.8 %. Объем металлургического производства составил 95.6 % к 2007 году. Сократились объемы производства меди (93.6 %) и никеля (95.4 %), готовых металлических изделий (86.2 %). Производство алюминия сохранилось практически на уровне 2007 года (99.9 %). Производство пищевых продуктов, включая напитки, увеличилось на 1.4 %. Выросли объемы производства мяса (112.9 %), колбасных изделий (111.1 %), мясных полуфабрикатов (112.6 %), цельномолочной продукции (103 %), кондитерских изделий (110.5 %), муки (100.6 %), комбикормов (в 2.1 раза). При этом сократился выпуск хлеба и хлебобулочных изделий (92.7 %), водки (80.6 %), пива (52.9 %),

безалкогольных напитков (78.3 %). Объем переработки и консервирования рыбо- и морепродуктов на береговых предприятиях составил 100.2 % к 2007 году. По остальным видам деятельности рост объемов отмечен: в целлюлозно-бумажном производстве и полиграфической деятельности (103.4 %), производстве машин и оборудования (101.9 %), электрооборудования, электронного и оптического оборудования (103.3 %), транспортных средств и оборудования (112.4 %).

Сократились объемы в текстильном и швейном производстве (83.9 %), обработке древесины и производстве изделий из дерева (68.6 %), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (97.6 %), химическом (99.6 %) и прочих производствах (86.4 %).

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

В отчетном периоде выработка электроэнергии к 2007 году выросла на 1.8 %, производство теплоэнергии сократилось на 4 %.

2. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Индекс сельскохозяйственного производства в 2008 году составил 105.5%. В минувшем году из областного бюджета сельхозтоваропроизводителям направлено 402.6 млн. рублей (121.6 % к уровню соответствующего периода 2007 года). Из них: субсидия на продукцию животноводства – 304.8 млн. рублей (124.9 %), на выращивание овощей защищенного грунта – 5.4 млн. рублей (158.8 %), на племенное животноводство – 3.4 млн. рублей (увеличилась в 2.5 раз), на комбикорма – 3.2 млн. рублей (в 2007 году субсидия не выделялась), на поддержку звероводства – 3 млн. рублей (103.4 %), на завоз семян – 2 млн. рублей (166.7 %). Из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям направлено 81.4 млн. рублей, в т.ч. 11.4 млн. рублей на племенное животноводство, 14.6 млн. рублей на северное оленеводство, на комбикорма – 29.5 млн. рублей, на завоз семян – 4.4 млн. рублей, на средства химизации – 1.6 млн. рублей. В результате, продолжая работы по модернизации производственных помещений и внедряя новые технологии заготовки кормов, удалось не только противостоять обострившемуся диспаритету цен, но и нарастить объемы производства основных видов сельхозпродукции. Всего за год произведено 29.5 тыс. тонн молока или 105.3 % к соответствующему периоду 2007 года, мяса всех видов – 10.3 тыс. тонн (113.3%), яиц – 168.2 млн. штук (102.5%). При этом меньше прошлогоднего произведено овощей – 68.2 %. Сократилось поголовье свиней – на 0.8 %, птицы – на 0.1 %, крупного рогатого скота - на 1.2 %, при этом увеличилось поголовье коров на 1.5 %. Надой молока на 1 корову составил 7270 кг (106.1 % к аналогичному периоду прошлого года), яйценоскость кур – несушек – 289 штук яиц (102.5 %).

3. РЫБОЛОВСТВО

Индекс производства в рыболовстве за 2008 год составил 103.6 % к аналогичному периоду 2007 года. Вылов рыбы, включая добычу морского зверя и морепродуктов, вырос на 2.3 % и составил 563.1 тыс. тонн.

Производство товарной пищевой рыбной продукции (без консервов), произведенной на борту рыболовецких судов в 2008 году увеличилось на 0.7 % по сравнению с прошлым годом. Вырос в 1.8 раз выпуск рыбы охлажденной, на 24.3% - продукции углублённой переработки (филе рыбное мороженое), на 2.3 % - сельди всех видов обработки. В 2008 году рыбодобывающие компании прибрежного промысла Мурманской области на 99 % освоили квоты трески и на 94.4 % квоты пикши. Успешно продолжают свою деятельность на территории Мурманской области предприятия аквакультуры. В 2008 году 2 предприятия взяли инвестиционные кредиты на сумму 50 млн.рублей для строительства и модернизации комплексов по осуществлению промышленного рыбоводства и приобретения племенного материала рыб. Объем товарного выращивания атлантического лосося и радужной семги вырос на 53.4 % по сравнению с 2007 годом. В 2008 году началась реализация выращенной семги и форели через торговую сеть. Для повышения темпов развития аквакультуры необходимо создание четкой нормативно-правовой базы на федеральном уровне в сфере регулирования товарного рыбоводства, оборота продукции, выделения рыбопромысловых участков, предоставления субсидий на закупку кормов для рыб, а также приобретения через систему федерального лизинга посадочного материала рыб.

4. СТРОИТЕЛЬСТВО

За январь-декабрь 2008 года по виду деятельности «Строительство» выполнено работ на сумму 15.73 млрд. рублей, или 111.1 % к уровню 2007 года. За 2008 год введено в действие 7.5 тыс. кв. м общей площади жилья (59.2 % к уровню прошлого года), в городах Мурманск, Апатиты, Мончегорск, Полярные Зори, в Терском, Ловозерском и Кольском районах. За счет собственных и заёмных средств населением построено 5.4 тыс.кв.метров общей площади жилых домов. За 2008 год среди объектов производственного назначения введены в действие помещения для птицы на 70 тыс.птицемест (Ковдорский район), теплицы - 0.15 га (Кольский район) и рыбообрабатывающие предприятия мощностью 1.3 тыс.т . Суммарная площадь вновь построенных и реконструированных торговых предприятий в области составила 51.55 тыс.кв.м (рост в 2 раза к уровню 2007 года). Сеть предприятий общественного питания за указанный период расширилась за счёт нового строительства и реконструкции на 592 посадочных места. В 2008 году построено и реконструировано: 21.9 км автомобильных дорог, 4 моста и 1 станция технического обслуживания легковых автомобилей. В связи введен ряд новых АТС: городских – на 21.24 тыс.номеров, в сельской местности – на 0.35 тыс.номеров.

5. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

В 2008 году потребительский рынок области характеризовался увеличением потребительского спроса населения, высокими темпами роста объемов, товарной насыщенностью. Населением области приобретено

товаров на 84.3 млрд. рублей, что в 1.3 раза выше уровня предыдущего года. Прирост оборота розничной торговли в товарной массе составил 12.6 % (в 2007 году – 13 %). Темпы роста объемов продаж промышленных товаров (115.2 %) существенно превысили темпы роста объемов реализации продуктов питания (110.3 %), при этом доля продовольственных товаров в макроструктуре оборота розничной торговли сложилась выше уровня предыдущего года на 0.7 процентного пункта и составила 53.6 %. На начало 2009 года товарные запасы в организациях розничной торговли обеспечивали 28 дней торговли. Оборот общественного питания сложился в сумме около 4.7 млрд. рублей, что в 1.3 раза выше уровня предыдущего года, физические объемы - на 8 %. За год населению оказано платных услуг на сумму около 35.2 млрд. рублей. Индекс физического объема услуг составил 100.2 % против 101.8 % в 2007 году. Физические объемы отдельных видов услуг существенно превысили уровень предыдущего года, среди них: услуги связи - на 27.9 %, услуги правового характера, туристские, ветеринарные, услуги фотоателье – в 1.2 раза, услуги по ремонту жилья и других построек, услуги бань и душевых – в среднем на 14 %. Не достигли уровня 2007 года физические объемы услуг химчистки и прачечных (50.6 и 29.4 % соответственно), санаторно-оздоровительных учреждений (69.8), услуг по ремонту и пошиву одежды (72.4), учреждений культуры (78.1), коммунальных услуг (90.7 %).

6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Внешнеторговый оборот Мурманской области за 9 месяцев 2008 года составил 2649.7 млн.долл. (116.8 % по сравнению с аналогичным периодом 2007 года).

Мурманская область является экспортно-ориентированным регионом, сальдо внешней торговли положительное. Стоимость экспортных поставок в 5.1 раза превысила стоимость импортных.

Главные торговые партнеры – страны дальнего зарубежья. Доля стран СНГ в товарообороте – 3.2 %.

Основными торговыми партнерами являются – Нидерланды (доля в ВТО - 21.5 %), Китай (19.8 %), Норвегия (11.7 %), Финляндия (7.7 %), Испания (4.7 %), Бельгия (4.2 %), Швеция (3.5 %), Литва (2.9 %), Германия (2.8 %) и Беларусь (2.8 %).

Экспорт товаров составил 2214.9 млн.долл., что на 9.1 % больше, чем за аналогичный период 2007 года, в том числе в страны дальнего зарубежья – 2163.3 млн.долл. (108.3 %), в страны СНГ – 51.6 млн.долл. (157.8 %).

Главными товарами экспорта являются цветные металлы и изделия из них. Их доля составила 53 % от общего объема экспорта, снизившись по сравнению с январем – сентябрем 2007 года на 10 п.п. Поставки цветных металлов увеличились на 14.9 %. В то же время, в условиях падения цен на никель на мировых рынках (контрактные цены на никель снизились почти на 40 %), стоимостной объем экспорта металлов сократился на 8.3 %. Значительное место в товарной структуре экспорта занимают апатитовый

концентрат, рыба и ракообразные. В натуральном выражении экспортные поставки рыбопродукции увеличились на 17.4 %. В стоимостном выражении экспорт рыбы и ракообразных вырос на 11.6 %, удельный вес в общем объеме экспорта по сравнению с аналогичным периодом 2007 года практически не изменился и составил 21.5 %. Поставки апатитового концентрата сократились на 30.7 %. В то же время в результате роста контрактных цен в 2.9 раза, в стоимостном выражении экспорт апатитового концентрата вырос в 2 раза. Доля в экспорте увеличилась на 6.2 п.п. до 13.7 %. В натуральном выражении выросли экспортные поставки железорудного концентрата (117.8 %). Сократились поставки пиломатериалов (72.4 %), отходов и лома черных металлов (85.8 %). В связи с повышением экспортных пошлин значительно снизился экспорт круглых лесоматериалов (35.2 %).

Импорт товаров за 9 месяцев 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2007 года вырос в 1.8 раза и составил 434.8 млн.долл., в том числе из стран дальнего зарубежья – 400.4 млн.долл. (183.3 %), из стран СНГ – 34.4 млн.долл. (172.9 %). Основную долю в структуре импорта занимают машины, оборудование и транспортные средства. Стоимостной объем импорта транспортных средств увеличился в 2.3 раза, удельный вес по сравнению с январем - сентябрем 2007 года увеличился на 8.7 п.п до 45.7 %. Импорт машин и оборудования вырос на 39.9 %, при этом доля в общем объеме импорта снизилась на 6.5 п.п и составила 21.4 %. Доля химической продукции увеличилась в 2.1 раза и составила 15.6 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года импорт химической продукции вырос в 3.8 раза. Такой рост связан с поставками из-за границы сырья для производства алюминия (глинозема), в 2007 году все сырье поставлялось от российских производителей.

Экспорт и импорт международных услуг составили соответственно 132.4 % и 131 % к январю – сентябрю 2007 года.

Внешнеэкономические связи В 2008 году, как и в предшествующем периоде, обеспечивалось привлечение ресурсов из различных международных источников для улучшения условий социально-экономического развития региона. В настоящее время на территории Мурманской области реализуется 84 международных проекта в сфере экономического сотрудничества, поддержки малого и среднего предпринимательства, создания благоприятного инвестиционного климата, охраны окружающей среды, внедрения энергосберегающих технологий, транспорта.

Продолжалась работа по выработке оптимальных моделей взаимодействия с приграничными регионами сопредельных стран. Утверждена Концепция приграничного сотрудничества Мурманской области. Завершены разработка и утверждение документов программы приграничного сотрудничества в рамках инструмента Европейского соседства и партнерства «ИЕСП-ПС Коларктик 2007-2013», которая станет одним из основных финансовых инструментов приграничного сотрудничества восьми регионов из 4-х стран.

9. ТРАНСПОРТ

В 2008 году предприятиями транспорта перевезено 37.3 млн. тонн грузов (93.1 % к 2007 году). Снижение обусловлено в основном сокращением на 9.2 % объемов перевозок грузов железнодорожным транспортом, в том числе морским – на 3.4 % за счет растущей доли тайм-чартерных перевозок. Объем перевозок грузов автомобильным транспортом вырос на 1.5 % к 2007 году, воздушным – на 18.8 %.



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Мурманской
областной Думой
2 апреля 2008 года

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

государственное управление охраной труда - регламентируемая законодательными и иными нормативными правовыми актами деятельность субъектов государственного управления охраной труда в сфере охраны труда;

субъекты государственного управления охраной труда в Мурманской области - федеральные органы исполнительной власти, Правительство Мурманской области, исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере охраны труда, в пределах их полномочий.

2. В настоящем Законе используются другие понятия в значении, определенном Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права.

Статья 2. Правовая основа государственного управления охраной труда на территории Мурманской области

Правовой основой государственного управления охраной труда на территории Мурманской области являются Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Мурманской области, настоящий Закон и иные законы Мурманской области, нормативные правовые акты Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области.

Статья 3. Государственное управление охраной труда на территории Мурманской области

Государственное управление охраной труда на территории Мурманской области осуществляется в соответствии с законодательством федеральными органами исполнительной власти, Правительством Мурманской области и исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере охраны труда, в пределах их полномочий, во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, объединениями профессиональных союзов, в лице Мурманского областного совета профсоюзов, объединениями работодателей, в лице Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области.

Статья 4. Цель и основные направления государственного управления охраной труда на территории Мурманской области

1. Целью государственного управления охраной труда на территории Мурманской области является создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области.

2. Основными направлениями государственного управления охраной труда на территории Мурманской области являются:

1) обеспечение реализации государственной политики в сфере охраны труда;

2) содействие в обеспечении приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и осуществлении их прав на труд, отвечающий требованиям охраны труда;

3) разработка и осуществление комплекса управленческих и иных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мурманской области;

4) межведомственная координация в сфере государственного управления охраной труда на территории Мурманской области;

5) организация взаимодействия и обеспечение согласованности действий субъектов государственного управления охраной труда в Мурманской области и органов местного самоуправления, работодателей, объединений

работодателей, профессиональных союзов, объединений профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;

6) организация и проведение государственной экспертизы условий труда;

7) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в сфере охраны труда;

8) распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

9) развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

10) иные задачи в сфере государственного управления охраной труда.

Статья 5. Полномочия Мурманской областной Думы в сфере государственного управления охраной труда

К полномочиям Мурманской областной Думы в сфере государственного управления охраной труда относятся принятие законов Мурманской области, контроль за их соблюдением и исполнением, другие полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Мурманской области по осуществлению государственного управления охраной труда

Правительство Мурманской области:

1) при осуществлении государственного управления охраной труда на территории Мурманской области проводит единую государственную политику в сфере охраны труда;

2) определяет исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере охраны труда, и его полномочия;

3) принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в сфере охраны труда;

4) разрабатывает и утверждает кратко- и среднесрочные региональные целевые программы по улучшению условий и охраны труда в Мурманской области;

5) определяет расходы на улучшение условий и охраны труда в Мурманской области за счет средств областного бюджета;

6) создает областную межведомственную комиссию по охране труда для координации межведомственной деятельности в сфере государственного управления охраной труда;

7) обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

8) осуществляет иные полномочия в сфере охраны труда, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 7. Полномочия исполнительного органа государственной власти Мурманской области по осуществлению государственного управления охраной труда

Исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере охраны труда:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере охраны труда;

2) организует и проводит государственную экспертизу условий труда на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, объединений профессиональных союзов, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации в целях оценки:

качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда,

соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда,

фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве;

3) участвует в проверках, проводимых органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, по выполнению работодателями требований охраны труда;

4) содействует проведению общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в сфере охраны труда;

5) участвует в расследовании тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на производстве в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, анализирует причины производственного травматизма;

6) координирует организацию обучения и проверки знаний требований охраны труда;

7) взаимодействует с органами местного самоуправления Мурманской области по вопросам улучшения условий и охраны труда на территории муниципальных образований;

8) осуществляет информационное обеспечение о состоянии условий и охраны труда на территории Мурманской области;

9) осуществляет иные полномочия в сфере охраны труда, определяемые Правительством Мурманской области.

Статья 8. Органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

Органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области участвуют в реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда в пределах своих полномочий, установленных законодательством.

Статья 9. Объединения профессиональных союзов и объединения работодателей Мурманской области

Мурманский областной совет профсоюзов и Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области участвуют в реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда в пределах своих полномочий на основе принципов социального партнерства.

Статья 10. Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений согласовывает позиции Правительства Мурманской области, объединений профессиональных союзов и объединений работодателей Мурманской области в части реализации государственной политики в сфере охраны труда.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области
Ю.А.ЕВДОКИМОВ

16 апреля 2008 г.
№ 954-01-ЗМО
г. Мурманск

Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам

Монографии:

1. Мельников Н.Н. и др. Инновационные проекты подземных объектов долговременного хранения и захоронения ядерных и радиационно-опасных материалов в геологических формациях европейского Севера России. Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2005. – 111 с.
2. Карначев И.П. и др. Обеспечение безопасности труда в производственной сфере (на примере промышленных предприятий горно-энергетического комплекса Кольского Заполярья). Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2006. – 169 с.
3. Педчик А.Ю. и др. Охрана и безопасность труда в строительстве подземных сооружений. Апатиты: Изд-во КНЦ РАН. 2007. – 247 с.
4. Сюрин С.А. и др. Новые методы восстановительного лечения больных хроническим бронхитом на основе применения природных и преформированных физических факторов. Под. ред. з.д.н. РФ, проф. Чашина В.П. С.-Петербург: Инком. 2007. – 165 с.

Брошюры и учебные пособия:

1. Основы безопасности жизнедеятельности в районах Крайнего Севера: методическое пособие для учителей общеобразовательных школ в районах с преимущественным проживанием коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. / Чашин В.П., Гун Г.Е., Дударев А.А., Чашин М.В., Болдышева Е.Г., Иванова Н.Н., Мизернюк В.Н., Никанов А.Н., Кузьмин А.В., Апицын А.М., Лебедев Г.Б., Князев А.Ю., Чернев А.В., Рожков В.В. // Утв. совместным решением Ученых Советов ФГУН «СЗНЦ гигиены и общественного здоровья» Минздравсоцразвития РФ и ГОУ ДНО «Ленинградский областной институт развития образования» от 01.12.2005 г. № 12/14 и 19.12.2005 г. № 31. – СПб, 2005. – 28 с.
2. Коваль Л.В., Иваненко С.П. Сборник справочных документов по охране труда. (Комитет по труду и социальному развитию Мурманской области. Отдел охраны и экспертизы условий труда). Мурманск: Изд-во ООО «Мурманский Печатный Двор». 2006. – 66 с.
3. Коваль Л.В., Балмочных А.В. Информационный бюллетень по охране труда. Вопросы расследования несчастных случаев на производстве. (Комитет по труду и социальному развитию Мурманской области. Отдел охраны и экспертизы условий труда). Мурманск. 2007. – 18 с.

Статьи в журналах и тематических сборниках:

2005

Мельников Н.Н., Конухин В.П., Наумов В.А., Амосов П.В., Гусак С.А., Наумов А.В. Вопросы безопасности подземного регионального могильника радиоактивных отходов на Кольском полуострове. – Материалы докладов на XI международном экологическом симпозиуме «Урал атомный, Урал промышленный», Екатеринбург, 7-11 февраля 2005. – Екатеринбург, 2005. С.288-291.

Скрипаль Б.А. Состояние периферического кровообращения у работающих в условиях охлаждающего микроклимата подземных рудников Европейского Севера. // Бюллетень Научного Совета. Медико-экологические проблемы работающих. – 2005. – № 1. С.30 – 34.

Стрелковская Н.Ю. Эколого-производственные факторы и состояние здоровья населения, проживающего вблизи Хибинского горно-химического комплекса. // Бюллетень Северного государственного медицинского университета. – 2005. – Вып. XIV. – № 1. С. 226 – 228.

Скрипаль Б.А., Никанов А.Н. Роль профессионально-производственных факторов риска в формировании уровней заболеваемости у горнорабочих подземных рудников Кольского Заполярья. // Экология человека. – 2005. – № 5. С. 10 – 13.

Скрипаль Б.А. Состояние системы кровообращения у больных вибрационной болезнью среди рабочих горнохимического комплекса на Кольском Севере. // Научные подходы к решению региональных гигиенических проблем сохранения здоровья человека: научные труды ФНЦГ им.Ф.Ф. Эрисмана, Липецк, 2005. – Вып. 15. С.260 – 264.

Карначев И.П., Скрипаль Б.А., Рочева И.И., Никанов А.Н., Купцов В.Н. Профессиональная заболеваемость и производственный травматизм при добыче и переработке апатито-нефелиновых руд. // Научные подходы к решению региональных гигиенических проблем сохранения здоровья человека: научные труды ФНЦГ им.Ф.Ф. Эрисмана, Липецк, 2005. – Вып. 15. С. 191 – 195.

Никанов А.Н., Чашин В.П., Талыкова Л.В. Гигиеническая оценка условий труда при пирометаллургическом способе получения никеля на предприятиях цветной металлургии Кольского Заполярья. // Научные подходы к решению региональных гигиенических проблем сохранения здоровья человека: научные труды ФНЦГ им.Ф.Ф. Эрисмана, Липецк, 2005. – Вып. 15. С. 226 – 229.

Карначев И.П., Никанов А.Н., Палькин В.М. Методологические подходы к прогнозной оценке приемлемого риска для здоровья работающих на горнодобывающих предприятиях Мурманской области. // Экология человека. – 2005. – № 11. С. 46 – 52.

Свидовый В.И., Агиевич А.А., Никанов А.Н. Гигиеническая оценка условий труда водителей внутрикарьерного транспорта Кольского Заполярья.

// Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. 2005, №3. С. 191 – 192.

Никанов А.Н., Лештаева Н.Р. Гигиеническая характеристика технологии и условий труда при переработке апатит-нефелиновой руды. // Бюллетень Северного государственного медицинского университета. Вып. XV - 2005, №2. С. 177 – 179.

Лештаева Н.Р. Некоторые показатели репродуктивного здоровья женщин, занятых на обогатительных фабриках ОАО «Апатит». // Бюллетень Северного государственного медицинского университета. Вып. XV - 2005, №2. С. 141 – 147.

Скрипаль Б.А. Дифференциальная тепловизионная диагностика радикулопатий при пояснично-крестцовом остеохондрозе у больных вибрационной болезнью. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. 2005, №4. С. 62 – 65.

Быков В.Р., Зотов А.М., Чашин В.П. Окружающая среда и оценка риска для здоровья населения Кольского Заполярья. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. 2005, №4. С.172 – 173.

Попова О.Н., Гудков А.Б., Никанов А.Н., Скрипаль Б.А. Некоторые показатели функции внешнего дыхания у молодых лиц, уроженцев Крайнего Севера. // Вестник Поморского университета. - 2005, №2 (8). С. 95-99.

2006

Малыгина С.Н., Рыженко А.А., Исакевич Н.В., Яковлев С.Ю. Нормативно-методическая база оценки риска пожаровзрывоопасных объектов // Прикладные проблемы управления макросистемами: Т. 28 (Труды ИСА РАН). - М.: КомКнига, 2006. -С.293-298.

Сагидова М.Л., Рыженко А.А., Исакевич Н.В., Яковлев С.Ю. Информационно-методические основы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов // Прикладные проблемы управления макросистемами: Т. 28 (Труды ИСА РАН). -М.: КомКнига, 2006. -С.328-334.

Чашин В.П., Никанов А.Н. Анфалова Г.Л. Анализ эффективности средств индивидуальной защиты органов дыхания от пыли на предприятиях по переработке слюды. // Экология человека. – 2006. – № 4. С. 55 – 58.

Карначев И.П., Никанов А.Н. Натаров О.В. Оценка безопасности труда для работников предприятий горнохимической промышленности Мурманской области. // Безопасность и охрана труда. – 2006. – № 2. С.63 – 68.

Купцов В.Н., Скрипаль Б.А., Рочева И.И., Ефимова Т.И., Чашин В.П. Состояние заболеваемости с временной утратой трудоспособности у рабочих горно-химического комплекса. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. – 2006. – №1. С. 201 – 203.

Никанов А.Н., Анфалова Г.Л., Цырятьева Е.Н., Ефимова Т.И. Гигиеническая оценка пылевого фактора при промышленной переработке

слюды. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. – 2006. – №1. С.203 – 204.

Сарычев А.С., Гудков А.Б., Дегтева Г.Н., Никанов А. Н. Реакции системы красной крови нефтяников при экспедиционном режиме труда в условиях Заполярья. // Бюллетень Научного Совета. Медико-экологические проблемы работающих. – 2006. – № 2. С. 68 – 71.

Сюрин С.А., Рочева И.И., Паньчев Д.В., Никанов А.Н. Вредные привычки как фактор риска формирования патологии бронхолегочной системы у рабочих, занятых в электролизном производстве никеля. // Материалы II Всероссийского съезда врачей-профпатологов. Ростов-на-Дону, 3-5 октября 2006 г. - Ростов-на-Дону: ЗАО «Полиграфист», 2006. С. 89 – 91.

Никанов А.Н., Талыкова Л.В., Рочева И.И., Ефимова Т.И. Экспозиция к профессиональным факторам и распространенность хронической патологии среди работников никелевого производства Кольского Заполярья. // Материалы II Всероссийского съезда врачей-профпатологов. Ростов-на-Дону, 3-5 октября 2006 г. - Ростов-на-Дону: ЗАО «Полиграфист», 2006. С. 198 – 199.

Кривошеев Ю.К., Истомина А.В., Никанов А.Н., Маркова О.Л., Шугаипова И.В. Медико-биологическое обоснование эффективности применения лечебно-профилактических киселей у рабочих металлургической промышленности. // Материалы II Всероссийского съезда врачей-профпатологов. Ростов-на-Дону, 3-5 октября 2006 г. - Ростов-на-Дону: ЗАО «Полиграфист», 2006. С. 65 – 66.

Талыкова Л.В., Чашин В.П., Никанов А.Н., Зотов А.М., Арефьева Н.Е. Риск развития спонтанных абортс среди женщин, работающих в производстве никеля. // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 657 – 658.

Скрипаль Б.А., Купцов В.Н., Цырятьева Е.Н., Петренко О.Д., Серпов В.Ю. Состояние здоровья работников апатит-нефелинового обогатительного комплекса. // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 271 – 272.

Талыкова Л.В. Влияние социально-экономических факторов на показатели репродуктивного здоровья работающего населения. // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 655 – 656.

Рочева И.И., Ефимова Т.И., Цырятьева Е.Н., Петренко О.Д., Серпов В.Ю. Распространенность хронической патологии на предприятиях горно-химического комплекса Кольского Заполярья. // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 257 – 259.

Быков В.Р., Рубин А.Д., Серпов В.Ю. Окружающая среда и показатели здоровья детского населения Кольского Севера. // Материалы V

Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 506 – 507.

Сюрин С.А., Никанов А.Н., Рочева И.И., Паньчев Д.В. Возможности ароматерапии при хроническом бронхите у жителей Крайнего Севера, занятых в производстве никеля // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 649 – 651.

Купцов В.Н., Псахье А.И., Закондырин Е.В., Никанов А.Н. Охрана здоровья работников ОАО «Апатит». // Материалы V Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье». – Москва, 30 октября - 2 ноября 2006 г. – М.: «Дельта», 2006. С. 573 – 574.

Карначев И.П., Никанов А.Н., Палькин В.М., Иваненко С.П., Колесникова Н.Н. Комплексный анализ гигиенической оценки условий труда на основе материалов аттестации рабочих мест работников промышленных предприятий горнопромышленного комплекса Мурманской области. // Безопасность и охрана труда. – 2006. – № 3. С. 23 – 26.

Сюрин С.А., Никанов А.Н., Рочева И.И., Паньчев Д.В. Непрофессиональные факторы риска развития бронхолегочной патологии у рабочих электролизного производства никеля. // Экология человека. – 2006. – Прил. 4/1. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: «Актуальные аспекты жизнедеятельности человека на Севере» – Архангельск, 16-17 ноября 2006 г. С. 151 – 153.

Карначев И.П. Математико-статистический анализ социально-экономических показателей производственного травматизма как основа прогнозного моделирования безопасности труда (на примере промышленных предприятий Мурманской области). // Проблемы управления безопасностью сложных систем: Труды XIV международной конференции. – Москва, 20 декабря 2006 г., М., 2006. С. 522 – 525.

Карначев И.П., Никанов А.Н. Коклянов Е.Б., Румянцев Д.Е. Аспекты предотвращения травматизма в производственной сфере на основе использования различных методов психологического обследования личностных характеристик работающих. // Безопасность и охрана труда. – 2006. – № 4. С. 79 – 81.

Карначев И.П., Яковлев С.Ю. Применение ситуационного подхода для вероятностной оценки уровня безопасности труда в производственной сфере региона. // Информационные технологии в региональном развитии: Сборник научных трудов ИИММ Кольского Научного Центра РАН, вып. VI. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2006. С. 56 – 61.

2007

Еникеев А.В., Касаткина Е.А., Храмов А.В., Шумилов О.И. Исследование воздействия гелиогеофизической активности на практически здоровых людей, работающих в полярной шарке (арх. Шпицберген) // Вестник новых медицинских технологий. – 2007. Т. 15. – С. 63-65.

Еникеев А.В., Шумилов О.И., Касаткина Е.А., Карелин А.О., Никанов А.Н. Сезонные изменения функционального состояния организма детей Кольского Заполярья // Экология человека. – 2007. – № 5. – С. 23-28.

Яковлев С.Ю., Исакевич Н.В. Количественный анализ промышленно-экологического риска на объектовом уровне // Моделирование и анализ безопасности и риска в сложных системах: Труды международной научной школы МАБР-2007 (Санкт-Петербург, 4-8 сентября 2007 г.) / СПб: ГУАП, 2007. -С.461 -465.

Яковлев С.Ю., Исакевич Н.В., Рыженко А.А. Оценка техногенно-природного риска разнородных опасных объектов Мурманской области // Междисциплинарные исследования проблем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в современных условиях: Материалы XII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Техногенные катастрофы и проблемы безопасности: Материалы научно-практического симпозиума. Москва. 18-20 апреля 2007 года / МЧС России. - М.: ИПП "КУНА", 2007. - С.86-89.

Скрипаль Б.А., Аветисян К.С., Ефимова Т.И., Никанов А.Н. Распространенность нарушений периферического кровообращения у работающих на предприятиях Кольского Заполярья. // Вестник национального медико-хирургического Центра им. Н.И. Пирогова. – 2007. – № 2(1). С. 6 – 8.

Никанов А.Н., Скрипаль Б.А., Новицкий И.В. Особенности функционирования системы кровообращения у горнорабочих Крайнего Севера. // Вестник национального медико-хирургического Центра им. Н.И. Пирогова. – 2007. – № 2(1). С. 54 – 55.

Лештаева Н.Р., Никанов А.Н., Гудков А.Б. Особенности течения беременности и родов у женщин, занятых на фабриках апатит-нефелинового обогатительного комплекса. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 22 – 24.

Талыкова Л.В. Влияние социально-экономических факторов на показатели репродуктивного здоровья работников никелевого производства. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 38 – 39.

Талыкова Л.В., Чащин В.П. Частота спонтанных абортс у женщин, работающих в производстве никеля. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 39.

Талыкова Л.В., Зотов А.М. Влияние производственных факторов на показатели репродуктивного здоровья по данным регистра родов. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России:

Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 40 – 42.

Анфалова Г.Л., Цырятьева Е.Н., Рочева И.И., Петренко О.Д., Дмитриева Т.М. Особенности оценки условий труда при воздействии аэрозолей преимущественно фиброгенного действия при производстве апатитового концентрата. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 50 – 52.

Быков В.Р. Окружающая среда и оценка риска для здоровья детского населения Кольского Севера. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 54 – 56.

Верещагин А.И., Скрипаль Б.А., Рочева И.И., Ефимова Т.И., Купцов В.Н. Мониторинг здоровья и заболеваемость рабочих подземных рудников горнопромышленного комплекса Кольского Заполярья. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 56 – 58.

Верещагин А.И., Скрипаль Б.А., Рочева И.И., Ефимова Т.И., Петренко О.Д. Состояние здоровья работающего населения при добыче и переработке редкоземельных металлов Кольского полуострова. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 58 – 60.

Закондырин Е.В., Цимоха Ю.А., Климов А.А., Никанов А.Н. Некоторые аспекты социального страхования и обеспечения, осуществляемого исполнительным органом Фонда социального страхования РФ в Мурманской области. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 70 – 72.

Зотов А.М., Алексеева К.Р., Николаев В.Г. Состояние здоровья детского населения Кольского Заполярья в районах размещения предприятий перерабатывающего комплекса. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 77 – 78.

Карначев И.П., Коклянов Е.Б., Коваль Л.В. Оценка вероятностных значений уровня профессионального риска для здоровья лиц трудоспособного возраста, занятых на предприятиях горнопромышленного комплекса Мурманской области. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской

научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 79 – 81.

Коклянов Е.Б., Румянцев Д.Е., Карначев И.П. Охрана труда работников ОАО «КОЛЬСКАЯ ГМК», осуществляющих добычу и переработку медно-никелевых руд. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 82 – 83.

Кривошеев Ю.К., Истомина А.В., Никанов А.Н., Маркова О.Л., Давидюк В.И. Опыт применения лечебно-профилактического киселя «ЛЕОВИТ» у работающих с токсичными металлами. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 84 – 85.

Никанов А.Н., Деревоедов А.А. Вопросы гигиены труда при получении никеля и меди пирометаллургическим и электролизным способами. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 90 – 91.

Сюрин С.А., Рочева И.И., Паньчев Д.В. Влияние курения на бронхолегочную систему женщин, занятых в электролизном производстве никеля. // Труд и репродуктивное здоровье работающего населения Северо-Запада России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Кировск, 30-31 марта 2006 г. – Апатиты: Изд-во КНЦ РАН, 2007. С. 100 – 102.

Коваль Л.В., Карначев И.П., Никанов А.Н., Гринберг Н.И. Системный анализ безопасности труда для железнорудных предприятий Кольского Заполярья. // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 1. С. 49-50.

Коклянов Е.Б., Румянцев Д.Е., Бабурин А.А., Карначев И.П., Никанов А.Н. Охрана труда на предприятиях ОАО «Кольская горно-металлургическая компания». // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 1. С. 50-51.

Лобанов В.К. Применение пневмоструйных триггеров для снижения аэродинамического сопротивления дыхательных аппаратов. // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 1. С. 70-71.

Карначев И.П., Свинин В.С., Натаров О.В. Анализ уровня безопасности труда в ОАО «Апатит» с помощью введения кинематических характеристик производственного травматизма. // Безопасность труда в промышленности. – 2007. – № 6. С. 44 – 47.

Карначев И.П. Общая характеристика методов анализа безопасности труда на базе системы количественных показателей производственного травматизма. // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 2. С. 72 – 75.

Коклянов Е.Б., Румянцев Д.Е., Бабурин А.А., Никанов А.Н. Вопросы рационального применения средств индивидуальной защиты на современном производстве. // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 2. С. 82-83.

Карначев И.П., Свинин В.С., Натаров О.В., Никанов А.Н. Прогнозирование производственного травматизма как основа определения уровня безопасности труда для предприятий горно-химического комплекса Кольского Заполярья. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. – 2007. – №1 (8). С. 72 – 74.

Борисова Г.И., Лукичева Л.А., Никанов А.Н. Реализация концепции государственной политики в области здорового питания в Кольском Заполярье. // Вестник Санкт-Петербургской государственной медицинской академии им. И.И. Мечникова. – 2007. – №2 (2). С. 21 – 23.

Карначев И.П. Использование аналитических методов статистического моделирования при исследовании травматизма. // Математические методы в технике и технологиях (ММТТ 20). Сборник трудов XX международной научной конференции, Ярославль, 29 мая – 1 июня 2007 г. Ярославль: изд. ЯГТУ, 2007. – Т. 9. С. 69 – 72.

Талыкова Л.В., Коваленко Л.Ф., Арефьева Н.Е. Динамика развития гестозов у работниц никелевого производства // Экология человека. 2007. – № 6. С. 53 – 55.

Карначев И.П., Никанов А.Н. Некоторые аспекты вероятностно-статистического анализа как инструмента оценки уровня профзаболеваний и травматизма. // Материалы X Всероссийского съезда гигиенистов и санитарных врачей. Москва, 2007. С. 1125 – 1127.

Петренко О.Д., Никанов А.Н. Распространенность микозов среди рабочих основных профессий алюминиевого завода. // Материалы X Всероссийского съезда гигиенистов и санитарных врачей. Москва, 2007. С. 1125 – 1127. С. 1205 – 1206.

Сюрин С.А., Михалева В.С. Хроническая бронхолегочная патология у рабочих, занятых в добыче никелевой руды в условиях Кольского Заполярья. // Материалы X Всероссийского съезда гигиенистов и санитарных врачей. Москва, 2007. С. 1125 – 1127. С. 1289 – 1292.

Карначев И.П., Конохов М.Л. Эколого-гигиеническое исследование влияния факторов окружающей среды на здоровье населения в районах расположения предприятий минерально-сырьевого комплекса Европейского Севера. // Безопасность и охрана труда. – 2007. – № 3. С. 46 – 52.