



Международная
организация
труда



Усиление роли программ страхования в предотвращении несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости



Программа МОТ по охране труда и окружающей среды (SAFEWORK)

**Усиление роли
программ страхования
в предотвращении несчастных
случаев на производстве
и профессиональной
заболеваемости**

Международная организация труда, Москва

© Международная организация труда, 2016

Первое издание, 2016

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Licensing), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrto.org.

ILO Cataloguing in Publication Data

Усиление роли программ страхования в предотвращении несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: ILO, 2016.
56 с.

ISBN: 978-92-2-430984-7 (print);

ISBN: 9789224309830 (web pdf)

International Labour Office Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

employment accident benefit / occupational accident / occupational disease / developed countries / developing countries

02.11

Также издано на английском языке: *Strengthening the Role of Employment Injury Schemes to Help Prevent Occupational Accidents and Diseases*, ILO, 2013.

ISBN 978-92-2-127090-4 (print); ISBN 978-92-2-127091-1 (web)

Библиографическое описание книги

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.


Издания Международного бюро труда и их электронные версии можно приобрести в крупных магазинах или на цифровых платформах, или заказать напрямую на ilo@turpin-distribution.com.

Для получения полной информации посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns или обратитесь к ilorpubs@ilo.org.

Подбор фотоиллюстраций, Швейцария

JMB

Отпечатано в России



Программа МОТ по охране труда и окружающей среды «Безопасный труд» (SAFework) / Агентство международного сотрудничества в области развития (СИДА)

Этот отчет был подготовлен в рамках проекта Агентства международного сотрудничества в области развития «Взаимосвязь охраны труда и устойчивого экономического развития: от теории и общих высказываний к делу» (2009–2012). Проект направлен на повышение безопасности и улучшение охраны труда всех работников с помощью разработки глобальных продуктов, направленных на решение методологических и информационных проблем в этой сфере, а также с помощью мобилизации национальных заинтересованных сторон и при их участии в мероприятиях на национальном, местном уровне и на уровне предприятий. По итогам проекта разработаны учебные материалы, практические инструменты и рекомендации для ресурсов в сфере охраны труда (ОТ) на национальном и местном уровнях с целью оказания помощи трехсторонним партнерам в разработке и реализации политики и программ по охране труда.

Предисловие

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – давно существующий вид социального обеспечения, широко распространенный во многих странах, что говорит об их большом значении. Данные программы могут включать медицинское обслуживание, профессиональную реабилитацию и пособия работникам, получившим травму на производстве или страдающим профессиональными заболеваниями, а также пособия по случаю потери кормильца, которые выплачиваются членам семей жертв, погибших от несчастных случаев на производстве. В последнее время некоторые из этих программ стали включать вопросы профилактики путем стимулирования улучшения условий и охраны труда или активной поддержки и финансирования информационно-просветительских и профилактических мероприятий.

На практике многие программы не обеспечивают минимальный размер пособий, в то время как укрепление систем страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, особенно разработка принципов и мероприятий по профилактике, могло бы положительно повлиять на жизнь работников, получивших производственную травму или профессиональное заболевание. В основе подготовки руководства лежат обращения трехсторонних партнеров МОТ, выразивших заинтересованность в разработке рекомендаций по совершенствованию программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, особенно в связи с необходимостью уделять особое внимание профилактическим мерам. В руководстве приводится обзор принципов, лежащих в основе таких программ страхования, различных их видов и моделей. Приведен анализ таких вопросов, как охват, пособия, страховые взносы, управление и контроль, а также программы и мероприятия по профилактике и др. Уделено внимание примерам профилактической работы, которая уже проводится в рамках программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и тем результатам, которых удалось достичь. В общем, цель руководства – дать рекомендации по разработке политики и совершенствованию деятельности в этой сфере.

Руководство предназначено для различных аудиторий: национальных органов власти, занимающихся вопросами охраны труда, а именно министерств труда, министерств здравоохранения и министерств по социальным вопросам или социального обеспечения, национальных органов власти и учреждений, занимающихся вопросами социального обеспечения и социального страхования, для социальных партнеров (объединений работодателей и работников), а также для трехсторонних партнеров МОТ, участвующих в разработке политики. Цель руководства – оказать поддержку заинтересованным сторонам, занимающимся программами по охране труда и программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также стимулировать их активное сотрудничество в ходе профилактической работы, регистрации несчастных случаев, реабилитации и выплаты пособий пострадавшим работникам.

Я надеюсь, этот отчет послужит полезным источником информации о передовом опыте и практике для всех, кто занимается вопросами предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, будет способствовать их совместной работе по усилению профилактической роли систем страхования, использующихся в этой области.

Сейджи Мачида,
Директор Программы МОТ по охране труда
и окружающей среды (SAFework)

Выражение признательности

Первый вариант доклада был подготовлен доктором Свенном Тиммом, представляющим Фонд социального страхования от несчастных случаев (DGUV, Германия). Мы бы очень хотели поблагодарить его за вклад в разработку и проведение анкетирования (приложение 1) для оценки разных национальных программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В дополнение к этому были проведены телефонные опросы для подготовки рекомендаций и создания новых или совершенствования существующих программ страхования, в которых особое внимание уделяется интеграции с профилактическими мерами. Мы благодарим доктора Тимма за обобщение и анализ результатов, позволившие придать этому докладу практическую значимость, что дает возможность использовать его в странах, планирующих создание превентивной программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Доктору Тимму помогли представители 24 программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые поделились своим опытом и мнениями в ходе анкетирования и телефонных опросов. Их слишком много, чтобы перечислять всех, но мы тем не менее хотели бы выразить им свою благодарность за потраченное время и заинтересованность в проекте. Они знают, о ком идет речь. Список стран представлен в приложении 1 и в таблицах с результатами опроса.

Мы очень благодарны коллегам из штаб-квартиры МОТ и бюро МОТ на местах, предоставившим рекомендации по проекту. В этой связи мы хотели бы выразить особую благодарность специалистам по социальному обеспечению Кристине Берендт, Флоренс Боннет, Теописе Бутаре, Кеничи Хиросэ и Валери Шмитт-Диабате, а также специалистам по охране труда Валентине Форастьери и доктору Томето Калхуле. Мы также хотели бы отметить ценный вклад Джуянга Кима, который был направлен в Группу технической поддержки по вопросам достойного труда МБТ в Бангкоке Корейской службой по возмещению при несчастных случаях и социальному обеспечению работников, за его доклад по программам страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в странах Азии и тихоокеанского региона, а также Элейн Фултц (ранее работавшей в Бюро МОТ в Хараре), которая совместно с Боди Пиерис подготовила доклад о программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Южной Африке.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Эндрю Бибби и Эндрю Кристиана (консультанты) за работу по рецензированию и редактированию доклада для представления его широкой общественности, специалистам по охране труда, социальному обеспечению и т.д.

Этот доклад был подготовлен при техническом руководстве и под контролем Энни Райс, главного специалиста по охране труда программы «Безопасный труд». Выражаем благодарность Амели Шмитт, главному техническому советнику Программы МОТ по охране труда и окружающей среды (SAFEWORK) / (SIDA), в рамках которой был подготовлен доклад, за координацию этой и других работ, и связанных с ней мероприятий.

Содержание

Предисловие	5
Выражение признательности	7
1. Введение	11
2. Вопросы и проблемы	15
2.1. Виды программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	15
2.2. Социальное страхование и ответственность работодателя	16
2.3. Страховые взносы работодателя	17
2.4. Охват программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	18
2.5. Операционные и административные вопросы, связанные с программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	21
2.6. Взаимосвязь программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с практикой превентивной работы в сфере охраны труда . . .	23
3. Перспективы на будущее	25
3.1. Целостный подход к совершенствованию программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	25
3.2. От ответственности работодателя к социальному страхованию	26
3.3. Административные системы, обеспечивающие возможность работникам получать компенсации	27
3.4. Индексирование размера компенсации	28
3.5. Взаимосвязь программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и превентивных программ в сфере охраны труда	28
3.5.1. Меры регулирования	29
3.5.2. Стимулирование	29
3.5.3. Консультирование и инспектирование	29
3.5.4. Использование консультативной помощи экспертов	30
3.5.5. Обеспечение безопасности продукции с помощью тестирования и сертификации	31
3.5.6. Участие медицинского персонала	32
3.5.7. Эффективные способы распространения информации	32
3.5.8. Обучение	33
4. Выводы	35
Приложение 1. Подробности и результаты опроса в 24 странах	37
Приложение 2. Анкета для проведения опроса	47

1. Введение

К сожалению, производственный травматизм и профессиональные заболевания очень распространены. По оценкам МОТ в мире каждый год более 2,3 миллиона человек умирают в результате несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний¹. Сотни миллионов людей в той или иной степени становятся жертвами заболеваний или инвалидности, причиной которых стал их труд.

Ничто не может быть важнее задач, направленных на снижение рисков в сфере охраны труда. А для тех работников, кто получил производственную травму или инвалидность, и для членов семей тех работников, чья смерть связана с несчастным случаем на производстве, программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются важнейшей системой социальных гарантий.

В данном докладе термин программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний² включает в себя программы социального страхования, страхование от несчастных случаев, страхование ответственности работодателей, программы компенсационных выплат работникам, программы страхования от несчастных случаев на производстве и др.

Выплата компенсаций при производственном травматизме – это давно существующая и самая распространенная форма социальной защиты. Считается, что она возникла в 1884 году, когда канцлер Отто фон Бисмарк создал национальную систему социального страхования Германии. Бисмарк был особенно обеспокоен отраслями экономики с повышенным риском, такими, как горнодобывающая промышленность, добыча соли, производство железа и стали, разработка каменных карьеров, судостроение и железные дороги, где часто происходили несчастные случаи. Программа Бисмарка нашла положительный отклик у работников, которые ранее вынуждены были тратить много усилий и денег на судебные разбирательства с работодателями, если они хотели взыскать с них компенсацию за производственную травму. Реформа была также важна и для работодателей, поскольку способствовала укреплению социальной стабильности. Другими словами одного из исследователей: «В основе возмещения ущерба работникам лежит принцип обоюдной защиты, возникший из исторического компромисса, при котором работники отказались от своего права привлечь работодателя к суду, а работодатели согласились финансировать систему страхования от вреда, наступающего не по вине страхователя; в этом же заключается основная ценность возмещения ущерба работникам»³.

Идеи о создании программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (первоначально называемых программами возмещения трудящимся) быстро распространились в промышленно развитых странах. Законы, подобные действовавшим в Германии, были приняты, например, в Австрии в 1887 г., в Норвегии в 1894 г. и в Финляндии в 1895 г. В том или ином виде такие программы страхования действуют в настоящее время в 165 странах мира.

¹ МОТ (2011 г.), Справочный доклад МБТ: «Глобальные тенденции и вызовы в сфере охраны труда», XIX Всемирный конгресс по охране труда в Стамбуле, 11–15 сентября 2011 года.

² Термины «обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием», «выплата/компенсация в связи с производственной травмой и профессиональным заболеванием» и «компенсационные выплаты работникам» часто используются в одном значении. «Компенсационные выплаты работникам» является более старым понятием, обозначающим программу, в рамках которой выплачиваются пособия по случаю смерти или инвалидности в результате несчастного случая на производстве, а также в связи с профессиональным заболеванием. Термин «обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием» является понятием, официально используемым МОТ (Конвенция № 121).

³ Дж. Ким (дата не указана) «Создание модели в основе которой лежит синергическая связь между охраной труда и программой страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости в странах Азиатско-Тихоокеанского региона».

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выполняют три взаимосвязанные функции. Во-первых, они способствуют (или должны способствовать) развитию профилактических мер, чтобы снизить количество несчастных случаев на производстве и число пострадавших от профессиональных заболеваний. Во-вторых, если несчастный случай или профессиональное заболевание уже имели место, они поддерживают процесс реабилитации, направленный на то, чтобы пострадавшие могли как можно быстрее вернуться к своей работе, или, если это невозможно, нашли другую работу. В-третьих, они также обеспечивают возмещение убытков, которые работники понесли в связи с заболеванием или инвалидностью.

При эффективном применении эти программы страхования в равной мере необходимы работникам, работодателям и правительству. Они положительно сказываются на уровне жизни работников и могут способствовать поддержанию стабильности трудовых отношений. Программы позволяют снизить риски отдельных предприятий благодаря объединению рисков, с которыми иначе пришлось бы бороться самостоятельно. Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний эффективны с точки зрения теории наименьших социальных издержек или, другими словами, они решают эту проблему, так как в случае применения других вариантов решений, например, через судебную систему, это обошлось бы обществу дороже.

Конечно, все это действует, если программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работают эффективно и справедливо. Почти с момента их создания в 1919 году МОТ предпринимает попытки распространения передового опыта в этой сфере. МОТ приняла Конвенцию 1921 года о возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве (№ 12), а спустя четыре года МОТ вновь вернулась к рассмотрению этого вопроса, следствием чего стало принятие Конвенции 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (№ 17), Конвенции 1925 года о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях (№ 18), Конвенции 1925 года о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях (№ 19), призывавшая к равным условиям при выплате компенсаций местным и иностранным работникам.

Сегодня вопросам производственного травматизма посвящена Конвенция МОТ 1964 года об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием (№ 121). Этот документ позволяет соответствующим компетентным органам определить на производстве те несчастные случаи и профессиональные заболевания, за которые предполагается выплата определенных компенсаций. Эти пособия включают в себя оплату медицинских расходов и услуги по реабилитации для работников, а также поддержание уровня дохода для пострадавших работников и их иждивенцев на время временной или постоянной инвалидности или в случае смерти.

В дополнение к этому была принята Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний, уведомлений о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации (№ 194), которая позволяет МОТ вести регулярно обновляемый список, изначально составленный на основе Конвенции 1964 года № 121. Конвенцию 1964 года также дополняет Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), устанавливающая минимальные нормы для разных видов социального обеспечения, включая несчастный случай на производстве и профессиональное заболевание.

Общие вопросы охраны труда затронуты отдельно в недавно принятой Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), и сопутствующей ей Рекомендации № 197. Другие инструменты МОТ в этой сфере включают в себя Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенцию 1985 года о службах гигиены труда (№ 161).

Данный доклад направлен на дальнейшее укрепление программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Поскольку ранее мы часто могли наблюдать разрыв между этими программами, которые иногда рассматривались в рамках системы социального обеспе-

чения, и общими программами охраны труда, авторы данного доклада предприняли попытку уделить больше внимания превентивной работе в сфере охраны труда в программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Если работники получили травму, они могут получить компенсацию. МОТ считает, что как для общества в целом, так и для программ страхования, в частности, было бы лучше увеличить расходы на профилактические меры в сфере охраны труда, что положительно повлияло бы на условия труда. Программы страхования должны носить более упреждающий характер, чтобы обеспечить принятие мер даже в случае появления вероятности возникновения несчастного случая. Этого возможно добиться путем предоставления работодателям рекомендаций и инструкций. Программы не должны быть основаны только на принципе реагирования на уже произошедшие несчастные случаи, когда меры принимаются после того, как что-то произошло и работникам необходимо выплачивать компенсации.

«Лучшее лечение – это профилактика» или иными словами «профилактика до выплаты компенсации». Такой подход послужит не только для защиты всех работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, но в долгосрочной перспективе приведет также к снижению издержек. Примеры передового опыта и рекомендации приведены в главе 3.

При составлении доклада авторами были использованы результаты опроса представителей 24 стран о программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проведенного для МОТ доктором Свенном Тиммом из Германии, представителем Фонда социального страхования от несчастных случаев (DGUV).

Опрос, в котором участвовали представители министерств и учреждений, был направлен на получение следующей информации:

- тип программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в разных странах;
- законодательная база программы;
- условия участия работодателей и предприятий;
- охват;
- контроль и административные функции;
- услуги и выплаты, включая профилактические меры.

В опросе участвовали следующие страны:

- Африка: Кения, Того, Тунис;
- Азия: Австралия, Индонезия, Япония, Республика Корея, Сингапур, Саудовская Аравия;
- Северная Америка: Канада (Онтарио), Мексика, Панама;
- Южная Америка: Бразилия, Колумбия, Коста-Рика;
- Европа: Австрия, Беларусь, Франция, Германия, Бывшая Югославская Республика Македония, Польша, Россия, Испания, Швейцария.

Краткий обзор результатов исследования доктора Тимма приведен в приложении 1 к данному докладу. При составлении доклада авторы пользовались также результатами исследования Бюро МОТ в Хараре (тогда оно называлось южноафриканской multidisciplinary консультативной группой)⁴ и результатами независимого исследования систем страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенного Джуангом Кимом, направленным в Группу технической поддержки по вопросам достойного труда МБТ в Бангкоке Корейской службой по возмещению при несчастных случаях и социальному обеспечению работников⁵.

⁴ Э. Фултц и Б. Пиерис (дата не указана). Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Южной Африке: обзор предложений и перспективы дальнейшей деятельности, Программный документ № 7, МОТ/ Южноафриканская multidisciplinary консультативная группа.

⁵ Дж. Ким (дата не указана), в цитируемой работе.

2. Вопросы и проблемы

2.1. Виды программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний организованы по-разному в различных странах. Можно выделить системы страхования независимые от государственного бюджета, которыми управляют социальные партнеры, автономные в управлении, но тем не менее, основанные на требованиях закона. Существуют системы на основе налоговых или страховых взносов, являющиеся частью государственной системы социального обеспечения и находящиеся под контролем органов государственной власти, а также системы, в которых работодатель обязан обращаться к частным страховым компаниям, предоставляющим услуги по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (страхование ответственности работодателей).

В общем, существует два основных вида программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: социальное страхование и ответственность работодателя. Каким бы ни был тип программы, чаще всего она является обязательной для работодателя.

В ходе анализа практик стран, принимавших участие в опросе, выяснилось, что доминирующим видом являются программы, в основе которых лежат принципы социального страхования. Представители 17 из 24 стран описали свои системы как часть системы социального страхования. Десять из них – это отдельные системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а семь – смешанные системы социального страхования (например, объединенная система страхования от несчастных случаев и медицинского страхования). Пять стран с программой ответственности работодателей имеют англо-саксонское или американское происхождение или тесные связи с Великобританией и США. Это Австралия, Коста-Рика, Кения, Саудовская Аравия и Сингапур. Только в одной из стран, участвовавших в обследовании, в Колумбии, действовала смешанная частно-государственная система.

В таблице, приведенной ниже, представлены некоторые особенности рассматриваемых программ страхования. Многие из них сильно различаются, даже в том случае, если страны расположены в непосредственной близости друг от друга. В таблице представлены результаты опроса представителей 24 стран, проведенного доктором Свенном Тиммом, а также результаты исследований в Южной Африке и странах Азиатско-Тихоокеанского региона, упомянутых в предыдущей главе.

Таблица 1. Типы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в некоторых странах

Регион	Социальное страхование	Ответственность работодателя
Африка	Маврикий, Мозамбик, Намибия, Южная Африка (горнодобывающая промышленность: ответственность работодателя, индивидуальное страхование), Тунис, Замбия	Ботсвана (индивидуальное страхование или государственный вклад), Кения, Малави (добровольное), Танзания
Америка	Бразилия, Мексика, Панама	Коста-Рика
Азия	Бахрейн, Китай, Индия, Индонезия, Япония, Республика Корея, Малайзия, Филиппины	Бангладеш, Китай, Непал, Сингапур, Шри-Ланка

Регион	Социальное страхование	Ответственность работодателя
Европа	Австрия, Беларусь, Франция, Германия, Польша, Россия, Испания	
Океания		Австралия, Фиджи, Новая Зеландия Универсальная; ответственность работодателя

2.2. Социальное страхование и ответственность работодателя

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, основанные на принципах социального страхования, обычно включают государственный фонд страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Руководство программой осуществляет государство с помощью трехстороннего комитета, членами которого являются социальные партнеры. Чаще всего страховые взносы в фонд поступают от работодателей, но иногда и от работников. Бывает, что финансирование производится за счет государственного бюджета, то есть за счет налоговых поступлений. Обычно именно правительственное учреждение отвечает за сбор взносов, рассмотрение заявлений, выплату компенсаций и общий контроль финансовой стабильности фонда. Программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний может быть организована, как отдельная система или быть составной частью более крупной системы, обеспечивающей выплаты пособий по безработице, болезни, инвалидности, при рождении и по уходу за ребенком, в случае потери кормильца или пенсий по старости.

С другой стороны, система, основанная на ответственности работодателя, предполагает, что в случаях, которые привели к инвалидности работника, ответственность несет работодатель. Работодатели, таким образом, должны принять меры для выплаты компенсаций работникам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний. Чаще всего, работодатели по закону обязаны страховать риски, хотя в некоторых странах это делать необязательно. Работодатели страхуют риски, покупая страховой полис (или реже с помощью депозита, размещаемого на специальных счетах, контролируемых правительственными организациями).

Программы социального страхования и программы индивидуального страхования ответственности работодателей имеют общие черты. Оба вида программ включают в себя объединение рисков. И та и другая программа предписывают денежные выплаты и правила их начисления. Обе программы устанавливают размер страховых взносов для работодателей.

Есть два отличия между этими двумя подходами. Право на получение пособий по программе индивидуального страхования предусмотрено согласованным договором страхования. Страховщик обычно не имеет права в одностороннем порядке менять или отменять страховку до окончания срока действия контракта (кроме случаев неуплаты страховых взносов). Программы социального страхования в основном основываются на статутном, а не на договорном праве, и право на выплату пособия установлено законодательно. Еще одно важное отличие касается финансирования. Программы индивидуального страхования должны быть полностью обеспечены финансированием, при этом взносы работодателей покрывают значительную часть маркетинговых издержек и образуют прибыль страховщика. Программы социального страхования не всегда обеспечиваются финансированием в полном объеме (ряд специалистов считает, что полное финансирование экономически невыгодно, так как более низкие страховые взносы работодателей стимулируют рост бизнеса). Любой дефицит средств восполняется из государственного бюджета.

Условно говоря, социальное страхование предполагает коллективную солидарность и социальную справедливость в обществе, а индивидуальное страхование основано на индивидуализме и сконцентрировано на процессах предъявления индивидуальных претензий.

2.3. Страховые взносы работодателя

Возможно, это необычно, но размеры страховых взносов работодателей в программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сильно отличаются.

В ходе исследования ситуации в Южной Африке, проведенного МОТ, выяснилось, что средний размер взносов работодателей колеблется от 0,17% в Малави (где частные страховые компании субсидируют этот вид страхования за счет других продуктов) до 3,9% в Намибии.

В Европе также наблюдаются большие отличия. Например, размер взносов составляет в среднем 1,1% в Финляндии, 1,28% в Германии, 1,4% в Австрии, 2,75% в Испании, 3,24% в Бельгии и 3,5% в Португалии⁶.

В обоих видах программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний тариф страховых взносов может быть либо одинаков для всех работодателей, либо быть больше для компаний, работающих в отраслях с высокой степенью риска. В целом, такие отрасли, как горнодобывающая промышленность, строительство, транспорт и сельское хозяйство связаны с более высокой степенью риска, и тарифы страховых взносов для работодателей в этих отраслях, соответственно, более высокие.

Во многих европейских странах страховые взносы зависят от степени риска, поэтому средние показатели, приведенные выше, могут скрывать большие расхождения. В Бельгии тариф страховых взносов варьируется от 0,5% до 10%, в Финляндии – от 0,3% до 4%, во Франции от 1% до 35%, в Германии он колеблется от 1% до 7%, в Люксембурге от 0,61% до 16,2%, в Португалии от 1,5% до 22%, а в Испании от 0,81% до 16,2%. В Австрии, однако, тариф страхового взноса для работодателей не зависит от степени риска.

В других регионах ситуации также различаются. Например, единые тарифы применяются в Индии, Малайзии, на Филиппинах и во Вьетнаме. Дифференцированные тарифы введены в Китае, Индонезии и Таиланде.

В практике работы частных страховых компаний принято взимать более высокие страховые взносы с тех работодателей, к которым ранее предъявлялось много исков по возмещению ущерба, и снижать размер страховых взносов для работодателей с хорошей репутацией. Например, добросовестное поведение, снижение числа несчастных случаев, масштабов их последствий и совершенствование систем управления охраной труда могут быть поводом для снижения размера страховых взносов. И наоборот, недобросовестное поведение, например, увеличение числа несчастных случаев и масштабов их последствий, могут быть наказаны повышением страховых взносов (часто эту систему называют «бонус-малус»). Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривают снижение размера страховых взносов, если уменьшилось количество исков по выплате компенсаций.

Подобным же образом в программах социального страхования устанавливаются штрафы и предусмотрены вознаграждения работодателей в зависимости от предыдущих показателей производственного травматизма.

В Германии, где система страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний функционирует по отраслевому признаку при участии девяти страховых организаций (Berufsgenossenschaften), подотчетных социальным партнерам, меры по финансовому стимулированию и штрафные санкции применяются уже много лет. Это означает, что отраслевые страховые организации имеют полномочия по определению размера страховых взносов для отдельных предприятий

⁶ Исследование доктора С. Тимма для МОТ.

на основе количества и масштабов последствий несчастных случаев. Добросовестное отношение работодателей поощряется даже в отраслях с высокой степенью риска, а недобросовестная практика наказывается штрафами.

Не существует единого мнения о преимуществах и недостатках дифференцированных тарифов для страховых взносов работодателей по отраслям экономики. Некоторые специалисты рассматривают этот вопрос с точки зрения справедливости, так как работодатели в отраслях, на которые приходится самые высокие расходы фонда страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, должны, соответственно, делать большие вложения за счет более высоких страховых взносов. Как уже отмечалось⁷, степень риска может меняться. Если значительное снижение числа или масштабов последствий несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отрасли связаны с новыми методами работы или внедрением новых технологий, категории риска могут быть скорректированы, а размер взноса изменен.

Другие считают, что финансовое стимулирование уменьшения количества и масштабов последствий несчастных случаев (например, снижение тарифов или увеличение размера страховых взносов, так же, как и налоговые льготы) скорее способствует тому, что работодатели пытаются скрыть факт происшествия вместо того, чтобы инвестировать в улучшение производственной среды.

Подробным изучением этого вопроса занимались Элейн Фултц и Боди Пиерис, взяв за основу страны Южной Африки. В своем докладе они пишут: «Защитники дифференцированных тарифов (тариф страхового взноса зависит от числа и серьезности несчастных случаев и профессиональных заболеваний в прошлом) считают, что установление более высокого тарифа для фирм с небезопасными условиями труда будет способствовать устранению рисков и инвестициям в мероприятия, направленные на улучшение охраны труда. С другой стороны, критики доказывают, что высокие тарифы лишь приводят к несоблюдению законодательства малоодоходными предприятиями, и таким образом, служат поводом отказа работникам в социальной защите от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Вторая точка зрения может иметь под собой больше оснований в этом регионе, где, как было продемонстрировано, существуют проблемы с соблюдением требований законодательства, что позволяет фирмам, вынужденным делать высокие взносы, уклоняться от их выплаты»⁸.

Фултц и Пиерис добавляют, что некоторые южноафриканские страны в настоящий момент пересматривают требования: например, Намибия упрощает 104 категории рисков, снижая их количество до трех: высокая, средняя и низкая степень риска.

2.4. Охват программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Сколько работников охватывается программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний? Ответ может быть разным, особенно в развитых и развивающихся странах, но почти в каждой стране можно сказать, что это не каждый человек, имеющий работу.

В недавнем докладе⁹ было сделано предположение, что менее 30% трудоспособного населения обеспечены законодательно социальной защитой, а среди экономически активного населения этот показатель составляет 40%. В целом, временные работники или самозанятые, домашние работники и занятые в неформальном секторе экономики подвергаются самому высокому риску оказаться без социальной защиты. (При этом риски стать жертвой несчастного случая на производстве или профессионального заболевания для этих категории работников наиболее высокие).

⁷ Исследование доктора С. Тимма для МОТ.

⁸ Э. Фултц и Б. Пиерис, в цитируемой работе.

⁹ Дж. Ким (дата не указана), в цитируемой работе.

В ходе опроса представителей 24 стран, проведенного доктором Свенном Тиммом, участники отвечали на вопросы, касающиеся охвата программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Информация по странам, принимавшим участие в опросе, приведена в таблице 2 (дополнительные данные представлены в приложении 1). В целом, в ходе опроса выяснилось, что самозанятые работники охвачены системой социального страхования в 11 из 24 стран (в трех других странах, а именно, в Канаде, Германии и Российской Федерации, к системе социального страхования можно присоединиться, подав заявление).

Трудовые мигранты охвачены программами социального страхования в 18 странах. В Германии даже работники неформального сектора экономики, занятые нелегально без подписания контракта, считаются охваченными системой социального страхования, несмотря на то, что их работодатели не перечисляют за них страховые взносы.

Таблица 2. Охват программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Страна	Кто застрахован?
Австралия	Работники, по определению 11 различных программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний территорий страны (охват примерно 89% рабочей силы)
Австрия	Работники или занятые по контракту, люди, занимающиеся добровольным трудом или участвующие в общественных работах, помощники и лица, оказывающие первую помощь, самозанятые, работники, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты и лица, проходящие учебно-производственную практику (не во всех случаях), ученики, студенты и дети, трудовые мигранты, работники неформального сектора экономики, домашние работники
Бразилия	Работники или занятые по контракту, люди, занимающиеся добровольным трудом или участвующие в общественных работах, помощники и лица, оказывающие первую помощь, самозанятые, работники, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты и лица, проходящие учебно-производственную практику (не во всех случаях), ученики, студенты и дети
Франция	Работники или занятые по контракту, работники, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты, ученики, студенты и дети. Дополнительно в случае легализации труда: супруги и занятые члены семьи, трудовые мигранты, домашние работники, работники неформального (нелегального) сектора экономики
Германия	Работники или занятые по контракту, работники, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты, ученики, студенты и дети, лица, занимающиеся добровольным трудом или участвующие в общественных работах, помощники и лица, оказывающие первую помощь, работодатели и самозанятые при подаче заявления, супруги и работающие члены семьи, трудовые мигранты, домашние работники, работники неформального (нелегального) сектора экономики
Индонезия	Работники или занятые по контракту
Япония	Работники или занятые по контракту, самозанятые, работники, занятые на условиях неполного рабочего времени, практиканты и лица, проходящие учебно-производственную практику, трудовые мигранты
Российская Федерация	Работники или занятые по контракту, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты, лица, занимающиеся добровольным трудом или участвующие в общественных работах, помощники и лица, оказывающие первую помощь, работодатели и самозанятые при подаче заявления, трудовые мигранты и домашние работники. Во всех случаях при условии наличия подписанного контракта
Саудовская Аравия	Работники или занятые по контракту, занятые на условиях неполного рабочего времени, трудовые мигранты, домашние работники
Швейцария	Работники или занятые по контракту, занятые на условиях неполного рабочего времени, стажеры, практиканты, лица, занимающиеся добровольным трудом или участвующие в общественных работах, трудовые мигранты (при наличии контракта).

Проблема, связанная с исключением из программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний трудящихся нетипичных форм занятости (например, временные работники или домашние работники, надомные работники или лица, занятые в семейном бизнесе), была отмечена Элейн Фултц и Боди Пиерис (таблица 3).

Таблица 3. Основные исключения из охвата программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Южной Африке

Страна	Временные работники	Домашние работники	Надомные работники	Занятые члены семьи
Ботсвана	X			X
Лесото	X	X	X	X
Малави	X		X	X
Маврикий				
Мозамбик	X		X	
Намибия			X	
Южная Африка		X		
Свазиленд	X	X	X	X
Танзания				
Замбия	X		X	
Зимбабве	X	X	X	

Примечания. В Лесото временный труд – это труд, при котором лицо имеет временную занятость, не связанную с коммерческими или деловыми целями работодателя. В Замбии на временных работников распространяется действие Закона о компенсации работников, только если их занятость связана с коммерческими или деловыми целями работодателя.

Не только работники, занятые без подписания трудового контракта, могут находиться за рамками программ страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Очевидно, что во многих странах остро стоит вопрос о соблюдении законодательства. Также, по данным Фултц и Пиерис, полученным в ходе анализа, проведенного в 1990 году, выяснилось, что 50% работодателей в Намибии не делали необходимых страховых взносов. Опрос продемонстрировал, что в Замбии удавалось собрать лишь 56% причитающихся взносов, в Ботсване в лучшем случае лишь половина работодателей приобретает страховку¹⁰.

Данных об охвате программами страхования по половой принадлежности нет. Тем не менее, учитывая, что женщины чаще имеют временную занятость, заняты на условиях краткосрочных контрактов или неполного рабочего времени, почти с уверенностью можно сказать, что страховой защитой от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний обеспечивается больше мужчин, чем женщин.

Как и в других вопросах, связанных с трудом, в вопросах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний трудовые мигранты сталкиваются с особыми проблемами. Программы в развитых и развивающихся странах мало что могут предложить мигрантам, возвращающимся на родину, получив травму на производстве, или тем, у кого позднее проявилось профессиональное заболевание, ставшее следствием работы, которую они выполняли, будучи мигрантами. Кроме того, трудовые мигранты часто находят работу в неформальном секторе экономики, где не обеспечена достаточная правовая защита, и они рискуют стать жертвами социальной изоляции и эксплуатации, а также получать низкую заработную плату. Также трудовые мигранты часто находят работу в отраслях, где риск возникновения несчастных случаев высокий, например, в горнодобывающей промышленности, строительстве, тяжелой промышленности и сельском хозяйстве. Женщины-мигранты трудятся в частных домашних хозяйствах и являются наиболее незащищенной группой работников.

¹⁰ Э. Фултц и Б. Пиерис, в цитируемой работе.

2.5. Текущие и административные вопросы, связанные с программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

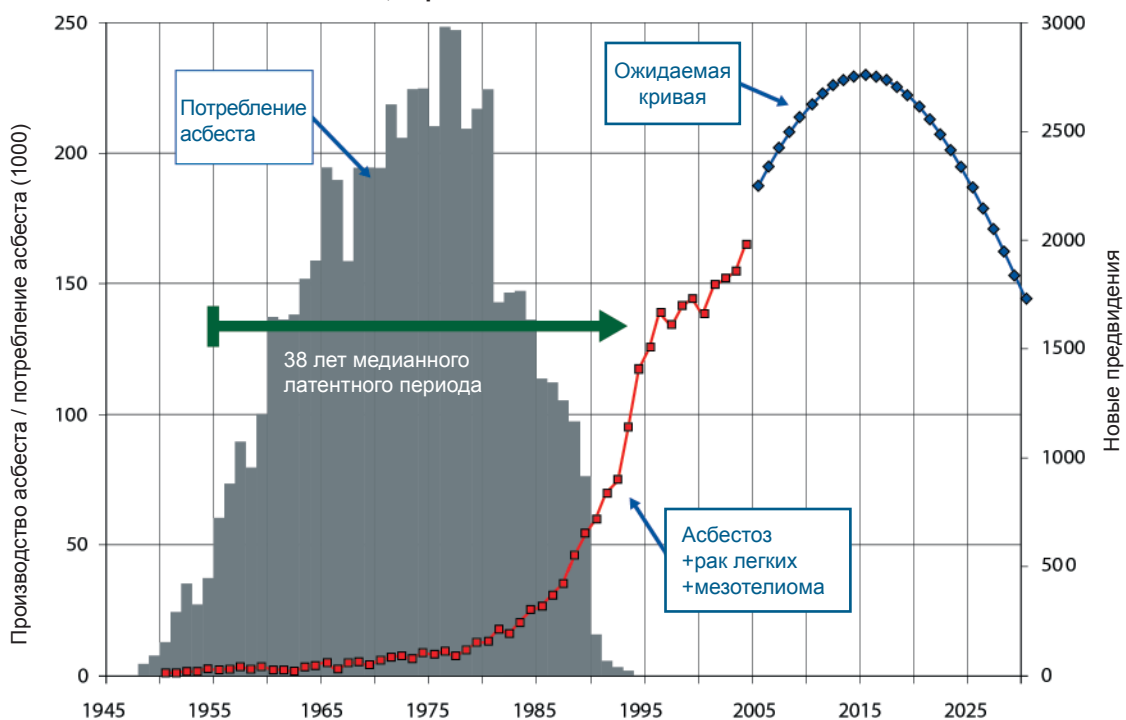
В целом, программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний более эффективно работают в случае несчастных случаев на производстве, при которых возникает гораздо меньше разногласий по поводу обстоятельств происшествия, по сравнению с ситуациями, когда происходит ухудшение состояния здоровья работника, которое может привести к спору о том, вызвано ли заболевание трудовой деятельностью или нет.

С профессиональными заболеваниями связана еще одна проблема, такая как большой промежуток времени (иногда проходит очень много времени) до проявления симптомов (латентный период). Так происходит, в частности, с заболеваниями, вызываемыми асбестом, такими как рак легких и мезотелиома, которые могут развиваться в течение 30–50 лет после того, как работники подвергались воздействию асбеста. На нижеприведенном рисунке представлена вероятность развития заболеваний, вызываемых асбестом, в Германии, учитывая средний латентный период продолжительностью 38 лет.

В программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на основе социального страхования созданы гораздо более благоприятные условия для учета длительного латентного периода, по сравнению с программами индивидуального страхования. Поскольку они основаны на принципе общественной солидарности, они учитывают обязательства, переходящие от поколения к поколению, от работников вчерашнего дня к работникам дня сегодняшнего и от работников сегодняшнего дня к работникам дня завтрашнего.

Долгосрочный подход в программах страхования может потребоваться не только в случае профессиональных заболеваний. И несчастные случаи на производстве, и профессиональные заболевания могут иметь последствия, длящиеся многие годы или даже всю жизнь в случае постоянной нетрудоспособности.

Рисунок 1. Длительность латентного периода при возникновении заболеваний, вызываемых асбестом, Германия



Источник: Фонд социального страхования от несчастных случаев (DGUV)

Эти факторы необходимо учитывать при разработке программ страхования. Есть данные, подтверждающие, что программы социального страхования обычно более гибкие, чем программы индивидуального страхования ответственности работодателей. Возвращаясь к примеру Южной Африки, в своем докладе Элейн Фултц и Боди Пиерис отмечают, что в пяти странах в программах индивидуального страхования ответственности работодателя предусматривается единовременная выплата компенсации, в то время как в шести странах, где работает система социального страхования, регулярные выплаты лицам с тяжелыми формами инвалидности сочетаются с единовременными выплатами лицам, получившим незначительные травмы. В большинстве стран, предоставляющих единовременные выплаты, специалисты, работающие по программам страхования, приводят многочисленные факты, свидетельствующие о том, как работники тратят эти суммы. Они описывают случаи, когда работники, получившие травму, или члены их семей, возвращались в министерство труда после того, как пособие было потрачено, требуя дополнительной помощи, и уходили ни с чем.

С другой стороны, проблемы могут возникнуть и в случае поэтапной выплаты компенсации, если она не индексируется. В результате уровень жизни работников снижается, что имеет серьезные последствия в случае, когда вследствие несчастного случая или заболевания они не имеют возможности вернуться на рабочее место. Фултц и Пиерис отмечают: «Социальное страхование позволяет избежать этой проблемы, обеспечивая регулярные выплаты, тем не менее, многие из этих программ сталкиваются с другими серьезными трудностями: снижением покупательной способности пенсий из-за инфляции. Только в Республике Маврикий существует ежегодная автоматическая индексация пенсий в зависимости от уровня инфляции, а среди стран, производящих специальные разовые корректировки, только в Южной Африке размеры выплат постоянно повышались в течение последних десяти лет в зависимости от индекса потребительских цен». Мы вернемся к этому вопросу в следующей главе отчета.

Фултц и Пиерис также указывают на другую проблему, связанную с управлением программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и хотя они изучали Южную Африку, их выводы актуальны и для других стран мира. Эта проблема касается усилий, которые должны будут приложить работники, получившие травму или профессиональное заболевание, в процессе подачи заявления и получения причитающейся им компенсации: «За исключением Маврикия, где система автоматизирована, процедуры подачи заявления трудоемки и требуют предъявления большого количества документов. По мере продвижения документов по учреждениям системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний необходимо внести множество записей в реестры, пройти целый ряд контрольных процедур и получить большое количество разрешений. Многоуровневые бюрократические процедуры могут привести к большим задержкам для нетрудоспособных заявителей и членов семей, потерявших кормильца. Многие программы не уделяют достаточно внимания качественному обслуживанию клиентов. В некоторых учреждениях заявителям традиционно приходится ждать, пока до них дойдет очередь, а указанный номер телефона часто занят или не отвечает»¹¹. (Хотя исследование проводилось в конце 1990-х, во многих странах заявления все еще обрабатываются вручную).

Они добавляют, что программы индивидуальной ответственности работодателей сталкиваются с другими трудностями. Рассмотрение права на получение компенсации предусматривает взаимодействие трех сторон: правительства, работодателя и страховой компании.

Другими словами, даже если программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний имеют широкий охват и достаточный размер выплат, они могут стать неэффективными на этапе обработки заявлений и выплаты компенсаций.

Есть еще одна причина, определяющая необходимость совершенствования управления существующими программами страхования. Эти программы позволяют собрать точные данные о несчастных случа-

¹¹ Э. Фултц и Б. Пиерис, в цитируемой работе.

ях на производстве и профессиональных заболеваниях. Эти данные нельзя недооценивать, так как они позволяют понять, где существуют риски, и могут помочь в разработке эффективных профилактических мер. Необходимость обеспечения взаимосвязи программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и мер по обеспечению охраны труда является одним из основных вопросов данного доклада, и мы сейчас переходим к этому вопросу.

2.6. Взаимосвязь программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с практикой превентивной работы в сфере охраны труда

Безусловно, расходы на содержание программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний прямо пропорционально зависят от их числа. Таким образом, можно предположить, что меры и инициативы по охране труда тесно связаны с функционированием этих программ.

Но в реальности так происходит не всегда. Отчасти это можно объяснить традициями, так как за вопросы охраны труда и страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний отвечают разные министерства и департаменты. Программы страхования, особенно в виде социального страхования, тесно связаны с другими пособиями по социальному обеспечению, включая социальные меры поддержки безработных, лиц, имеющих проблемы со здоровьем и испытывающих финансовые трудности, а также работников, завершивших трудовую деятельность и лиц, получающих пенсию. Охрана труда же входит скорее в сферу компетенции министерств труда, занимающихся условиями труда и вопросами занятости, хотя за гигиену труда часто отвечают министерства здравоохранения.

В следующей главе приведен перечень мер, принимаемых для сокращения этого разрыва. Это обосновано тем, что современные эффективные программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний непосредственно связаны с эффективными практиками в сфере охраны труда, особенно профилактическими мерами. Стоит отметить, что некоторые страны уже включили в программы страхования направления работы, направленные на профилактику.

Из 24 стран, принимавших участие в опросе МОТ, только девять не смогли указать, какая доля расходов на программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приходится на превентивные меры. Данные приведены ниже. По методологическим причинам, данные необходимо трактовать с осторожностью, и их не всегда легко сравнить по странам, но общий вывод напрашивается сам собой, а именно, средства, которые выделяются из бюджета программ страхования на профилактику, почти во всех странах незначительны.

Таблица 4. Доля расходов на превентивные меры в бюджетах систем страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в ряде стран

Страна	Доля расходов на профилактику
Австрия	5%
Беларусь	5%
Канада (Онтарио)	5,8%
Германия	6,9%
Япония	2,1%
Республика Корея	менее 8%
Польша	0,07%
Испания	менее 0,5%
Швейцария	6,5%

Ниже приведена информация из отчета Джуянга Кима. Он изучал производственный травматизм в ряде стран и получил следующие данные¹²:

- Германия: 8,5% общих страховых взносов направляется на профилактику (24,6 евро на одного работника, занятого полный рабочий день).
- Новая Зеландия: 7,7% (24 новозеландских доллара на одного работника).
- Канада (Квебек): 4,8% (28 канадских долларов).
- Канада (Онтарио): 5,8% (33 канадских доллара).
- Австралия (Виктория): 3,09% (51,50 австралийских доллара).

Значение профилактической работы было продемонстрировано программой «Возвращение к профилактике», реализованной в Германии в 2006–2008 гг. Целью программы было создание механизма отчетности, похожего на тот, который используется для расчета окупаемости инвестиций. Этот механизм применялся для оценки средств, потраченных на микроуровне отдельными предприятиями на меры по профилактике в сфере охраны труда. По сути, «окупаемость профилактики» – это просто отношение размера выплаченных компенсаций к издержкам на профилактическую работу в сфере охраны труда. Исследование было проведено Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), федерацией немецких страховых обществ (Berufsgenossenschaften), Фондом социального страхования от несчастных случаев и страховым обществом работников энергетической промышленности, текстильной промышленности, электротехнической промышленности и СМИ (BG ETEM).

В результате исследования в Германии выяснилось, что окупаемость профилактики равна 1,6. Иными словами на каждый вложенный евро была получена прибыль в размере 1,60 евро.

Немецкая инициатива получила свое продолжение в рамках международного проекта в 2010–2011 гг., в котором приняли участие представители 300 предприятий в 16 странах. Проект был реализован в Азербайджане, Австралии, Австрии, Канаде, Чешской Республике, Германии, Гонконге, Республике Корея, Румынии, России, Сингапуре, Швеции, Швейцарии, Турции, США и Вьетнаме. В целом окупаемость профилактики варьировалась в разных странах и на разных предприятиях от 1,6 до 5,5, а в среднем она составляла 2,2.

Были выявлены также и существенные преимущества профилактики. Предприятия отметили, что профилактические меры положительно сказались на имидже компании, корпоративной культуре, а также снизили время простоев и количество сбоев на производстве. Также повысились мотивация работников и удовлетворенность условиями труда. Более крупные предприятия оценили воздействие и пользу профилактической работы в сфере охраны труда выше, чем мелкие предприятия¹³.

¹² Дж. Ким, в цитируемой работе.

¹³ Исследование доктора С. Тимма для МОТ.

3. Перспективы на будущее

3.1. Целостный подход к совершенствованию программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

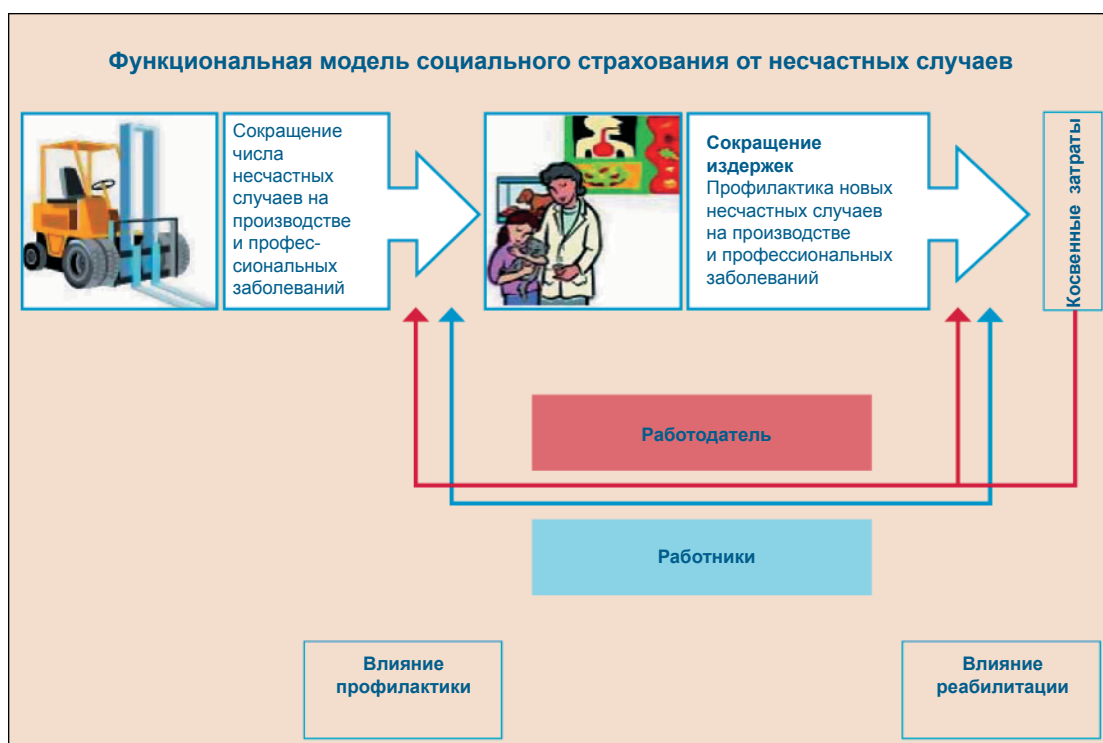
Во введении к данному докладу было отмечено, что программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выполняют три функции:

- **профилактика** с целью снижения количества несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- **реабилитация** с целью обеспечения возможности для пострадавших работников как можно быстрее вернуться к трудовой деятельности;
- **компенсации** для работников, понесших убытки.

Вероятно, эффективная программа страхования основана на целостном подходе, объединяющем эти три функции. В Германии, например, руководящий принцип программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний звучит следующим образом:

**«Профилактика до реабилитации
и реабилитация до выплаты компенсации».**

Иллюстрация из работы доктора Свена Тимма, приведенная ниже, демонстрирует, как этот принцип применяется на практике.



Можно выделить четыре этапа на пути развития и становления действующих программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- во-первых, есть убедительные аргументы в пользу того, что необходимо заменить программы страхования, основанные на ответственности работодателей, на программы социального страхования;
- во-вторых, простое реформирование административных процедур может способствовать повышению эффективности программ для удовлетворения потребностей отдельных работников, пострадавших в результате несчастного случая на производстве или страдающих профессиональным заболеванием;
- в-третьих, более строгие принудительные меры, направленные на обеспечение выполнения законодательных требований, могут способствовать обеспечению отчисления страховых взносов всеми работодателями, а также сделать рабочие места более безопасными;
- в-четвертых, если программы еще не работают на этой основе, автоматическая индексация пенсий по случаю производственного травматизма позволяет гарантировать необходимый уровень жизни лицам, получившим травму и имеющим инвалидность.

Наконец, важный элемент, который следует учитывать при разработке стабильных в финансовом отношении программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – это акцент на превентивные меры.

Мы рассмотрим также и этот вопрос.

3.2. От ответственности работодателя к социальному страхованию

Единой модели страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не существует. Каждая страна адаптирует систему под свои конкретные условия. Тем не менее в большинстве случаев социальное страхование является более гибким и эффективным способом обеспечения страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по сравнению с частными программами страхования ответственности работодателей.

Важно отметить, что по данным Фулца и Пиерис, ряд стран в Южной Африке находились в процессе перехода от ответственности работодателей к программам социального страхования или активно обсуждали возможность этого шага. Например, в Малави были приняты необходимые законы и активно шел процесс перехода к новой системе. Правительство Танзании одобрило план по усилению социальной защиты, включающий в себя переход к социальному страхованию. Лесото и Ботсвана обсуждают возможность перехода.

Как уже рассматривалось выше, последствия несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний могут проявляться на протяжении долгих лет. В некоторых случаях сам факт профессионального заболевания работника обнаруживался лишь спустя много лет. Частные страховые общества в системе страхования ответственности работодателя обычно планируют свою деятельность на год. Работники, которые пытаются возместить ущерб, могут столкнуться с серьезными проблемами, если работодатель обанкротится или прекратит коммерческую деятельность.

Существует также целый ряд проблем, связанных с защитой работников малых и средних предприятий. На малом предприятии один несчастный случай может гораздо сильнее повлиять на будущий размер страховых взносов, и это может стать серьезной проблемой для компании. (Можно сказать, что независимое страхование мелких предприятий противоречит логике страхования, а именно объединению рисков). Контроль за соблюдением законодательства, которое требует удостовериться, что большое число мелких фирм выполнили свои обязательства в части страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний путем страхования ответственности перед третьими лицами, может вызывать серьезные трудности. Как уже упоминалось, процесс взыскания компенсации также может быть сложным, если необходимо обеспечить координацию деятельности между работодателями, страховщиками и государством.

В конечном счете, есть основания полагать, что программы социального страхования в большей мере способствуют принятию работодателями профилактических мер. Частным страховщикам сложно скорректировать размер страхового взноса таким образом, чтобы он, например, отражал меры, принимаемые работодателем для организации обучения по охране труда, инвестирования в приведение машин и оборудования в соответствие высоким требованиям стандартов в области охраны труда или сертификацию систем управления охраной труда на соответствие стандартам в этой области.

В целом, программы социального обеспечения лежат в основе социальной политики современных государств и являются сутью подхода, направленного на обеспечение базовой защиты всех членов общества. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний естественным образом становится частью системы социального обеспечения, при этом оно должно оставаться отдельным компонентом социального обеспечения, и его нельзя заменить более широкой системой пособий, так как оно разработано специально для решения проблем, связанных с последствиями несчастных случаев на производстве и профессиональными заболеваниями.

3.3. Административные системы, обеспечивающие возможность работникам получать компенсации

Большим преимуществом для решения многих проблем является сильная административная система. Процесс рассмотрения заявлений на получение компенсации не должен быть бюрократическим или непрозрачным, чтобы процесс получения компенсаций не превращался для работников, пострадавших от профессионального заболевания или несчастного случая на производстве (или при несчастном случае со смертельным исходом, для членов их семей), в настоящую борьбу.

В некоторых странах рассмотрение заявлений может задержать работодатель, не признавая сам факт того, что произошло происшествие. Если работодатель не исполнил требования, закрепленные в законодательстве о производственном травматизме, он будет особенно заинтересован в том, чтобы препятствовать этому административному процессу. Принимая во внимание этот факт, программы страхования должны предусматривать рассмотрение заявлений на возмещение ущерба, даже если работодатель не подписал такое заявление со своей стороны. Заявления должны рассматриваться, если они поступают от самих работников, членов их семей и объединений работников.

Заключение взаимных соглашений, предусматривающих трансграничное предъявление требований и выплату компенсаций, может обеспечить участие трудовых мигрантов в программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний даже в случае их возвращения на родину после несчастного случая. В качестве эффективной модели можно использовать передовой опыт Европейского союза, где большинство форм социального обеспечения основаны на взаимных соглашениях.

Не каждое заявление работника о возмещении ущерба в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием является очевидным, всегда возможно возникновение разногласий по поводу необходимости выплаты компенсации. В таких случаях разрешению ситуаций может способствовать взаимодействие социальных партнеров и создание условий для активного участия объединений работников.

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний должны включать в себя процедуры подачи апелляции, чтобы обеспечить возможность работникам оспаривать некорректные и несправедливые, по их мнению, решения. Например, в Германии у работников есть право подавать апелляцию в специальный суд по социальным вопросам, если они не согласны с решением страховых организаций (при этом судебное разбирательство будет для работника бесплатным).

Как упоминалось в предыдущей главе, охват программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний может быть крайне низким, и чаще всего именно те работ-

ники, чья занятость связана с самой высокой степенью риска, исключены из программы. В любой такой программе страхования необходимо регулярно пересматривать степень защищенности работников и принимать меры по расширению ее охвата. Безусловно, это должно сочетаться с мерами по контролю за соблюдением правовых норм. Даже если программа страхования хорошо организована и имеет эффективное управление, она теряет смысл, если работодатели уклоняются от выполнения своих обязательств.

Для решения задач профилактики важно, чтобы действовали эффективные процедуры уведомления о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, так как превентивные меры должны основываться на выявлении и анализе причин возникновения несчастных случаев и заболеваний. Подробные рекомендации для создания надежной системы статистической отчетности включены в доклад МОТ «Совершенствование систем учета, сбора и анализа данных по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям» (2012 г.)¹⁴.

3.4. Индексирование размера компенсации

Выше мы описали проблему, с которой могут столкнуться работники, страдающие хроническими заболеваниями или нетрудоспособные работники в случае получения компенсации по программе частного страхования в форме единовременного пособия. Но программы социального страхования могут также приводить к нестабильности и финансовым трудностям, если пенсия по инвалидности или другие текущие компенсационные выплаты не индексируются к уровню инфляции.

На это следует обратить особое внимание. Решением этой проблемы может стать установленное законодательством требование проведения ежегодной корректировки размера пособий. Такие же правила должны применяться к страховым взносам. Индексация, осуществляемая таким образом, не должна подвергать риску общую финансовую стабильность системы, то есть и поступления и выплаты должны повышаться пропорционально друг к другу.

Тем не менее эти изменения могут давать значительную выгоду работникам, так как в этом случае их доход не будет уменьшаться из-за снижения покупательной способности.

3.5. Взаимосвязь программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и превентивных мер в сфере охраны труда

Важнейшей предпосылкой успеха программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является финансовая стабильность и возможность функционировать как во времена экономических и финансовых трудностей, как например, сегодня в большинстве стран, так и в период экономического роста. Ресурсы неизбежно когда-нибудь заканчиваются. Поэтому в основе реализации и реформирования программ страхования лежит поиск финансовых выгод от эффективных превентивных мер.

Существует целый ряд направлений, по которым развиваются превентивные стратегии. В первую очередь это меры регулирования. Другой подход – это зависимость размера взносов работодателей от их рейтинга (снижение или повышение тарифа страховых взносов в зависимости от количества предыдущих заявлений на возмещение). Как уже говорилось в разделе 2.3, у этой системы стимулирования есть две стороны. В-третьих, можно сотрудничать с организациями работников, трудовыми советами или комитетами по охране труда, созданными социальными партнерами. Четвертая возможность состоит в организации необходимого обучения и консультативной помощи экспертов.

¹⁴ МОТ (2012 г.) Совершенствование систем учета, сбора и анализа данных по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям, Программа МОТ по охране труда и окружающей среды «Безопасный труд» (SafeWork).

К счастью, в этой сфере уже накоплен большой опыт эффективной работы, который можно использовать для дальнейшего развития. В оставшейся части главы авторы подробно рассмотрят способы эффективной интеграции превентивных мер в сфере охраны труда в программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3.5.1. Меры регулирования

В действующем законодательстве в области охраны труда во многих странах, включая страны Европейского союза, часто используется обобщенный термин «создание безопасных и здоровых условий труда». Сами законы не содержат рекомендаций, которые позволили бы работодателям и другим сторонам разобратся в практических вопросах для эффективного решения проблем, связанных с охраной труда.

Этой проблемы удалось избежать в некоторых странах путем включения в программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гораздо более детальных норм в сфере охраны труда, обязательных для соблюдения компаниями, принимающими участие в программах.

Например, в Германии учреждения по страхованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Berufsgenossenschaften) издали так называемые «нормы профилактики несчастных случаев» (несмотря на название, документ также включает профессиональные заболевания и опасные для здоровья производственные факторы). В дополнение к этому иностранные предприятия, работающие в Германии, даже если они не состоят в страховых обществах, также должны соблюдать эти нормы, если их работники трудятся совместно с застрахованными работниками немецких предприятий. Эти нормы получили официальное признание со стороны Министерства труда Германии и были закреплены в ряде соглашений, заключенных в 1998, 2001 и 2003 годах.

3.5.2. Стимулирование

В ходе опроса представителей 24 стран о программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний были получены данные о целом ряде мер, стимулирующих работодателей проявлять инициативу в направлении профилактики в сфере охраны труда. Эти меры применяются в нескольких европейских странах, странах Центральной Америки, а также в Канаде и Республике Корея (список стран представлен в таблице 3 приложения 1).

Страны применяют меры финансового стимулирования (связанные с тарифом страховых взносов для работодателей: «бонус-малус», систему рейтинга работодателей, описанную в разделе 2.3), а также меры нефинансового стимулирования (сертификаты, соревнования за призы, знаки качества и др.). Эти стимулы применяются для того, чтобы отметить особо эффективные практики в сфере охраны труда и добиться изменений к лучшему в других компаниях (например, снижение числа несчастных случаев). Награда в сфере совершенствования управления охраной труда может быть особо значимой для репутации компании с точки зрения корпоративной социальной ответственности. Например, немецкая премия в сфере охраны труда (Deutscher Arbeitsschutzpreis), учрежденная совместно Фондом социального страхования от несчастных случаев (DGUV), Федеральным министерством труда и социальных дел и Комитетом земель по охране труда. Премия присуждается предприятиям, демонстрирующим самую высокую приверженность вопросам охраны труда.

Очевидно, что применение стимулирующих мер выгодно, но следует учитывать, что такие меры эффективны только тогда, когда они основаны на достоверной информации, а не применяются, основываясь на неточных данных, например занижении числа несчастных случаев.

3.5.3. Консультирование и инспектирование

Вне зависимости от того, каким образом устанавливаются правила и нормы охраны труда, законодательно или программой страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, крайне необходимо обеспечить их соблюдение компаниями. Без соответствующего

контроля работодатели могут быть не заинтересованы в выполнении этих норм надлежащим образом.

В ряде стран, включая Канаду, Францию, Германию, Республику Корея и Швейцарию, программы страхования предусматривают собственные механизмы инспектирования работодателей, часто в дополнение к инспекциям, выполняемым государственными органами. В большинстве случаев предпочтительнее сочетать официальные инспекции с неформальными консультациями. Одна из ключевых задач инспекций состоит в образовании и обучении работодателей, их ознакомлении с нормами охраны труда и причинами, по которым были приняты эти нормы. Особенно это касается мелких и средних предприятий, на которых нет специальных сотрудников, занимающихся вопросами охраны труда.

Может показаться, что сочетание консультативной работы с полномочиями инспектора приведет к неоднозначным отношениям с работодателями, но этот двойной подход может быть эффективным, если инспектора будут адаптировать свои услуги к потребностям предприятий, с которыми они работают. Соотношение двух функций может быть разным, в зависимости от отрасли и характера условий труда на предприятии. Консультации (возможно, о том, как провести оценку рисков, как приобрести средства индивидуальной защиты, или как разработать новую программу инвестиций) чаще всего ориентированы на предприятия с постоянными рабочими местами. Инспекции же более важны на предприятиях с временными рабочими местами, например, на строительных площадках, где условия труда быстро меняются.

Процесс проведения расследований происшествий, связанных с охраной труда, также крайне важен с точки зрения превентивной работы. Уроки, извлеченные в процессе изучения причин возникновения несчастных случаев и заболеваний, могут помочь совершенствовать практику работы и процедуры в будущем.

Так как качество инспекций и рекомендаций зависит от знаний и опыта инспекторов, желательно назначать инспекторами людей с более высокой квалификацией. В некоторых странах программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний включают требования наличия у инспекторов опыта работы в частном секторе. Для обеспечения непредвзятости инспекторов и для удержания опытного персонала необходимо обеспечить выплату соответствующей заработной платы.

3.5.4. Использование консультативной помощи экспертов

Кроме создания команд инспекторов и консультантов, программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний должны также прибегать к помощи соответствующих независимых экспертов. Эксперты могут быть полезны во многих случаях. Например, они могут участвовать в консультировании и инспектировании предприятий (включая такие вопросы, как установка новых машин и оборудования или применение новых веществ), они могут участвовать в разработке рекомендаций по разработке норм для предотвращения несчастных случаев, а также в создании различных ресурсов в области охраны труда и принимать участие в обучении.

В ряде стран существуют научно-исследовательские институты, связанные с программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Во Франции, например, национальный научно-исследовательский институт по безопасности для предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (l'Institut national de recherche et de sécurité pour la prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles) получает поддержку от региональных фондов медицинского страхования Франции (CRAM) на европейской территории Франции, а также от общих фондов социального обеспечения (CGSS). Его бюджет (около 80 миллионов евро в год) почти на 100% формируется из поступлений в национальный фонд профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховые общества (Berufsgenossenschaften) социальных партнеров в Германии имеют возможность обращаться в целый ряд научно-исследовательских институтов. Страховое общество энергетической, текстильной и электротехнической отраслей финансирует исследования Института по из-

учению причин несчастных случаев, связанных с электричеством (IEU). Институт по исследованию опасных веществ (IGF) в Рурском университете в Бохуме получает поддержку от страхового общества химической промышленности. При страховом обществе пищевой промышленности и системы общественного питания открыта лаборатория, занимающаяся, помимо других вопросов, гигиеной на производстве и микробиологией. Другие страховые общества также имеют свои научно-исследовательские институты.

Научно-исследовательские институты охраны труда существуют в большинстве развитых стран и во многих развивающихся странах. Они часто получают финансирование непосредственно от государства. Участники программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Австрии и Канады имеют свои собственные институты, как и в примерах Франции и Германии, приведенных выше.

Благодаря интернету, сотрудники, занимающиеся программами страхования, могут получить консультации экспертов в области охраны труда, большая часть материалов находится в свободном доступе. Например, Управление по охране труда Великобритании (UK Health and Safety Executive) предоставляет информацию по общим вопросам, таким, как проведение оценки рисков, и отраслевым вопросам, например, по строительству и сельскому хозяйству.

Информационная система по опасным веществам системы социального страхования Германии (GESTIS) – это информационная система, созданная немецкими учреждениями социального страхования от несчастных случаев. Она включает в себя восемь баз данных (большинство из них находится в свободном доступе), предназначенных для создания и использования сети централизованных и децентрализованных файлов по опасным веществам. Американское Управление по охране труда (US OSHA) также предоставляет информацию по целому ряду вопросов. Веб-сайты, перечисленные ниже, являются далеко не единственными источниками информации в интернете. Доступ к ним можно получить по следующим ссылкам:

- Управление по охране труда Великобритании (UK Health and Safety Executive): <http://www.hse.gov.uk/guidance/index.htm>
- Информационная система по опасным веществам системы социального страхования от несчастных случаев Германии (GESTIS): <http://www.dguv.de/ifa/en/gestis/index.jsp>
- Управление по безопасности и гигиене труда США (US OSHA): <http://www.osha.gov/pls/publications/publication.html>

МОТ также ведет международный перечень профессиональных заболеваний, включая заболевания, вызванные химическими соединениями и элементами, физическими факторами и биологическими веществами, заболевания органов дыхания и кожи, нарушения опорно-двигательного аппарата и профессиональные раковые заболевания. В 2010 году в перечень МОТ были впервые включены расстройства психики и поведения. К перечню можно обратиться по ссылке: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@protrav/@SAFEWORK/documents/publication/wcms_150323.pdf

3.5.5. Обеспечение безопасности продукции с помощью тестирования и сертификации

Испытания оборудования, сертификация машин и материалов, используемых в процессе производства товаров и предоставления услуг, может помочь обеспечению безопасных и здоровых условий труда. Это особенно актуально в процессе принятия решений о закупках оборудования и материалов.

Тестирование и сертификация имеют целый ряд преимуществ, а именно:

- своевременное обнаружение дефектов товаров, позволяющее их устранить до возникновения несчастных случаев, связанных с охраной труда;
- ценность знака качества для маркетинговых целей;

- предоставление организациями, выполняющими испытания и сертификацию, информации о последних изменениях в сфере охраны труда;
- поддержка организациями, выполняющими испытания и сертификацию, инноваций в товарной сфере.

В рамках программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в ряде стран (включая Австрию и Германию) идет тесное сотрудничество с работодателями, в виде консультирования их при принятии решений о закупке машин, оборудования и материалов.

3.5.6. Участие медицинского персонала

Медицинский персонал, занимающийся вопросами охраны труда, включая врачей-специалистов и младший медицинский персонал, играет важную роль в превентивной работе. Регулярные медицинские осмотры работников, особенно тех, кто работает с химическими, биологическими или другими потенциально опасными веществами, могут в некоторых случаях быть обязательными и это, безусловно, положительный опыт. Эти осмотры особенно важны для того, чтобы продемонстрировать существование и эффективную работу мер контроля и выработать корректирующие меры в том случае, если в ходе осмотра выяснится, что состояние здоровья работника ухудшилось.

В ходе опроса представителей 24 стран, проведенного для МОТ, выяснилось, что ряд программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривает организацию профилактического медицинского осмотра в собственных медицинских учреждениях. Это такие страны, как Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Индонезия, Япония, Республика Корея и Германия (более подробная информация в таблице 3 приложения 1).

В Германии лица, получившие серьезные травмы и профессиональные заболевания, проходят лечения в 11 специальных клиниках страховых обществ (Berufsgenossenschaften). Страховые общества также сотрудничают с 800 другими клиниками, которые входят в утвержденный список.

3.5.7. Эффективные способы распространения информации

Ключевой инструмент внедрения превентивного подхода к решению вопросов охраны труда – это предоставление на рабочих местах в доступной для работников форме необходимой информации о вредных производственных факторах и рисках. Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний играют здесь очень важную роль.

Есть факты, свидетельствующие о том, что методы работы в этом направлении, которые применялись в прошлом, были не всегда эффективны. При разработке новых информационных ресурсов следует тщательно продумать, для какой целевой группы или групп они предназначены. Например, потребности владельцев малого бизнеса, скорее всего, будут отличаться от потребностей представителей профсоюзов. Способы информирования специалистов по охране труда должны отличаться от тех, которые используются для предоставления информации рядовым работникам.

Развитие технологий позволяет использовать новые средства распространения информации, включая ресурсы в сети Интернет. Традиционные плакаты на доске объявлений все еще могут применяться, но помимо них существуют короткие видеоролики или фильмы на DVD. Перед тем как приступить к подготовке новых информационных материалов, целесообразно ответить на следующие вопросы:

- Какие вопросы охватывают материалы?
- Кто является целевой аудиторией?
- Что целевая аудитория думает о данном вопросе и как ведет себя в рассматриваемых ситуациях?

- Какая информация и материалы наиболее эффективны?
- Какие результаты должны быть получены в результате внедрения новых ресурсов?

Сравнительно недавно в информационных мероприятиях по охране труда начали применять такой инструмент, как тщательно спланированная маркетинговая кампания по определенной теме. Такие кампании, проводимые в течение ограниченного периода времени, могут принести больше результатов, чем нерегулярные промо-акции и реклама.

Подобные кампании требуют тщательного планирования и проведения исследований, при этом следует уделять внимание деталям их реализации. Ключ к успеху кроется в выборе темы, так как она будет задавать тон будущих материалов и рекламных слоганов.

Опыт работы Европейского агентства по охране труда показал, что для информационной кампании обычно достаточно двух лет. Например, кампания Европейского агентства по оценке рисков продолжалась с 2008 по 2009 год. В Германии Фонд социального страхования от несчастных случаев (DGUV) также применяет похожий подход к своим кампаниям. В период с 2007 по 2008 год Фонд проводил кампанию по продвижению информации о роли ухода за кожей («Два самых важных квадратных метра в вашей жизни»), а с 2010 по 2011 год успешно прошла кампания по безопасности на транспорте. Национальная компания страхования от несчастных случаев Швейцарии (SUVA) также успешно проводила телевизионные акции.

Можно рекомендовать проведение комплексной оценки успехов (или неудач) информационных ресурсов и кампаний.

3.5.8. Обучение

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний могут играть важную роль в организации качественного обучения по вопросам охраны труда.

Старый подход, когда вводились нормы и осуществлялся контроль за их соблюдением, все больше и больше показывает свою неэффективность. В результате исследований выяснилось, что есть смысл вкладывать средства в обучение для улучшения понимания причин принятия определенных мер в сфере охраны труда.

Непрерывному профессиональному обучению по вопросам охраны труда уделяется много внимания в программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые включают в себя мероприятия по профилактике. Важно обеспечить качественное обучение лиц, отвечающих за вопросы охраны труда на предприятиях, что позволит предотвратить многие несчастные случаи и заболевания.

В Германии организация обучения по вопросам охраны труда для заинтересованных сторон входит в программу страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний согласно требованиям закона. Некоторые участники такого обучения выявляются по результатам анализа динамики данных по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям.

Как и в случае с информационными ресурсами, учебные курсы должны быть разработаны для определенных целевых групп. Необходимо тщательно изучать особые потребности участников, чтобы содержание курса соответствовало им как можно больше. Также можно рекомендовать проводить оценку достижения поставленных целей.

4. ВЫВОДЫ

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний могут оказывать огромное влияние на нормы и практику работы в области охраны труда.

Главная идея проста – **профилактика окупается**. Функционирование наиболее успешных программ страхования демонстрирует их позитивное воздействие на обеспечение безопасного и здорового климата на рабочем месте.

Профилактика полезна самой программе, так как сокращается число заявлений на выплаты компенсаций. Она также необходима работодателем, так как сокращает рабочее время, потерянное из-за отпусков по болезни, а также способствует созданию безопасных рабочих мест, привлекательных для работников. Безопасная рабочая среда позволяет предоставлять услуги и товары в срок и поддерживать их высокое качество, что обеспечивает конкурентные преимущества предприятия.

Работникам также выгодно знать не только о наличии возможности обратиться к программе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в случае необходимости, но и о том, что программа страхования принимает активные меры для создания безопасных условий труда.

Программы страхования, не участвующие в мероприятиях по профилактике, могут принять решение о поэтапной организации этой работы. Результаты исследования о «возвращении к профилактике» (глава 2) указывают, что профилактика также имеет и финансовые выгоды. Этот подход может применяться не только в развитых странах. Он, вероятно, даже более важен в тех странах, где нормы охраны труда находятся на низком уровне.

Для совершенствования программ страхования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний можно применять успешный опыт, накопленный в разных странах и кратко изложенный в данном докладе. Имеются реальные возможности превратить существующие неэффективные программы страхования, которые только реагируют на уже произошедшие несчастные случаи и профессиональные заболевания, в упреждающие программы, играющие свою роль в обеспечении безопасных условий труда.

Очевидной составляющей успеха является тесное сотрудничество социальных партнеров. С самого появления идеи о так называемой «компенсации работникам» в Германии более века назад, стало ясно, что эффективная программа страхования приносит пользу как работодателям, так и работникам. Не случайно многие считают Германию страной с одной из самых передовых программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Девять страховых обществ (Berufsgenossenschaften), управляющих программами в разных отраслях, являются органами, в работе которых в равной мере участвуют все социальные партнеры, и деятельность которых находится под их контролем. Об успехе такого подхода говорит большая работа страховых обществ, связанная с проведением исследований и принятием превентивных мер.

Другие страны, безусловно, изберут собственный путь создания эффективной программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Тем не менее важно помнить, что вопросы, возникающие в области охраны труда, часто одинаковы в разных странах. Неисправное техническое оборудование является риском, в какой бы стране оно ни работало. Профессиональные заболевания, вызванные химическими веществами, повлияют на работников, имеющих

контакт с ними, где бы они ни находились. По этой причине при разработке и совершенствовании программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний очень важно обращаться к опыту других стран, учиться у своих коллег и предлагать другим свою помощь.

Программа МОТ по охране труда и окружающей среды (SAFEWORK) имеет возможность обеспечить координацию международной деятельности, которая крайне необходима. МОТ выступает за то, чтобы весь труд был достойным, а ключевая составляющая достойного труда – это безопасность. Тот факт, что ежегодно большое число работников погибает и получает травмы, говорит о том, что еще предстоит приложить очень большие усилия для достижения этой цели – достойный труд – каждому.

Приложение 1

Детали и результаты исследования, проведенного в 24 странах мира

Действуя по поручению МОТ, доктор Свен Тимм из Фонда социального страхования от несчастных случаев Германии (DGUV) провел исследование программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 24 странах. Исследование проводилось в 2011 году. Копия опросника, который использовался при проведении исследования, приведена в приложении 2.

Страны, которые были выбраны для участия в исследовании:

- Африка: Кения, Того, Тунис.
- Азия: Австралия, Индонезия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сингапур, Япония.
- Северная Америка: Канада (Онтарио), Мексика, Панама.
- Южная Америка: Бразилия, Колумбия, Коста-Рика.
- Европа: Австрия, Беларусь, Бывшая Югославская Республика Македония, Германия, Испания, Польша, Российская Федерация, Франция, Швейцария.

В исследовании, проведенном с участием министерств и органов социального обеспечения, содержится следующая информация:

- Тип программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, действующий в каждой из стран.
- Законодательная база программы.
- Условия участия для работодателей/предприятий.
- Охват.
- Контроль и административные функции.
- Услуги и выплаты, включая профилактические меры.

В таблице 1 приведено краткое описание каждой программы.

В таблице 2 приводятся данные (там, где они доступны) о процентном соотношении статей расходов каждой программы.

В таблице 3 содержатся детальные сведения об услугах по проведению превентивных мероприятий в сфере охраны труда, предоставляемых в рамках данных программ.

В таблице 4 описываются услуги и выплаты, направляемые на реабилитацию.

В таблице 5 приведены данные о страховых взносах.

Таблица 1. Типы, правовые основы, охват и механизмы управления программами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Страна	Тип программы	Правовая основа	Участие в программе	Охват – кто застрахован?	Управление/контроль/стратегия
Австралия	Ответственность работодателя	Закон	Работодатель обязан заключить договор страхования, обеспечивающий выплату компенсации работникам	Работник, согласно определению, данному 11 различными программами, действующими на территориях (примерно 89% работников охвачено)	Системы компенсаций работникам на 11 территориях, самострахование возможно, если есть лицензия уполномоченного органа по компенсациям работникам.
Австрия	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся; оказывающие первую помощь (например, на месте несчастного случая); самозанятые; частично занятые работники; Стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте (не в каждом случае); ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях, работники-мигранты, работники неформального сектора, домашние работники.	Агентство социального обеспечения; коллегияльный саморегулируемый орган социальных партнеров Контроль со стороны правительства Стратегия устанавливается законом о социальном страховании от несчастных случаев
Беларусь	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; работники-мигранты, домашние работники	правительственное агентство Управление осуществляется советом при правительстве Национальная стратегия по охране труда
Бразилия	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся, оказывающие первую помощь (например, на месте несчастного случая); самозанятые; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте (не в каждом случае); ученики, студенты, дети, находящиеся в детских садах/яслях	Министерство труда и социального обеспечения или здравоохранения, правительственное агентство или органы власти, агентство социального обеспечения Управление осуществляется советом при правительстве Связана с Национальной стратегией по охране труда
Бывшая Югославская Республика Македония	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; частично занятые работники; стажеры; практиканты; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; домашние работники	Министерство социального обеспечения и здравоохранения, правительственное агентство/органы государственной власти Управляется советом при правительстве Национальная стратегия по охране труда Саморегулируемый совет социальных партнеров Контроль со стороны правительства Стратегия программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждается саморегулируемым органом
Германия	Социальное страхование, отдельная система выплат «без вины»	Федеральный закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся; оказывающие первую помощь; работодатели/самозанятые по требованию; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; работники-мигранты; домашние работники	Саморегулируемый совет социальных партнеров Контроль со стороны правительства Стратегия программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждается саморегулируемым органом

Страна	Тип программы	Правовая основа	Участие в программе	Охват – кто застрахован?	Управление/контроль/стратегия
Индонезия	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту	Агентство социального обеспечения Негосударственное правление
Испания	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; практиканты; стажеры; работники-мигранты; домашние работники	Министерство труда Управляется правительственным советом Государственный контроль
Канада (Онтарио)	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон провинции Онтарио	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; стажеры; практиканты; помогающие нуждающимся, оказывающие первую помощь, работники-мигранты (легальные), домашние работники	Национальная стратегия по охране труда Правительственное агентство (государственные административные органы)
Кения	Ответственность работодателей	Закон	Работодатель обязан заключить договор страхования, обеспечивающий выплату компенсаций работникам	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; работники-мигранты (если есть контракт); домашние работники; работники неформального сектора (нелегальные)	Трехсторонний совет, работодатели несут ответственность за отчисления страховых взносов Министерство труда Трехсторонний административный совет (социальные партнеры и правительство) Частные страховые компании
Колумбия	Смешанная государственная/частная система, страховые компании участвуют в программе от лица правительства, комбинированная с другими областями социального обеспечения система, система страхования «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; самозанятые на добровольной основе; супруги и помогающие члены семьи; работники-мигранты, домашние работники	Административное управление частично отдано Совету по программам страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с многосторонним участием (правительство, работодатели, профсоюзы, университеты, страховые компании) Правительство управляет системой, страховые компании обеспечивают ее функционирование
Коста-Рика	Ответственность работодателей	Закон	Работодатель обязан заключить договор страхования, обеспечивающий выплату компенсаций работникам	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; практиканты; работники-мигранты, домашние работники	Национальная стратегия по охране труда Полуавтономные государственные страховые компании Государственное управление, самострахование
Мексика	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся; оказывающие первую помощь; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; работники-мигранты; домашние работники	Национальная стратегия по охране труда Управляется агентством социального обеспечения Контроль со стороны трехстороннего совета Национальная стратегия по охране труда

Страна	Тип программы	Правовая основа	Участие в программе	Охват – кто застрахован?	Управление/Контроль/стратегия
Панама	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; работники-мигранты	Министерство труда, трехсторонний административный совет, частные страховые компании, фонд социального обеспечения Государственный контроль
Польша	Социальное страхование, совмещенное с другими сферами социального обеспечения	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся; оказывающие первую помощь; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; супруги и члены семьи, оказывающие содействие; работники-мигранты	Национальная стратегия по охране труда Министерство труда Управляется правительственным советом Национальная стратегия по охране труда
Республика Корея	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; работники-мигранты	Министерство труда Правительственный совет Агентство по охране труда (KOSHA)
Российская Федерация	Социальное страхование, отдельная программа выплат пособий	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; волонтеры и общественные работники; помогающие нуждающимся; оказывающие первую помощь; индивидуальные частные предприниматели; работники-мигранты; домашние работники. Предварительное условие для всех категорий – наличие подписанного контракта	Национальная стратегия по охране труда Правительственный совет
Саудовская Аравия	Ответственность работодателей, отдельная программа выплат пособий	Закон	Работодатель обязан заключить договор страхования, обеспечивающий выплату компенсаций работникам	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; работники-мигранты; домашние работники	Правительственное агентство Трехсторонний административный совет
Сингапур	Ответственность работодателей	Закон	Работодатель обязан заключить договор страхования, обеспечивающий выплату компенсаций работникам ручного труда, Свободный выбор дан работодателям в отношении работников, выполняющих работы с низким уровнем риска	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; работники-мигранты; работники неформального сектора	Министерство трудовых ресурсов регулирует выплаты компенсаций согласно Закону о компенсациях в связи с производственной травмой, система «без вины» Страховое покрытие осуществляется через ряд частных страховщиков, страховые премии которых устанавливаются на рыночных условиях
Того	Не определено	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; супруги и помогающие члены семьи; работники-мигранты; домашние работники	Агентство социального обеспечения Трехсторонний административный совет Национальная стратегия по охране труда

Страна	Тип программы	Правовая основа	Участие в программе	Охват – кто застрахован?	Управление/Контроль/стратегия
Тунис	Социальное страхование, отдельная программа выплат пособий	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; волонтеры и общественные работники; самозанятые; частично занятые работники; стажеры; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; работники-мигранты; домашние работники	Министерство по социальным вопросам Правительственное агентство
Франция	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; ученики, студенты, дети, находящиеся в детском саду/яслях; супруги и помогающие члены семьи; работники-мигранты*; домашние работники*; работники неформального сектора (нелегальные)* * работа должна быть задекларирована	Органы государственной власти (SNAMTS) Государственный контроль, управление осуществляется саморегулируемым советом социальных партнеров Совместная национальная стратегия правительства и программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
Швейцария	Социальное страхование, отдельная система выплат «без вины»	Федеральный закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; частично занятые работники; практиканты; стажеры; волонтеры и общественные работники; работники-мигранты (если есть контракт)	Трехсторонний административный совет (социальные партнеры и правительство) Государственный контроль
Япония	Социальное страхование, отдельная программа выплат «без вины»	Закон	Обязательное	Сотрудники, нанятые по контракту; самозанятые; частично занятые работники; практиканты; проходящие подготовку на рабочем месте; работники-мигранты	Министерство труда, здравоохранения и благосостояния Управляется правительственным советом Национальная стратегия по охране труда

Таблица 2. Процентное соотношение статей затрат (в процентах к общим расходам, последние доступные данные)

Страна	Профилактические меры	Процент затрат	Реабилитация	Процент затрат	Компенсационные выплаты	Процент затрат	Общая сумма расходов
Австралия	-	-	X	22,4	X	55,7	6,614 млн AUD
Австрия	X	5,0	X	36,2	X	43,5	1,221 млн €
Беларусь	X	5,0	X	Не определено	X	89,0 (реаб. + комп.)	Не определено
Бразилия	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
БЮР Македония	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Германия	X	6,9	X	27,9	X	42,7	13,166 млн €
Индонезия*	X	Не определено	X	Не определено	X	30,0	140 млн USD*
Испания	X	Максимум 0,5	X	Не определено	X	36,3	6,565 млн €
Канада (Онтарио)	X	5,8	X	23,2	X	71,0	3,313 CAD
Кения	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Колумбия	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Коста-Рика	X	Конфиденциально	X	Конфиденциально	X	Конфиденциально	Конфиденциально
Мексика	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	201 млн USD
Панама	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Польша	(X)	0,07	-	-	X	97,6	1,600 млн USD
Республика Корея	X	Максимум 8	X	Не определено	X	Не определено	3,900 млн USD
Российская Федерация*	-	-	(X)	Не определено	X	Не определено	≈12,5 млн €
Саудовская Аравия	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Сингапур	-	-	X	Не определено, см. Комп.	X	100,0	54 млн USD
Togo	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	Не определено
Тунис	X	Не определено	(X)	Не определено	X	Не определено	56 млн €
Франция	X	Не определено	X	Не определено	X	Не определено	11,500 млн €
Швейцария	X	6,5	X	25,0	X	60,0	≈1,500 млн €
Япония	X	2,1	X	1,7	X	84,2	10,788 млн USD

* Индонезия, Российская Федерация: бюджет используется для нескольких компонентов системы социального обеспечения, включая социальное страхование.

(X) – Незначительная сумма/соотношение.

Курс USD к €: 1 € = 1,3 USD

Таблица 3. Профилактические мероприятия и услуги, предлагаемые в рамках исследуемых программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Страна	1 Консультирование и контроль (инспекция)	2 Нормы и правила ОТ	3 Медицинское обслуживание или медсмотры	4 Оценка производственных рисков	5 Укрепление здоровья на рабочем месте	6 Эксплуатационное обслуживание (например, измерения)	7 Обучение, повышение квалификации и/или тренинги	8 Тестирование и сертификация	9 Исследование	10 Экономические стимулы/другие виды поощрения	11 Информация и связь
Австралия	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Австрия	консультирование	нет	да	да	да	да	да	да	да	нет/нет	да
Беларусь	да	да	нет	нет	нет	нет	да	нет	да	нет/нет	да
Бразилия	да	н/о	да	да	нет	нет	нет	да	да	нет/нет	да
БЮР Македония	да	да	да	да	да	да	да	н/о	да	нет/нет	да
Германия	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да/да	да
Индонезия	да	нет	да	нет	нет	да	да	н/о	нет	нет	да
Испания	да	да	нет	да	да	нет	да	нет	да	нет/да	да
Канада (Онтарио)	да	да	нет	да	нет	да	да	нет	да	нет/да	да
Кения	да	да	да	да	нет	да	да	н/о	да	нет/нет	да
Колумбия	н/п	да	да	да	да	да	да	нет	да	нет/нет	да
Коста-Рика	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да/да	да
Мексика	да	да	да	да	да	да	да	н/о	да	нет/да	да
Панама	да	да	да	да	да	да	да	н/о	да	нет/нет	н/о
Польша	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	да	нет/нет	да
Республика Корея	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да/да	да
Российская Федерация	н/о	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет/нет	нет
Саудовская Аравия	да	да	нет	нет	нет	нет	нет	н/о	да	нет/нет	да

Страна	1 Консультирование и контроль (инспекция)	2 Нормы и правила по ОТ	3 Медицинское обслуживание или медосмотры	4 Оценка производственных рисков	5 Укрепление здоровья на рабочем месте	6 Эксплуатационное обслуживание (например, измерения)	7 Обучение, повышение квалификации и/или тренинги	8 Тестирование и сертификация	9 Исследование	10 Экономическое стимулирование/другие виды поощрения	11 Информация и связь
Сингапур	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	да
Того	да	нет	да	да	да	да	нет	н/о	да	нет/нет	да
Тунис	да	да	н/п	да	да	да	н/п	н/о	н/п	нет/нет	н/п
Франция	да	нет	нет	да	да	да	да	н/о	да	да/нет	да
Швейцария	да	да	да	да	нет	да	да	да	да	нет/да	да
Япония	да	нет	да	да	нет	да	да	да	да	да/нет	да

- 1 Консультирование и надзор (инспекция).
 - 2 Нормы и правила по ОТ (нормы организаций, участвующих в программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).
 - 3 Медицинское обслуживание и/или медосмотры.
 - 4 Поддержка предприятий/работодателей в проведении оценки профессиональных рисков.
 - 5 Укрепление здоровья на рабочем месте.
 - 6 Эксплуатационное обслуживание (например, проведение измерений содержания опасных веществ, анализа эргономических показателей или консультирование на рабочих местах).
 - 7 Обучение, повышение квалификации и/или тренинги.
 - 8 Тестирование и сертификация.
 - 9 Исследование.
 - 10 Экономическое стимулирование/другие виды поощрения, такие как награды, премии и др.
 - 11 Информация и связь.
- Н/о – не определено.
н/п – не применимо.

Таблица 4. Услуги и выплаты, направленные на реабилитацию

Страна	Медицинская реабилитация	Медицинские услуги	Медицинские исследования	Продвижение профессиональной реабилитации	Переобучение	Социальная реабилитация (место проживания, автомобили, рабочие места)
Австралия	Да	Да	Да, сотрудничество с университетами	Да	Нет (обязанность работодателя)	Да
Австрия	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Беларусь	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да
Бразилия	Да	Да	Да	Да	Да	Да
БЮР Македония	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да, для рабочих мест
Германия	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Индонезия	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет
Испания	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Канада (Онтарио)	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Кения	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет
Колумбия	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
Коста-Рика	Да	Да	Нет	Да	Да	Да
Мексика	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да, для рабочих мест
Панама	Да	Да	Да	Да	Да	Да, для мест проживания и рабочих мест
Польша	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет
Республика Корея	Да	Да	Да	Да	Да	Да, для рабочих мест
Российская Федерация	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет
Саудовская Аравия	Да	Да	Да	Да	Нет	Да, для рабочих мест
Сингапур	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Того	Да	Да	Нет	Да	Да	Да, для рабочих мест
Тунис	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет
Франция	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет
Швейцария	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет
Япония	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет

Таблица 5. Данные о страховых взносах в исследуемых программах страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Страна	Тип финансирования программы: взносы или другие источники?	Кто платит? Работодатель	Кто платит? Работник	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс
Австралия	Три разных типа финансирования: централизованное, смешанное и частное	Да	Нет	Нет
Австрия	Да, фиксированный тариф	Да	Нет	Регресс
Беларусь	Да	Да	Нет	Льготы/надбавки, регресс
Бразилия	Взносы, но также и налоговые субсидии, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Да	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс
БЮР Македония	Накопительная система	Да	Нет	Нет
Германия	Да, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Нет	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс
Индонезия	Да, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Нет	Регресс
Испания	Сочетание взносов и накопительной системы	Работодатели и дополнительные налоги	Нет	Бонус/малус
Канада (Онтарио)	Да	Да	Нет	Льготы/надбавки
Кения	Другие	Да	Нет	Нет
Колумбия	Да	Да	Нет	Регресс
Коста-Рика	Да	Да	Нет	Льготы/надбавки, регресс
Мексика	Сочетание взносов и накопительной системы, солидарно-распределительной системы (PAYG)	Да	Нет	Регресс
Панама	Да	Н/о	Н/о	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс
Польша	Н/о, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Нет	«Бонус-малус», льготы/надбавки
Республика Корея	Накопительная система	Да	Нет	Нет
Российская Федерация	Да	Да	Нет	Льготы/надбавки
Саудовская Аравия	Да	Да	Нет	Регресс
Сингапур	Да	Да	Нет	Нет
Того	Да, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Да	Льготы/надбавки, регресс
Тунис	Да	Да	Нет	«Бонус-малус»
Франция	Да, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Нет	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс
Швейцария	Да	Да	Нет	«Бонус-малус», регресс
Япония	Другие, солидарно-распределительная система (PAYG)	Да	Нет	«Бонус-малус», льготы/надбавки, регресс

Приложение 2

Анкета для проведения опроса

Исследование национальных программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Предпосылки и цели проекта

Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (также называемые программами страхования от несчастных случаев или системами компенсационных выплат работникам) – это старейшие формы социального обеспечения, наиболее распространенные в мире, что говорит об их важности. Программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний появились в XIX веке в Европе. Первый закон о создании национальной программы был принят в Германии под руководством канцлера Бисмарка в 1884 году. Он вступил в силу в 1885 году. В зависимости от принципов, на которых они основаны, программы страхования могут предусматривать предоставление медицинского обслуживания, профессиональной и социальной реабилитации, уход на дому и выплату пособий работникам, получившим травму на производстве или по дороге на работу, а также лицам с профессиональными заболеваниями и членам семей погибших в результате несчастных случаев на производстве. В некоторых странах программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний основаны на профилактике, то есть стимулировании улучшения условий и охраны труда для снижения числа несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Это достигается за счет установления зависимости размера страховых взносов работодателей от степени риска или активности поддержки и финансирования мероприятий, направленных на повышение осведомленности и профилактику.

Программа МОТ по охране труда и окружающей среды (SAFEWORK) занимается подготовкой международно-го исследования по оценке взаимосвязи профилактики и несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также роли программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая сбор данных о примерах передового опыта в ряде стран. Настоящее руководство предназначено для различных целевых аудиторий, таких как национальные органы власти, занимающиеся вопросами охраны труда (а именно министерства труда и здравоохранения), национальные органы власти и учреждения системы социального обеспечения, а также лиц, участвующих в принятии решений из числа трехсторонних партнеров МОТ. Руководство будет способствовать активному сотрудничеству всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к охране труда и программам страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на различных этапах, от уведомления о несчастном случае до выплаты пособий и организации профилактических мероприятий. В процессе подготовки этого руководства был проведен анализ целого ряда разных национальных программ страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для разработки рекомендаций и создания новых или совершенствования существующих систем.

Анкета

С помощью анкеты, приведенной ниже, будет проведена оценка ситуации в вашей стране в области страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обращая особое внимание на профилактику. (Термин «программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» охватывает все типы программ, включая программы компенсационных выплат работникам, страхование от несчастных случаев на производстве и др.). Заполнение анкеты **занимает примерно 30 минут**, и мы были бы очень благодарны, если бы вы могли ответить на вопросы анкеты, выбрав один или несколько вариантов ответов. Некоторые из вопросов требуют развернутого ответа, пожалуйста, попытайтесь ответить на них, описав национальную систему в вашей стране с наибольшей точностью.

Мы были бы признательны вам, если мы могли бы обратиться к вам еще раз в случае возникновения дополнительных вопросов. Пожалуйста, оставьте свои контактные данные: номер телефона и адрес электронной почты на следующей странице.

Благодарим вас за сотрудничество и поддержку!

Пожалуйста, заполните следующие контактные данные:

Страна:

Лицо, заполняющее анкету:

Учреждение и адрес:

.....

.....

.....

Должность:

Телефон:

Адрес электронной почты:

Замечания:

Дата:

АНКЕТА

Пожалуйста, приложите дополнительные документы, содержащие статистические данные, таблицы, графики, ссылки в сети Интернет на общедоступные данные и др.

Как активировать кнопку ответа?

Нажмите два раза на кнопку ответа и выберите «активировать» в контекстном меню, чтобы поставить в ячейку крестик.

Как деактивировать кнопку ответа?

Для исправления ответа нажмите еще два раза на активированную ячейку (с крестиком), выберите «деактивировать» для удаления крестика из ячейки.

1. Программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Общие вопросы:			
1.1	Существует ли в вашей стране программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний? <i>(Включая программы под другими названиями, такие как программы компенсационных выплат работникам, страхование от несчастных случаев на производстве, страхование ответственности работодателей и др.)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
1.1.1	Если да, то являются ли они обязательными (основанными на законодательных требованиях)? <i>(По возможности приложите копию закона)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
1.1.2	Является ли программа <i>(пожалуйста, поставьте крестик в одной из ячеек)</i> <input type="checkbox"/> государственной программой социального страхования <input type="checkbox"/> программой страхования ответственности работодателя <input type="checkbox"/> частной программой <input type="checkbox"/> смешанной программой, часто-государственной <input type="checkbox"/> другое <i>(пожалуйста, укажите):</i> _____		
1.1.3	Является ли в вашей стране государственная программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний частью национальной системы социального страхования или системы социального обеспечения?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
1.1.4	Если да, укажите, пожалуйста, является ли она: <input type="checkbox"/> отдельной программой <input type="checkbox"/> программой, сочетающей в себе другие аспекты социального обеспечения, например, медицинское страхование.		
1.1.5	Обязательно ли участие работодателей и предприятий в программах страхования?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
1.1.6	Основана ли программа страхования на страховании от вреда, наступающего без вины страхователя? <i>(То есть застрахованные лица освобождаются системой страхования от обязательств по возмещению убытков, хотя, возможно, их ненадлежащее поведение или ошибка и т.д. стали одной из причин, которые привели к несчастному случаю)</i> Если да, то что происходит в случаях намеренной или преступной халатности, нарушении норм охраны труда? В случае сознательного ненадлежащего поведения работодателя: _____ _____ _____ _____ В случае ненадлежащего поведения застрахованного лица (работника): _____ _____ _____ _____	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
1.1.7	Разработана ли в стране национальная стратегия охраны труда (ОТ) или стратегия системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включающая вопросы ОТ?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
2. Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания			
2.1	Существуют ли отдельные программы страхования от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
2.1.1	Если нет, существуют ли разные условия в программе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для несчастных случаев на производстве и для профессиональных заболеваний?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
2.2	Дайте определение несчастному случаю на производстве, применяемое в вашей программе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний? _____ _____ _____ _____		

2.2.1	<p>Каким образом установлено определение несчастного случая на производстве? (Пожалуйста, поставьте крестик в одной из ячеек)</p> <p><input type="checkbox"/> нет данных</p> <p><input type="checkbox"/> в законе</p> <p><input type="checkbox"/> учреждениями программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p> <p><input type="checkbox"/> правительственной комиссией</p> <p><input type="checkbox"/> независимой комиссией</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
2.3	<p>Дайте определение профессиональному заболеванию, применяемое в вашей программе от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний? (как они классифицируются?) _____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>	
2.3.1	<p>Каким образом установлено определение профессионального заболевания? (Пожалуйста, поставьте крестик в одной из ячеек)</p> <p><input type="checkbox"/> нет данных</p> <p><input type="checkbox"/> в законе</p> <p><input type="checkbox"/> учреждениями системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p> <p><input type="checkbox"/> правительственной комиссией</p> <p><input type="checkbox"/> независимой комиссией</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
2.3.2	<p>Существует ли в стране утвержденный национальный перечень профессиональных заболеваний, по которым выплачиваются пособия или компенсации? (По возможности прикрепите копию установленного перечня)</p>	<p><input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p>
2.3.3	<p>Если да, то лежит ли в его основе получивший международное признание перечень:</p> <p><input type="checkbox"/> Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний, уведомлений о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации (№ 194)</p> <p><input type="checkbox"/> Рекомендация Европейской Комиссии 2003/670/ЕС (19/09/2003) о европейском перечне профессиональных заболеваний</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
2.3.4	<p>Охватывает ли программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний другие страховые случаи, например, несчастные случаи по дороге на работу? (Если да, пожалуйста, укажите): _____</p> <p>_____</p>	
<p>3. Учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p>		
3.1	<p>Существует ли централизованная национальная система учета: – несчастных случаев на производстве</p> <p>– профессиональных заболеваний</p>	<p><input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p> <p><input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p>
3.2	<p>Кто предоставляет информацию о несчастных случаях на производстве (уведомляет органы власти)? (Пожалуйста, отметьте все подходящие варианты)</p> <p><input type="checkbox"/> работодатель</p> <p><input type="checkbox"/> работник</p> <p><input type="checkbox"/> врач компании</p> <p><input type="checkbox"/> любой врач</p> <p><input type="checkbox"/> представитель профсоюза</p> <p><input type="checkbox"/> представитель страховой медицинской компании</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	

3.3	<p>Кто предоставляет информацию о профессиональных заболеваниях (уведомляет органы власти)? (Пожалуйста, отметьте все подходящие ячейки)</p> <p><input type="checkbox"/> работодатель</p> <p><input type="checkbox"/> работник</p> <p><input type="checkbox"/> врач компании</p> <p><input type="checkbox"/> любой врач</p> <p><input type="checkbox"/> представитель профсоюза</p> <p><input type="checkbox"/> представитель страховой медицинской компании</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
3.4	<p>В какой форме подается уведомление о несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании? (Пожалуйста, отметьте все подходящие ячейки)</p> <p><input type="checkbox"/> в письменной форме</p> <p><input type="checkbox"/> на официальном бланке</p> <p><input type="checkbox"/> в электронном виде</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
3.5	<p>Кому направляется информация о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях?</p> <p><input type="checkbox"/> представитель системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p> <p><input type="checkbox"/> в государственные органы власти</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p> <p>_____</p>	
3.6	<p>Существуют ли ограничения по уведомлению о профессиональных заболеваниях?</p> <p style="text-align: right;"><input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p> <p>(Если да, укажите какие): _____</p>	
3.7	<p>Публикуются ли в вашей стране национальные статистические данные?</p> <p>– о несчастных случаях на производстве <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p> <p>– о профессиональных заболеваниях <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет</p>	
3.7.1	<p>Имеются ли статистические данные с разбивкой по времени?</p> <p>– по несчастным случаям на производстве <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных</p> <p>– по профессиональным заболеваниям <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных</p>	
3.7.2	<p>Используются ли эти статистические данные с целью профилактики? (например, для определения приоритетных направлений профилактической работы)</p> <p>– по несчастным случаям на производстве <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных</p> <p>– по профессиональным заболеваниям <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных</p> <p>Прикрепите к анкете копии ежегодных отчетов, содержащих статистические данные, если таковые имеются.</p>	
4.	Охват	
4.1	<p>Кто застрахован и имеет право на пособия и реабилитацию? (Пожалуйста, отметьте все подходящие ячейки)</p> <p><input type="checkbox"/> занятые по контракту работники</p> <p><input type="checkbox"/> лица, занимающиеся добровольным трудом и общественными работами</p> <p><input type="checkbox"/> лица, оказывающие помощь при необходимости, лица, оказывающие первую помощь (например, на месте происшествия)</p> <p><input type="checkbox"/> самозанятые</p> <p><input type="checkbox"/> работники, занятые на условиях неполного рабочего времени</p> <p><input type="checkbox"/> ученики</p> <p><input type="checkbox"/> стажеры, лица на производственной практике</p> <p><input type="checkbox"/> школьники, студенты, дети в детских садах</p>	

4.2	<p>Застрахованы ли следующие группы работников?</p> <p>– супруги и помощники из числа членов семьи работника</p> <p>– трудовые мигранты</p> <p>– лица, занятые в неформальном секторе экономики</p> <p>– домашние работники</p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
<p>5. Финансирование программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p>			
5.1	<p>Как организовано финансирование программы?</p> <p><i>(Пожалуйста, отметьте все подходящие ответы, например, если ваша программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний финансируется за счет страховых взносов, а также включает покрытие расходов по мере их появления, пожалуйста, поставьте крестик напротив «взносы» и «из текущих доходов»)</i></p> <p>– взносы</p> <p>– из солидарно-распределительной системы <i>(распределение расходов / покрытие расходов по мере их появления, которое может сочетаться с регулярными страховыми взносами)</i></p> <p>– национальный фонд <i>(например, финансирование через государственный национальный фонд, в который поступают взносы, налоги и др.)</i></p> <p>– налоги <i>(например, как в случае с Государственной службой здравоохранения в Великобритании, которая финансируется и субсидируется государством из налоговых поступлений)</i></p> <p>– система, сочетающая в себе страховые взносы и государственные налоги и субсидии</p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
5.2	<p>Кто делает страховые взносы?</p> <p>– только работодатели и предприятия</p> <p>– совместные взносы работодателей и работников</p> <p>– все налогоплательщики <i>(в случае системы, субсидируемой государством)</i></p> <p>– специальный налог для работодателей или работников <i>(например, взносы социального страхования)</i></p> <p><input type="checkbox"/> другое (пожалуйста, укажите) _____</p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
5.3	<p>Применяется ли в программе страхования принцип «бонус-малус»?</p> <p><i>(Например, в зависимости от эффективности работы участников системы страхования в сфере ОТ)</i></p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
5.4	<p>Предусматривает ли система льготы и доплаты?</p> <p><i>(Например, в зависимости от эффективности работы участников системы страхования в сфере ОТ)</i></p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
5.5	<p>Предусматривает ли программа удержания и вычеты?</p> <p><i>(Программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний может потребовать от виновной стороны возмещения ущерба, причиненного несчастным случаем или профессиональным заболеванием в результате намеренной или преступной халатности работодателя или предприятия)</i></p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет
5.6	<p>Предусматривает ли программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний экономическое стимулирование профилактических мер?</p> <p><i>(Например, финансовые вознаграждения или поддержка, премии)</i></p>	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет

6. Управление программой страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний			
6.1	<p>Кто управляет программой?</p> <p><input type="checkbox"/> Министерство труда, социального обеспечения или здравоохранения</p> <p><input type="checkbox"/> правительственное учреждение или государственный орган</p> <p><input type="checkbox"/> орган социального обеспечения</p> <p><input type="checkbox"/> частная страховая компания</p> <p><input type="checkbox"/> ряд организаций (<i>например, для несчастных случаев и заболеваний, пожалуйста, укажите</i>): _____</p>		
6.2	<p>Независима ли программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний от финансирующей организации?</p> <p>(В большинстве стран это работодатели или предприятия)</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
6.3	<p>Если программа имеет негосударственное управление, оказывает ли государство влияние на систему и контролирует ли ее управление?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
6.4	<p>Существует ли управляющий совет программой страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?</p> <p><input type="checkbox"/> государственный совет (государство или правительство)</p> <p><input type="checkbox"/> трехсторонний совет (государство или правительство, работодатели и представители работников)</p> <p><input type="checkbox"/> саморегулируемый орган социальных партнеров (представители работодателей и работников)</p> <p><input type="checkbox"/> частный управляющий совет (страховая компания)</p> <p><input type="checkbox"/> государственный совет (государство или правительство)</p> <p>другое (<i>пожалуйста, укажите</i>) _____</p>		
6.5	<p>Может ли управляющий совет программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний независимо принимать решения по следующим вопросам?</p>		
	– общее определение услуг	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– профилактика	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– услуги по реабилитации	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– пособия и компенсации	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– разработка положений о деятельности совета	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– бюджет	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– найм сотрудников	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– установление размера страховых взносов	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– определение категорий рисков	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
	– штрафы для предприятий и работодателей за несоблюдение положений и норм	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
7. Услуги и пособия			
7.1	<p>Включает ли ваша программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний медицинскую реабилитацию?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
7.1.1	<p>Предусматривает ли программа страхования предоставление медицинских услуг?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
7.1.2	<p>Проводятся ли в рамках программы страхования исследования, касающиеся вопросов медицинской реабилитации?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
7.2	<p>Предусматривает ли ваша программа страхования профессиональную реабилитацию?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
7.2.1	<p>Предусматривает ли ваша программа страхования организацию переподготовки лиц, получивших травму, или больных работников?</p>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных

7.3	Включает ли (предусматривает ли) ваша программа страхования такие меры социальной реабилитации, как:		
	– предоставление подходящего места проживания	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
	– предоставление специального автомобиля	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
	– предоставление подходящего рабочего места	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
8.	Профилактика		
8.1	Включает ли ваша программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний активные меры стимулирования профилактических мер, направленных на снижение числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
8.2	Выделяются ли отдельные финансовые средства на меры по профилактике? <i>(Например, определенная часть взносов работодателей или государственных бюджетных средств направляются в специальный фонд, средства из которого идут на профилактику)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет
8.2.1	Если да, то, пожалуйста, объясните, как это организовано (<i>процент от общих средств или примерная сумма, сотрудничество с учреждениями, занимающимися вопросами ОТ</i>) _____ _____ _____		
8.3	Если программа страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в вашей стране основана на превентивном подходе, какие меры она включает (<i>следующие меры и услуги служат примером того, что включают в себя некоторые системы страхования, пожалуйста, отметьте все подходящие варианты ответов</i>) _____ _____		
8.3.1	Проводят ли инспектора ОТ консультации и контроль в рамках программы страхования?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.1.1	Могут ли инспектора штрафовать за нарушение правил ОТ?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.2	Включает ли программа страхования ряд обязательных для исполнения правил и норм ОТ?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.3	Включает ли в себя программа страхования медицинский осмотр работников?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.4	Оказывают ли специалисты по ОТ программы страхования предприятиям и работодателям при проведении оценки профессиональных рисков?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.5	Включает ли в себя программа страхования меры по укреплению здоровья работников?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.5.1	Если да, то укажите, проводятся ли мероприятия по укреплению здоровья работников совместно с другими организациями; какие это организации? (<i>Например, программа распространения здорового образа жизни</i>) _____ _____		
8.3.6	Включает ли программа страхования оперативные услуги, такие как измерение содержания опасных веществ, эргономические исследования или консультации на рабочих местах?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.7	Предусматривает ли программа страхования организацию обучения, повышения квалификации или подготовку? <i>(Например, для представителей по вопросам безопасности, специалистов по вопросам безопасности, контролеров, руководящего персонала и др.)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.8	Включает ли программа страхования проведение испытаний и сертификацию для обеспечения безопасности оборудования и продуктов? <i>(Например, испытания и сертификация определенных машин, электроэнергетического оборудования, средств индивидуальной защиты, систем управления качеством и др.)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.9	Предусматривает ли программа страхования от проведение исследований в сфере профилактики профессиональных заболеваний и предотвращения несчастных случаев на производстве?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.9.1	Если да, то включает ли программа страхования свои собственные научно-исследовательские институты?	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.10	Существуют ли в программе страхования меры экономического стимулирования для предприятий, внедряющих и совершенствующих меры по охране труда? <i>(Например, финансовая поддержка предприятий, внедряющих системы управления ОТ)</i>	<input type="checkbox"/> да	<input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных

8.3.11	Предусматривает ли программа страхования другие стимулирующие меры, например, премии, списки недобросовестных работодателей и др.? (Если да, укажите какие): _____ _____ _____	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.12	Предусматривает ли программа страхования разработку и распространение информационных материалов профилактического характера? (Например, информации по вопросам ОТ в брошюрах, сети Интернет, на дисках CD, DVD; использование таких средств связи, как интернет или "горячая линия" для ответа на вопросы и др.) (если да, пожалуйста, укажите какие) _____ _____ _____	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
8.3.13	Любые другие меры и деятельность по профилактике (пожалуйста, укажите какие): _____ _____ _____	
8.4	Принимают ли участие следующие организации в мероприятиях по профилактике в рамках программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: – инспектора программы страхования и представители государственных органов инспекции труда? – учреждения программы страхования и другие государственные учреждения системы ОТ – национальные или международные организации (международное сотрудничество) (если да, пожалуйста, прокомментируйте) _____ _____ _____	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
9. Научный консультативный совет		
9.1	Включает ли программа научный консультативный совет? Если да, то является ли этот совет независимым от финансирующей организации?	<input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
10. Расходы		
Пожалуйста, представьте имеющиеся данные за последний год с указанием года. По возможности в этом разделе предоставьте данные за пять последних лет.		
10.1	Укажите суммарные затраты всей программы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. (Если компенсацией, реабилитацией и профилактикой занимаются разные учреждения, пожалуйста, суммируйте их затраты)	_____ долларов США или евро
10.2	Какая часть общего бюджета программы страхования расходуется на:	
10.2.1	административные издержки (например, разбирательства в суде, сотрудничество с учреждениями медицинского страхования, вычеты и др.)	_____ %
10.2.2	профилактика (если имеется)	_____ %
10.2.3	реабилитация (если имеется)	_____ %
10.2.4	выплаты заявителям	_____ %

**Программа МОТ по охране труда и окружающей среды (SAFEWORK)
Международная организация труда**

Адрес: Route des Morillons 4, CH -1211 Geneva 22, Switzerland

Телефон + 41 22 7996715

Факс + 41 22 7996878

Адрес электронной почты: safework@ilo.org

www.ilo.org/safework