

АКТРАВ  
Бюро МОТ  
по деятельности  
трудящихся



# ЦЕЛИ



# В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Справочное пособие для профсоюзов по  
Повестке дня в области устойчивого  
развития на период до 2030 года



Международный Учебный Центр



# Цели в области устойчивого развития

Справочное пособие для профсоюзов по  
Повестке дня в области устойчивого  
развития на период до 2030 года



**ЦЕЛИ** В ОБЛАСТИ



**УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ**

Copyright © Международный учебный центр Международной организации труда, 2017. Все права защищены.

Первое издание 2017

Публикации Международного учебного центра МОТ охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Для получения прав на их полное или частичное воспроизведение, перевод или адаптацию следует обращаться в Международный учебный центр МОТ. Центр приветствует такие обращения. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника.

---

*Цели в области устойчивого развития: справочное пособие для профсоюзов по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*

ISBN 978-92-9049-798-1

---

Названия, использованные в публикациях Международного учебного центра МОТ соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Центра ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Центр поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Центром, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Публикации Международного учебного центра МОТ, каталоги, перечень новых публикаций могут быть получены по адресу:

Publications, International Training Centre of ILO  
Viale Maestri del Lavoro, 10 – 10127 Turin, Italy  
Telephone: +39 011 6936693  
Fax: +39 011 6936352  
E-mail: Publications@itcilo.org

---

Графическое оформление и полиграфическое исполнение Международного учебного центра МОТ, Турин – Италия

# Введение



По мере приближения окончания срока реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, бюро МОТ по деятельности трудящихся (АКТРАВ) принимал активное участие в переговорах по согласованию новой повестки

дня в области устойчивого развития на период после 2015 года. Наша главная задача заключалась в том, чтобы убедить правительства включить цель обеспечения достойного труда в качестве одной из самостоятельных целей программы развития до 2015 года. Эта цель была достигнута, когда государства-члены Организации Объединенных Наций приняли в сентябре 2015 года Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую Цель 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

По существу Повестка дня до 2030 года стремится изменить вектор развития и направить его на ликвидацию крайней нищеты, достижение устойчивого и всеобъемлющего развития, основанного на правах человека. Она призвана обеспечить трансформационные изменения как в развивающихся, так и в развитых странах. Еще более важным является то, что в ходе последующей деятельности и обзора прогресса в выполнении Повестки дня до 2030 года странам предлагается разрабатывать свои национальные стратегии устойчивого развития, основанные на широком участии гражданского общества, включая профсоюзы. Таким образом, Повестка дня до 2030 года служит платформой для участия профсоюзов в разработке, внедрении, мониторинге и оценке национальных стратегий устойчивого развития.

Настоящее справочное пособие предназначено для профсоюзных лидеров, участников профсоюзного движения и их сторонников, участвующих в процессах, касающихся национальных стратегий устойчивого развития. В нем не следует искать «универсальных» рекомендаций относительно участия в реализации Повестки дня до 2030 года. Это именно справочник, в котором представлены различные компоненты Повестки дня до 2030 года и ряд приоритетных задач и показателей, на которые профсоюзы могли бы ориентироваться с учетом национальной ситуации. Он может служить руководством, содержащим анализ возможностей и проблем, с которыми сталкиваются профсоюзы в процессах выработки национальной экономической и социальной политики, и уроков, извлеченных из опыта прошлого участия профсоюзов в таких процессах. В целом это пособие служит справочником для профсоюзов по вопросам, касающимся Повестки дня до 2030 года, а также источником идей относительно тех областей в рамках Повестки дня до 2030 года, в реализации которых профсоюзы могли бы участвовать.

Повестка дня до 2030 года является 15-летней программой развития, поэтому я выражаю надежду на то, что это справочное пособие будет полезным инструментом для профсоюзов в течение всего этого периода. АКТРАВ готов оказывать поддержку профсоюзам, участвующим в этой работе. Национальные профсоюзы могут обращаться за помощью МОТ через ближайшего к ним специалиста АКТРАВ. Выражаю глубокую признательность всем коллегам АКТРАВ, которые внесли свой вклад в разработку этого важного пособия.

*МАРИА ХЕЛЕНА АНДРЕ  
Директор, АКТРАВ*

# Содержание

Как использовать справочное пособие по ЦУР .....	vi
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.	
Введение .....	vii
Истоки Повестки дня до 2030 года .....	vii
Особенности Повестки дня до 2030 года .....	vii
Основные компоненты Повестки дня до 2030 года .....	viii
Декларация .....	viii
17 Целей устойчивого развития .....	viii
169 задач .....	ix
Показатели .....	ix
Средства осуществления .....	ix
Последующая деятельность и обзор .....	x
Цели устойчивого развития .....	xiii
<b>Цель 1:</b> Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах .....	1
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 1 .....	4
<b>Цель 2:</b> Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства .....	7
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 2 .....	10
<b>Цель 3:</b> Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте .....	13
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 3 .....	17
<b>Цель 4:</b> Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех .....	21
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 4 .....	24
<b>Цель 5:</b> Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек .....	27
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 5 .....	30
<b>Цель 6:</b> Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех .....	33
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 6 .....	35
<b>Цель 7:</b> Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех .....	37
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 7 .....	39
<b>Цель 8:</b> Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех .....	41
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 8 .....	46

<b>Цель 9:</b> Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям .....	51
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 9 .....	54
<b>Цель 10:</b> Сокращение неравенства внутри стран и между ними .....	55
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 10 .....	58
<b>Цель 11:</b> Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов .....	61
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 11 .....	63
<b>Цель 12:</b> Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства .....	65
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 12 .....	68
<b>Цель 13:</b> Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями .....	71
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 13 .....	74
<b>Цель 14:</b> Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития .....	77
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 14 .....	80
<b>Цель 15:</b> Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия .....	81
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 15 .....	84
<b>Цель 16:</b> Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях .....	85
Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 16 .....	89
<b>Цель 17:</b> Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития .....	93
На пути к участию профсоюзов в реализации национальных ЦУР .....	97
Рекомендации по участию профсоюзов в национальных процессах реализации ЦУР .....	98
Почему профсоюзам следует участвовать в процессе достижения национальных ЦУР? .....	98
Уроки, извлеченные из опыта участия профсоюзов в национальных рамочных программах развития .....	100
Куда обращаться за поддержкой и подробной информацией относительно ЦУР .....	102



## Как использовать справочное пособие по ЦУР

Справочное пособие знакомит профсоюзы с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, оно может помочь профсоюзным активистам, участвующим в национальных процессах устойчивого развития, получить полное представление о Повестке дня до 2030 года и о возможностях, открывающихся перед профсоюзами для реализации своей миссии в свете установленных целей, задач и показателей.

Предлагаем Вам ознакомиться с различными компонентами Повестки дня до 2030 года и 17 целями устойчивого развития (ЦУР). Обратите внимание на то, что каждой Цели соответствует связанный с нею набор задач и показателей. Профсоюзам следует обратить особое внимание на Цель 8 «*Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех*», касающуюся сферы труда и достойной работы. Однако концепция достойного труда пронизывает все ЦУР, поэтому важно ознакомиться не только с Целью 8, но и с другими целями и задачами ЦУР, в равной степени важными для достижения целей достойного труда.

Справочное руководство разделено на три основных раздела. **Первый раздел позволяет осмыслить Повестку дня до 2030 года и ее различные компоненты.** Ознакомление с этим разделом необходимо для того, чтобы понять истоки, компоненты и Цели Повестки дня до 2030 года.

**Второй раздел позволяет выявить те аспекты ЦУР, которые являются наиболее актуальным для профсоюзов или для национального контекста.** В пособии подробно представлены все 17 ЦУР. Каждая цель сопровождается соответствующими краткими ключевыми

сведениями и там, где имеются данные, приводятся контрольные параметры ее достижения в привязке к соответствующим задачам. Далее следует таблица, в которой вместе с показателями для оценки прогресса представлены приоритетные задачи, на которые профсоюзы могли бы обратить особое внимание. И, наконец, поскольку мы придаем большое значение подходам к развитию, основанным на правах человека, в каждом разделе приводится список документов МОТ или международные нормы в области прав человека, имеющие отношение к соответствующей цели. ***Следует подчеркнуть, что перечень приоритетных целей, предлагаемый в пособии, является лишь ориентировочным. Каждый национальный профсоюз должен определить свои приоритетные цели, задачи и показатели, принимая во внимание конкретные вызовы, стоящие перед страной. Именно из этих задач следует исходить для отстаивания позиций профсоюзов и реализации их агитационно-пропагандистских стратегий.***

После описания Повестки дня до 2030 года и анализа ее компонентов следует **третий раздел, посвященный деятельности профсоюзов. Каждый профсоюз должен разработать свой собственный стратегический план реализации ЦУР.** При разработке такого плана профсоюзы могут пользоваться этим разделом как интерактивным ресурсом для оценки возможностей и вызовов, с которыми они могут столкнуться в ходе участия в процессе реализации ЦУР на национальном уровне. Предлагаемый набор вопросов позволит профсоюзам усовершенствовать свой стратегический план на основе уроков, извлеченных из прошлого опыта участия профсоюзов в разработке национальной социально-экономической политики.





## Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Введение

25 сентября 2015 года главы государств и правительств 193 государств-членов Генеральной Ассамблеи ООН приняли новый глобальный план развития под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>1</sup>, который вступил в силу 1 января 2016 года..

### Истоки Повестки дня до 2030 года

Истоки этой новой глобальной программы развития лежат в сближении двух взаимодополняющих глобальных процессов: первый – это Декларация Саммита тысячелетия<sup>2</sup> и Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и второй – ряд конференций Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В 2000 году Организация Объединенных Наций утвердила ЦРТ как основную программу развития для всей международной системы. Были утверждены Цели в восьми областях, и их достижение намечалось в 2015 году. Приближение этого срока вызвало необходимость в замене ЦРТ новой рамочной программой развития на период после 2015 года.

Одновременно с осуществлением этого процесса, в развитие предыдущих конференций ООН по проблемам окружающей среды, Конференция ООН по устойчивому развитию (Рио+20) заявила в своем Итоговом документе<sup>3</sup>: «Мы признаем, что формулирование целей также может быть полезным для придания деятельности в области устойчивого развития целенаправленного и последовательного характера. Признаем также важность и целесообразность выработки такого комплекса целей в области устойчивого развития, который имел бы в своей основе положение Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения

*решений, полностью соответствовал бы всем Рио-де-Жанейрским принципам и позволял учитывать обстоятельства, возможности и приоритеты разных стран, отвечал бы нормам международного права, опирался на уже принятые обязательства и способствовал полному осуществлению решений всех основных встреч на высшем уровне по экономической, социальной и экологической проблематике, включая положения настоящего итогового документа. Эти Цели должны затрагивать и сбалансировано охватывать все три составляющие устойчивого развития и взаимосвязи между ними. Они должны быть согласованы с Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и интегрированы в нее; тем самым они будут способствовать устойчивому развитию и стимулировать осуществление и повсеместное внедрение принципов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом» (§246).*

Именно в контексте сближения процессов развития после окончания программы ЦРТ и реализации решений конференции «Рио + 20» начались переговоры о новой повестке в области развития на период после 2015 года, которые привели к принятию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### Особенности Повестки дня до 2030 года

Программа ЦУР выходит далеко за рамки ЦРТ. Наряду с такими основными приоритетами в области развития, как ликвидация нищеты и голода, она включает в себя целый ряд целей в экономической, социальной и природоохранной областях в свете комплексного подхода, основанного на правах человека. Цели и задачи Повестки дня до 2030 года носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными и универсально применимыми ко всем странам, как развивающимся, так и развитым. Они обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития – экономического, социального и экологического. Они являются залогом того, что никто не будет забыт.

<sup>1</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, сентябрь 2015: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E)

<sup>2</sup> Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 6-8 сентября 2000: <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>

<sup>3</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20): Будущее, которого мы хотим: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/10/PDF/N1147610.pdf?OpenElement>



<b>ДЕКЛАРАЦИЯ</b> Видение, всеобщее процветание и обязательства, призыв к действиям по преобразованию нашего мира	<b>ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</b> 17 целей, 169 задач и показатели
<b>ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЗОР</b> На национальном, региональном и глобальном уровнях	<b>ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ</b> Средства осуществления и глобальные партнерства

## Основные компоненты Повестки дня до 2030 года

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает в себя шесть основных разделов, а именно: Декларация; 17 Целей устойчивого развития (ЦУР); 169 связанных с ними задач; комплекс показателей для измерения прогресса в достижении каждой цели; средства осуществления Повестки дня; и последующая деятельность и обзор.

### Декларация

Настоящей Декларацией главы государств и правительств взяли на себя обязательства «добиваться устойчивого развития в трех его компонентах – экономическом, социальном и экологическом – сбалансированным и комплексным образом» и «...продолжать работу, начатую в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и пытаться завершить все, что не удалось сделать в период их достижения» (§2).

В разделе Декларации «**Наше видение**» они определили «... в высшей степени амбициозное и ориентированное на преобразования видение будущего. Нам видится мир, свободный от нищеты, голода, болезней и нужды, мир, в котором все живое могло бы процветать. Нам видится мир, свободный от страха и насилия» (§7). Это видение открывает следующие перспективы:

- *Нам видится мир, свободный от нищеты, голода, болезней и нужды, мир, в котором все живое могло бы процветать. Нам видится мир, свободный от страха и насилия (§7).*

- *Нам видится мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация (§8).*
- *Нам видится мир, в котором каждая страна реализует возможности для поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и достойной работы для всех (§9).*

Согласно Декларации, новая Повестка дня основывается на **общих принципах и обязательствах**, закрепленных в целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Декларации о праве на развитие и в решениях всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (§10, §11).

Реализуя Повестку дня до 2030 года, правительства обещали, что «никто не будет забыт» и заявили, что «мы будем стремиться охватить в первую очередь самых отстающих» (§4).

### 17 Целей устойчивого развития

В Повестке дня до 2030 года правительства «приняли историческое решение утвердить всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач» (§2). Эти Цели устойчивого развития (ЦУР) стали важнейшими глобальными задачами Повестки дня до 2030 года.



В течение периода до 2030 года процесс реализации ЦУР ставит перед собой, среди прочих, следующие задачи: *«покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов. ... создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей»* (§3). Ниже приводится полный перечень намеченных Целей. Все 17 ЦУР носят комплексный и неделимый характер и отражают все три компонента устойчивого развития.

### **169 задач**

По каждой глобальной Цели определен набор связанных с ними задач. Задачи сформулированы в форме пожеланий глобального характера, при этом каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными устремлениями. Ожидается, что выполнение каждой из этих задач внесет вклад в достижение поставленных Целей. В общей сложности для обеспечения достижения 17 ЦУР было определено 169 задач. Целями и задачами обеспечивается интеграция экономических, социальных и экологических аспектов, и признается их взаимосвязь в достижении устойчивого развития.

### **Показатели**

Предлагаемые Цели устойчивого развития сочетаются с задачами и дополнительно раскрываются с помощью показателей, ориентированных на измеримые результаты. Эти показатели ориентированы на конкретные действия, глобальны по своему характеру и применимы универсально. Они служат для измерения прогресса в достижении задач и таким образом содействуют в подготовке ежегодных докладов по ЦУР.

В ряде случаев один многоцелевой показатель может надежно измерять прогресс в решении

определенной задачи. В других случаях, когда задачи охватывают несколько элементов, по каждой задаче предлагается более одного показателя. Кроме того, было отмечено, что в ряде случаев предлагаемые показатели не охватывали все многочисленные аспекты одной задачи, поэтому со временем статистическое сообщество стало направлять усилия на разработку других показателей, которые дополняли или улучшали существующие показатели. Это означает, что в долгосрочной перспективе по мере появления согласованных на международном уровне методик можно ожидать дальнейшего совершенствования показателей и принятия новых показателей в дополнение к существующим.

Принимая во внимание ключевой принцип Повестки дня до 2030 года «никого не оставить без внимания», усилия направлялись на получение показателей, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, считающимся значимыми для национального контекста.

Система глобальных показателей будет дополняться показателями, разрабатываемыми на региональном и национальном уровнях государствами-членами ООН.

### **Средства осуществления:**

Повестка дня до 2030 года предусматривает активизацию глобального партнерства для ее реализации. В Повестке дня до 2030 года партнерство относится к средствам осуществления и предусматривается в Цели 17, а также в рамках каждой из целей в области устойчивого развития. Задачи в отношении средств осуществления подкрепляются итоговым документом третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе в июле 2015 года. Этот документ – Аддис-Абесская программа действий<sup>4</sup> – дополняет средства осуществления, предусмотренные Повесткой дня до 2030 года.

К средствам осуществления целей устойчивого развития относятся такие ресурсы, как финансовые средства, технологии и наращивание потенциала.

<sup>4</sup> Третья Международная конференция по финансированию развития, Аддис-Абесская программа действий: <http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/>



Средства осуществления и их ключевые элементы:

- Стратегии устойчивого развития, осуществляемые на основе принципа национальной ответственности, подкрепляемые механизмами мобилизации и эффективного использования внутренних ресурсов страны; уважение пространства для стратегического маневра и приоритетов каждой страны и благоприятные условия на международном уровне.
- Международное государственное финансирование, в том числе официальная помощь в целях развития (ОПР) для мобилизации дополнительных ресурсов для стран. Государства, выделяющие ОПР, подтвердили свои обязательства, «*в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам на уровне 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР наименее развитым странам на уровне 0,15–0,2 процента ВНД*» (§43)
- Частная предпринимательская деятельность как одна из основных движущих сил обеспечения всеохватного роста и создания рабочих мест. Призывая всех предпринимателей задействовать их творческий и инновационный потенциал для решения задач в области устойчивого развития, Повестка дня до 2030 года подтверждает, что правительства будут «*...способствовать развитию динамичного и эффективно функционирующего предпринимательского сектора, отстаивая при этом соблюдение трудовых прав и стандартов в области охраны окружающей среды и охраны здоровья в соответствии с международными нормами и соглашениями, такими как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>17</sup> и трудовые нормы Международной организации труда*» (§67)
- Международная торговля является одной из движущих сил всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты
- Долгосрочная приемлемость уровня задолженности, обеспечиваемая благодаря проведению скоординированной политики, направленной на финансирование долга за счет заемных средств, облегчение долгового бремени, реструктуризацию задолженности и грамотного управления задолженностью
- Механизм содействия развитию технологий в поддержку – помимо прочих мер – передачи экологически безопасных технологий развивающимся странам на благоприятных условиях
- Устранение системных рисков (таких как экологические проблемы, мировые финансовые и экономические кризисы, вызовы в глобальном экономическом регулировании, чрезмерная волатильность цен на сырьевые товары, международная миграция, все формы насилия, терроризм, преступность и торговля людьми) и обеспечение согласованности политики, проводимой многосторонними финансовыми, инвестиционными, торговыми учреждениями, агентствами, занимающимися вопросами развития, и экологическими организациями.

### ***Последующая деятельность и обзор***

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года закрепляет обязательство систематически осуществлять последующую деятельность и проводить обзор осуществления настоящей Повестки дня в течение следующих 15 лет. Последующая деятельность и обзор на всех уровнях будут определяться следующими принципами:

- *Они будут осуществляться добровольно и по инициативе самих стран, будут учитывать разные национальные реалии, возможности и уровни развития и будут обеспечивать уважение пространства для стратегического маневра и приоритетов. Поскольку ключом к обеспечению устойчивого развития является национальная ответственность, результаты процессов, происходящих на национальном уровне, станут основой для проведения обзоров на региональном и глобальном уровнях, ...* (§74a)



- Они будут обеспечивать контроль за прогрессом в достижении универсальных целей и решении универсальных задач, включая средства осуществления, во всех странах... (S74b)
- Они будут открытыми, всеобъемлющими, основанными на широком участии и прозрачными для всех людей и будут содействовать представлению информации всеми соответствующими заинтересованными сторонами (S74d)
- Они будут предусматривать удовлетворение потребностей людей, учитывать гендерные аспекты, обеспечивать уважение прав человека и при этом будут направлены в первую очередь на обеспечение интересов самых бедных, самых уязвимых и самых отстающих (S74e)

Последующая деятельность и обзор будут осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях.

На **национальном уровне государствам-членам** рекомендуется «... как можно скорее разработать национальные программы с амбициозными целями, охватывающие все аспекты осуществления настоящей Повестки дня. Они могут поддерживать переход к достижению целей в области устойчивого развития и основываться на существующих инструментах планирования, таких как стратегии национального развития и стратегии устойчивого развития, в зависимости от обстоятельств» (S78). В соответствии с принципами осуществления последующей деятельности и проведения обзора, эти национальные процессы планирования «... будут открытыми, всеобъемлющими, основанными на широком участии и прозрачными для всех людей и будут содействовать представлению информации всеми соответствующими заинтересованными сторонами» (S74d), включая профсоюзы.

Государствам-членам также рекомендуется «... проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны. Такие обзоры должны проводиться с учетом мнений коренных народов, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон» (S79), включая профсоюзы.

Таким образом, профсоюзы должны активно участвовать в последующей деятельности и в процессах обзора осуществления ЦУР в целях укрепления и защиты прав работников и интересов бедных и уязвимых слоев населения. Участие профсоюзов должно быть особенно сосредоточено на Цели 8 «Всеохватный рост и достойный труд» и на других задачах по обеспечению достойного труда, закрепленных в рамках других целей. Участие профсоюзов в национальных процессах обеспечения устойчивого развития должно осуществляться на протяжении всего цикла: от планирования до осуществления, мониторинга, обзора и представления отчетности о достижениях страны в реализации ЦУР.

Последующая деятельность и обзор, предусмотренные на **региональном уровне**, создают возможности для «коллегиального обучения, в том числе посредством проведения добровольных обзоров, обмена передовым опытом и обсуждения общих задач» (S80).

На **глобальном уровне** центральную роль в надзоре за осуществлением последующей деятельности и проведением обзора будет играть Политический форум высокого уровня (ПФВУ) в тесном взаимодействии с Генеральной Ассамблеей ООН и Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС). ПФВУ наделен следующими полномочиями: «Он будет содействовать обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах, и осуществлять политическое и методическое руководство и выносить рекомендации для принятия последующих мер. Он будет содействовать обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития. Он должен обеспечивать, чтобы настоящая Повестка дня оставалась актуальной и амбициозной, и должен быть нацелен в первую очередь на оценку прогресса, достижений и трудностей, с которыми сталкиваются развитые и развивающиеся страны, а также на выявление новых и возникающих проблем» (S82). ПФВУ проводится под эгидой Генеральной Ассамблеи каждые четыре года и под эгидой ЭКОСОС – в промежуточные годы.



Работа ПФВУ будет осуществляться с учетом:

- ежегодного доклада о ходе достижения ЦУР, который должен быть подготовлен Генеральным секретарем ООН в сотрудничестве со всеми структурами системы Организации Объединенных Наций на основе показателей;
- Доклада об устойчивом развитии в мире, который может стать для политиков эффективным подспорьем, основанным на фактических данных, в их усилиях по обеспечению устойчивого развития;
- регулярных обзоров, проводимых в соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи от 9 июля 2013 года. Обзоры будут добровольными, но будут поощрять представление отчетности, и будут включать информацию, полученную от развитых и развивающихся стран и от соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор (§84);
- тематических обзоров прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы;
- Аддис-Абебской программы действий и средств осуществления ЦУР.

ПФВУ «будет поддерживать участие основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении последующей деятельности и проведении обзоров в соответствии с резолюцией 67/290» (89). Это создает возможности для участия основной группы «Трудящиеся и профсоюзы» в осуществлении последующей деятельности и в процессе обзора на глобальном уровне.

С момента проведения в 1992 году первой Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию было признано, что для достижения устойчивого развития потребуется активное участие всех слоев общества. В связи с этим были формально определены девять секторов общества в качестве основных каналов, по которым обеспечивается широкое участие общества в деятельности ООН, связанной с устойчивым развитием. Официально они называются «основными группами» и охватывают следующие категории: Женщины; Дети и молодежь; Коренные народы; Неправительственные организации; Местные власти; Рабочие и профсоюзы; Бизнес и промышленность; Научно-технологическое сообщество; Фермеры. Координатором деятельности основной группы «Трудящиеся и профсоюзы» является Международная конфедерация профсоюзов (МКП).



## Цели в области устойчивого развития

- Цель 1.** Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах
- Цель 2.** Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
- Цель 3.** Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
- Цель 4.** Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
- Цель 5.** Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
- Цель 6.** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех
- Цель 7.** Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
- Цель 8.** Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
- Цель 9.** Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
- Цель 10.** Сокращение неравенства внутри стран и между ними
- Цель 11.** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов
- Цель 12.** Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства
- Цель 13.** Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями\*
- Цель 14.** Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
- Цель 15.** Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
- Цель 16.** Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
- Цель 17.** Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

\* Повестка 2030 признает, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главным международным межправительственным форумом для переговоров по глобальным мерам реагирования на изменение климата.





**1** ЛИКВИДАЦИЯ  
НИЩЕТЫ



# Цель 1

Повсеместная  
ликвидация нищеты  
во всех ее формах



© UNHCR Photo



# Цель 1

## Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

- 1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день)
  - 1.2 К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину
  - 1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения
  - 1.4 К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование
  - 1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями
- 1.a Обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и прогнозируемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах
  - 1.b Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты





**Цель 1 Повестки дня до 2030 года предусматривает ликвидацию нищеты во всех ее формах и во всех регионах мира. В ней подчеркивается право на социальную защиту, закрепленную во Всеобщей декларации прав человека. Она также призывает обеспечить, чтобы все, особенно малоимущие, имели равные права на владение и распоряжение производственными ресурсами, а также доступ к базовым услугам.**

**Крайнюю нищету**, или абсолютную нищету, можно определить как «тяжкое лишение возможности удовлетворять основные человеческие потребности». Начиная с 1990 года Всемирный банк систематически пытался определить основанную на измерении уровня дохода **международную черту бедности**, которая определяет масштабы крайней нищеты в мире. Используемая методология основана на национальных параметрах черты бедности, рассчитанных по обменным курсам на основе паритета покупательной способности (ППС, т.е. одного и того же количества товаров и услуг, которые эквивалентно оцениваются в странах и пересчитываются в общую валюту, а именно в доллары США)<sup>1</sup>. Так, международная черта бедности в размере 1,25 долл. США в день, которая была установлена в 2005 году, уже использовалась в качестве критерия оценки достижения задачи 1.1 этой Цели. В октябре 2015 года Всемирный банк установил новую международную черту бедности, измеряющую крайнюю нищету, в размере 1,90 долл. США в день. Важно подчеркнуть, что, несмотря на изменения в сумме, реальная покупательная способность 1,90 долл. США в сегодняшних ценах соответствует покупательной способности 1,25 долл. США в ценах 2005 года. В будущем значение этого показателя будет периодически обновляться.

Согласно последним оценкам Всемирного банка, в 2012 году менее чем на 1,90 долл. США в день, то есть в условиях крайней нищеты, жили 896 миллионов человек, или 12,7 процента мирового населения. Несмотря на достижение Цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и предусматривавшей сокращение крайней нищеты вдвое по сравнению с уровнем 1990 года, масштабы крайней нищеты в мире по-прежнему неприемлемо высоки.

**Хотя доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, продолжает сокращаться во всем мире, продвижение к Цели остается неравномерным.** Наибольший вклад в сокращение масштабов крайней нищеты внес Китай. В период

1981–2011 годов порог крайней бедности в 1,9 долл. США в день преодолели 753 миллиона жителей Китая. Самые высокие показатели крайней нищеты в мире приходится на страны Африки и Южной Азии. Согласно последним данным, в 2012 году в условиях крайней нищеты проживало 309 миллионов человек в Южной Азии и 388,7 – в странах Африки к югу от Сахары. Таким образом, на эти регионы приходится немногим более 77,8 процента крайне бедного населения. Оценки свидетельствуют о том, что в 2012 году ниже черты бедности находились 147 миллионов человек в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона, а в Латинской Америке и в странах Карибского бассейна, Восточной Европы и Центральной Азии вместе взятых проживало 44 миллиона крайне бедных.

Международный показатель уровня бедности используется в первую очередь для международных сопоставлений и оценки прогресса в искоренении крайней нищеты, а национальный показатель уровня бедности в стране более пригоден в информационно-пропагандистской работе и для участия в политических процессах. В то время как задача 1.1 состоит в ликвидации крайней нищеты, задача 1.2 призывает к сокращению по крайней мере наполовину количества лиц, живущих в **нищете в соответствии с национальными определениями**. Это значит, что задача искоренения нищеты не ограничивается странами с низким уровнем дохода. Страны со средним уровнем дохода и развитые страны также призваны сократить уровень бедности с учетом определенной в каждой из них черты бедности.

В странах со средним уровнем дохода **черту умеренной бедности** обычно устанавливают в промежутке между 1,90 и 3,10 долл. США на душу населения в день с учетом ППС, **в развитых странах этот показатель** устанавливается на уровне 60 процентов средней величины располагаемого дохода населения страны. Задача 1.2, предусматривающая сокращение к 2030 году по крайней мере наполовину долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, распространяется на все эти страны.

Все упомянутые выше определения бедности основаны на измерении дохода населения. Однако важно констатировать, что **бедность многомерна**. Она охватывает, помимо доходов бедного населения, целый ряд других вопросов и касается таких базовых потребностей, как доступ к продовольствию, жилью, питьевой

<sup>1</sup> Всемирный банк: <http://www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq>



воде, образованию или здравоохранению, и распространяется на осуществление основных прав человека, таких как недискриминация, свобода от принудительного труда и право на организацию.

Одной из основных причин бедности является лишение людей **права на социальное обеспечение, закрепленного статьей 22 Всеобщей декларации прав человека**. Отсутствие адекватных уровней социальной защиты ассоциируется с высоким уровнем и хроническим характером нищеты, недостаточными инвестициями в человеческий капитал и слабыми автоматическими стабилизаторами совокупного спроса в случае экономических кризисов.

По оценкам МОТ<sup>2</sup>, в 2012 году только 27 процентов мирового населения трудоспособного возраста и их семьи имели доступ к всеобъемлющим системам социального обеспечения. Это означает, что 73 процента населения мира, или около 5,2 миллиарда человек, не имеют доступа к полноценной системе социальной защиты – они охвачены ею частично или вовсе не охвачены.

<sup>2</sup> МОТ, Доклад о социальной защите в мире 2014/15. Обеспечение экономического восстановления, инклюзивного развития и социальной справедливости. Женева, 2014

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 1

Задачи	Показатели
<b>1.1</b> К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день)	<b>1.1.1</b> Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/ сельское)
<b>1.2</b> К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину	<b>1.2.1</b> Доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту <b>1.2.2</b> Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям
<b>1.3</b> Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения	<b>1.3.1</b> Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых
<b>1.4</b> К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование	<b>1.4.1</b> Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам
<b>1.5</b> К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями	<b>1.5.1</b> Число погибших, пропавших без вести и пострадавших в результате бедствий на 100 000 человек
<b>1.a</b> Обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах	<b>1.a.1</b> Доля ресурсов, выделенных правительством непосредственно на программы по сокращению масштабов нищеты <b>1.a.2</b> Доля совокупных государственных расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту)





2 ЛИКВИДАЦИЯ  
ГОЛОДА



## Цель 2

Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства





## Цель 2

### Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

- 2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище
- 2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей
- 2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах
- 2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания
  - и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв
- 2.5 К 2020 году обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов, в том числе посредством надлежащего содержания разнообразных банков семян и растений на национальном, региональном и международном уровнях, и содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения на согласованных на международном уровне условиях
  - 2.a Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агропропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала





**Цель 2 предусматривает ликвидацию голода и недоедания к 2030 году. Она также обязывает обеспечить всеобщий круглогодичный доступ – особенно малоимущим группам населения – к безопасной, питательной и достаточной пище, и удвоение доходов мелких производителей продовольствия, в частности женщин, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к производственным ресурсам.**

Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, позволило достичь прогресса в борьбе с голодом в глобальном масштабе. По оценкам ФАО, в 2005–2007 годах от голода в мире страдали 837 миллионов человек. Сегодня 795 миллионов человек по-прежнему не имеют регулярного доступа к адекватному количеству пищевой энергии. Если нынешние тенденции сохранятся, вряд ли задача полной ликвидации голода будет

развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства

- 2.b Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития
- 2.c Принять меры для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки и содействовать своевременному доступу к рыночной информации, в том числе о продовольственных резервах, с целью помочь ограничить чрезмерную волатильность цен на продовольствие



решена к 2030 году, поэтому для искоренения голода во всем мире к этому сроку необходимо принять срочные и решительные меры.

Согласно данным «**Статистики голода**» Всемирной продовольственной программы<sup>1</sup>:

1. **Около 795 миллионов человек** в мире, то есть каждый девятый житель планеты, не получают достаточного количества продуктов питания для того, чтобы вести здоровый и активный образ жизни.
2. Подавляющее большинство голодающих в мире **живут в развивающихся странах**, где недоедают 12,9 процента населения.
3. Больше всего голодающих людей – две трети от общего числа – проживает в азиатских районах. В Южной Азии доля голодающих в последние годы сократилась, однако в Западной Азии несколько увеличилась.
4. Африка к югу от Сахары – регион с самой высокой распространенностью (доля населения) голодающих: здесь голодает почти каждый четвертый.
5. Недоедание – причина **почти половины (45 процентов) смертей** среди детей в возрасте до пяти лет: ежегодно из-за него умирает 3,1 миллиона детей.
6. Каждый шестой ребенок, или около 100 миллионов, в развивающихся странах имеет **недостаточный вес**.
7. У каждого четвертого ребенка в мире **наблюдается задержка роста**. В развивающихся странах с этой проблемой может сталкиваться каждый третий ребенок.
8. Если бы **женщины-сельхозпроизводители** имели равный с мужчинами доступ к ресурсам, число голодающих в мире **сократилось бы до 150 миллионов**.
9. 66 миллионов детей младшего школьного возраста в развивающихся странах **приходят на занятия голодными**, причем только в Африке таких детей 23 миллиона.
10. Согласно оценкам ВПП, для того чтобы обеспечить питанием все 66 миллионов голодающих детей школьного возраста, требуется **3,2 миллиарда долларов США** в год.

<sup>1</sup> <https://www.wfp.org/hunger/stats>



## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 2

Показатели	Показатели
<b>2.1</b> К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище	<b>2.1.1</b> Распространенность недоедания <b>2.1.2</b> Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (на основе шкалы оценки уровня отсутствия продовольственной безопасности)
<b>2.3</b> К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах	<b>2.3.1</b> Объем производства на производственную единицу в разбивке по классам размера предприятий фермерского хозяйства /скотоводства /лесного хозяйства <b>2.3.2</b> Средний доход мелких производителей продовольственной продукции в разбивке по полу и статусу принадлежности к коренным народам

## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 2

### МОТ:

- Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (№ 11)
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (№ 141)
- Рекомендация 1975 года об организациях сельских работников (№ 149)
- Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (№ 185)
- Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188)
- Конвенция 1958 года об условиях труда на плантациях (№ 110)
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)
- Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (№ 99)

- Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184)
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202)
- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни (№ 169)
- Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006)
- Все основополагающие конвенции

### Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах





**3** ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ  
И БЛАГОПОЛУЧИЕ



## Цель 3

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте





## Цель 3

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

- 3.1 К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений
- 3.2 К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до пяти лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений
- 3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями
- 3.4 К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия
- 3.5 Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем
- 3.6 К 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий
- 3.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах
- 3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех
- 3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв
- 3.a Активизировать при необходимости осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака во всех странах





**Цель 3 предусматривает обеспечение здоровья и благополучия для всех в любом возрасте. Она определяет все основные приоритеты в области охраны здоровья и подразумевает обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, увеличение финансирования здравоохранения в целях обеспечения найма, развития, профподготовки и удержания медицинских кадров, а также наращивание потенциала всех стран в области снижения и регулирования рисков для здоровья.**

3.b Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных болезней, которые в первую очередь затрагивают развивающиеся страны, обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств и вакцин в соответствии с Дохинской декларацией «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение», в которой подтверждается право развивающихся стран в полном объеме использовать положения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в отношении проявления гибкости для целей охраны здоровья населения и, в частности, обеспечения доступа к лекарственным средствам для всех

3.c Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах

3.d Нарастивать потенциал всех стран, особенно развивающихся стран, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья

Доклад ООН<sup>1</sup> о ходе достижения ЦУР отражает прогресс в достижении целей в области здравоохранения с начала реализации ЦРТ до настоящего времени. Ниже представлены некоторые основные **тенденции**:

- Благодаря реализации ЦРТ с 2000 года во всем мире сократилась заболеваемость серьезными инфекционными заболеваниями, в том числе ВИЧ, туберкулезом и малярией. В глобальном масштабе в 2015 году число новых случаев **инфицирования ВИЧ** составляло 0,3 на 1000 неинфицированных людей, и в том же году заразилось ВИЧ 2,1 миллиона человек. Самые высокие показатели заболеваемости ВИЧ были зафиксированы в Африке к югу от Сахары – 1,5 нового случая заражения на 1000 неинфицированных людей.
- В 2014 году по всему миру было зарегистрировано 9,6 миллиона новых случаев заболевания **туберкулезом** (133 случая на 100 000 человек), причем 58 процентов из них приходилось на Юго-Восточную Азию и Западно-Тихоокеанский регион.
- Почти половина населения мира подвергается риску заболевания **малярией**, и в 2015 году уровень заболеваемости составил 91 новых случаев на 1000 человек, находящихся в группе риска, или в общей сложности порядка 214 миллионов случаев. На страны Африки к югу от Сахары приходилось 89 процентов всех случаев заболевания малярией во всем мире с показателем заболеваемости на уровне 235 случаев на 1000 человек, подверженных риску. В 2014 году не менее 1,7 миллиарда человек в 185 странах нуждались в лечении по меньшей мере от одной тех тропических болезней, которым не уделялось должного внимания.
- Благодаря реализации ЦРТ в период 2000–2015 годов общемировой **показатель материнской смертности**, или число случаев смерти матерей на 100 000 живорождений, к 2015 году сократился, по оценкам, на 37 процентов, или до 216 случаев на 100 000 живорождений. В том же году в целом по миру 3 из каждых 4 родов были приняты при квалифицированном родовспоможении. За период с 2000 по 2015 год смертность детей

<sup>1</sup> ООН, Ход достижения целей в области устойчивого развития. Доклад Генерального секретаря, Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, проводимый под эгидой Экономического и Социального Совета, 2016, стр. 6–9.



- в возрасте до пяти лет заметно снизилась, сократившись на 44 процента по миру в целом. Тем не менее в 2015 году, согласно оценкам, умерло 5,9 миллиона детей в возрасте до пяти лет, а глобальный показатель смертности детей младше пяти лет составил 43 случая на 1000 живорождений. Неонатальная смертность, т.е. вероятность смерти в течение первых 28 дней жизни, снизилась с 31 случая на 1000 живорождений в 2000 году до 19 случаев на 1000 живорождений в 2015 году. В течение этого периода прогресс в сокращении детской смертности среди детей в возрасте от 1 до 59 месяцев опережал темпы сокращения неонатальной смертности; в результате на неонатальную смертность в настоящее время приходится более значительная доля (45 процентов) случаев смерти среди всех детей в возрасте до пяти лет.
- В области **предотвращения нежелательной беременности** в мировом масштабе в 2015 году примерно 3 из каждых 4 женщин репродуктивного возраста (в возрасте от 15 до 49 лет), состоящих в браке или живущих с постоянным партнером, удовлетворили свои потребности в планировании семьи с помощью современных методов контрацепции; однако в странах Африки к югу от Сахары и в Океании они составляли меньше половины. Деторождение в подростковом возрасте неуклонно снижается почти во всех регионах, но сохраняются значительные различия: в 2015 году уровень рождаемости среди девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет варьировался от 7 деторождений на 1000 девочек в Восточной Азии до 102 деторождений на 1000 девочек в странах Африки к югу от Сахары.
  - Совокупный объем официальных перечислений из всех источников на нужды медицинских исследований и основных отраслей здравоохранения составил в 2014 году 8,9 млрд долл. США. В рамках этой общей **суммы официальной помощи в целях развития** (ОПР) от доноров КСР (Комитета содействия развитию) в 2014 году составила 4,5 млрд долл. США. В 2014 году 1 млрд долл. США был израсходован на борьбу с малярией, а 1,2 млрд долл. США – на борьбу с другими инфекционными заболеваниями, исключая СПИД.
  - Из всех случаев смерти среди лиц, не достигших 70-летнего возраста, обычно называемой **преждевременной**, порядка 52 процентов были вызваны неинфекционными заболеваниями. Более трех четвертей случаев преждевременной смерти были связаны с сердечно-сосудистыми заболеваниями, раком, диабетом и хроническими респираторными заболеваниями. В мире в целом за период с 2000 по 2012 год преждевременная смертность от неинфекционных заболеваний в этих четырех основных категориях уменьшилась на 15 процентов.
- Эта Цель безусловно связана и с Целью 1.3, предусматривающей обеспечение надлежащей **социальной защиты** для всех. Кроме того, задача 3с подчеркивает важнейшее значение для достижения этой Цели набора, развития, профессиональной подготовки и удержания **медицинских кадров** в развивающихся странах. Это предусматривает обеспечение достойных условий труда для работников системы здравоохранения, в том числе их права на организацию и ведение коллективных переговоров.





## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 3

Задачи	Показатели
<b>3.3</b> К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями	<b>3.3.1</b> Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения <b>3.3.2</b> Заболеваемость туберкулезом на 1000 человек <b>3.3.3</b> Заболеваемость малярией на 1000 человек <b>3.3.4</b> Заболеваемость гепатитом В на 100 000 человек <b>3.3.5</b> Число людей, нуждающихся в помощи в лечении тропических болезней, которым не уделяется должного внимания
<b>3.7</b> К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах	<b>3.7.1</b> Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами
<b>3.8</b> Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех	<b>3.8.1</b> Охват основными медико-санитарными услугами (определяемый как средний охват основными услугами по отслеживаемым процедурам, к которым относятся охрана репродуктивного здоровья, охрана здоровья матери и ребенка, лечение инфекционных заболеваний, лечение неинфекционных заболеваний, и масштабы и доступность услуг для широких слоев населения и для находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения) <b>3.8.2</b> Число людей, охваченных планом медицинского страхования или государственной системой здравоохранения, на 1000 человек населения
<b>3.9</b> К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв	<b>3.9.1</b> Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и окружающей среде <b>3.9.2</b> Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены [ВСГ] для всех) <b>3.9.3</b> Смертность от неумышленного отравления
<b>3.c</b> Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах	<b>3.c.1</b> Число медицинских работников на душу населения и их распределение
<b>3.d</b> Нарастивать потенциал всех стран, особенно развивающихся стран, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья	<b>3.d.1</b> Потенциал Международные медико-санитарных правил (ММСП) и готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения



## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 3

### **МОТ:**

- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)
- Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (№ 161)
- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187)
- Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (№ 139)
- Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (№ 148)
- Конвенция 1986 года об асбесте (№ 162)
- Конвенция 1990 года о химических веществах (№ 170)
- Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда
- Конвенция 1977 года о сестринском персонале (№ 149)
- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202)
- Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (№ 200)

### **Документы по правам человека:**

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах





**4** КАЧЕСТВЕННОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ



## Цель 4

Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех





## Цель 4

Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

- 4.1 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершили получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения
- 4.2 К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования
- 4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию
- 4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью
- 4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении
- 4.6 К 2030 году обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать
- 4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие





**Цель 4 предусматривает обеспечение бесплатного, всеохватного и качественного образования и расширения возможностей для обучения на протяжении всей жизни для всех**

Достижение Целей развития тысячелетия обеспечило немало успехов в обеспечении образования для всех<sup>1</sup>:

- Чистый коэффициент охвата начальным образованием в развивающихся регионах в 2015 году достиг 91 процента по сравнению с 83 процентами в 2000 году

<sup>1</sup> ООН, Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год, Организации Объединенных Наций, 2015.

- 4.a Создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех
- 4.b К 2020 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам информационно-коммуникационных технологий, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах
- 4.c К 2030 году значительно увеличить число квалифицированных учителей, в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке учителей в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах

- Число детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, во всем мире снизилось, по оценкам, почти наполовину – со 100 миллионов в 2000 году до 57 миллионов в 2015 году
- С момента утверждения ЦРТ страны Африки к югу от Сахары добились самого большого прогресса в охвате начальным образованием среди всех регионов. С 2000 по 2015 год чистый коэффициент охвата начальным образованием в регионе увеличился на 20 процентных пунктов по сравнению с его ростом на 8 процентных пунктов в период 1990–2000 годов.
- Доля грамотных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет за период с 1990 по 2015 год во всем мире увеличилась с 83 до 91 процента. Сократился разрыв между женщинами и мужчинами.

Несмотря на достигнутый прогресс, мир не добился обеспечения **всеобщего начального образования**, предусмотренного ЦРТ. В 2015 году число детей школьного возраста, не посещающих школу, составляло около 57 миллионов. До сих пор сохраняется разрыв в качестве образования. Согласно оценкам ООН<sup>2</sup>, по окончании начальной школы дети должны уметь читать и писать, понимать и использовать основные понятия в математике. Тем не менее в 2014 году в 10 странах Африки от 40 до 90 процентов детей не смогли достичь даже минимального уровня навыков чтения, а в 9 из этих стран от 40 до 90 процентов детей не смогли приобрести минимальных знаний по математике.

Одна из ключевых проблем, решение которой предусматривает Цель 4, заключается в **отсутствии инклюзивности образования**. Согласно данным ООН, в 2013 году 757 миллионов взрослых жителей планеты не умели читать и писать, причем две трети из них составляли женщины. В целом в мире в этом же году не посещала школу 1 из 10 девочек по сравнению с 1 из 12 мальчиков. При этом у детей из беднейших 20 процентов домохозяйств почти в четыре раза больше шансов оказаться за порогом школы, чем у их богатых сверстников. Среди 57 миллионов детей, не посещающих школу, преобладают дети из сельских районов и из семей, возглавляемых лицами с образованием ниже начального.

<sup>2</sup> ООН, цит. соч., стр. 9–10.



Для выполнения задач, включенных в Цель 4, необходимо устранить нехватку **квалифицированных учителей**. Согласно текущим оценкам ООН, к 2030 году потребуется почти 26 миллионов учителей начальной школы. В этой связи с наиболее серьезными проблемами

сталкивается Африка, где примерно в 7 из 10 стран ощущается острая нехватка квалифицированных учителей начальной школы. В 2013 году лишь 71 процент учителей в Африке к югу от Сахары и 84 процента в Северной Африке имели подготовку, отвечающую национальным стандартам.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 4

Задачи	Показатели
<b>4.1</b> К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения	<b>4.1.1</b> Доля детей и молодежи: а) во 2-м/3-м классе, б) выпускников начальной школы и с) выпускников средней школы, достигших по меньшей мере минимального уровня i) грамотности и ii) навыков счета, в разбивке по полу
<b>4.3</b> К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию	<b>4.3.1</b> Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев в разбивке по полу
<b>4.4</b> К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью	<b>4.4.1</b> Доля молодежи и взрослых, обладающей/обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в разбивке по видам навыков
<b>4.5</b> К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении	<b>4.5.1</b> Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижнего и верхнего квантилей достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных)
<b>4c</b> К 2030 году значительно увеличить число квалифицированных учителей, в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке учителей в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах	<b>4.c.1</b> Доля учителей в: а) дошкольных учреждениях, б) начальной школе, с) младшей средней школе и d) старшей средней школе, прошедших до начала или во время работы по меньшей мере минимальную организованную профессиональную учительскую подготовку (например, педагогическую) на соответствующем уровне в данной стране





## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 4

### **МОТ:**

- Рекомендация МОТ/ЮНЕСКО о положении учителей 1966 года
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- Конвенция 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (№ 140)
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (№ 142)
- Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (№ 195)

### **Документы по правам человека:**

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Конвенция о правах ребенка
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Конвенции о правах инвалидов
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей



5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО



## Цель 5

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек





## Цель 5

### Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

- 5.1 Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек
- 5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации
- 5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах
- 5.4 Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий
- 5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни
- 5.6 Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения
- 5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами
- 5.b Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин
- 5.c Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях





**Цель 5 заключается в достижении гендерного равенства и в расширении прав и возможностей женщин и девочек во всем мире. Она направлена на ликвидацию всех форм дискриминации по признаку пола и на обеспечение равенства возможностей и обращения для девочек и женщин.**

Благодаря достижению ЦРТ в мире наблюдается определенный прогресс в достижении гендерного равенства: расширился доступ девочек к образованию, сократилось число детских браков, расширился доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, сократилась материнская смертность.

По данным ООН<sup>1</sup>, по состоянию на 2014 год 143 страны гарантировали равенство между мужчинами и женщинами в своих конституциях. Закрепление гендерного равенства в **законодательстве** явилось важным шагом на пути к ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Одна из областей, в которой сохраняется дискриминация, – **неоплачиваемый труд**. В докладе ООН подчеркивается, что в каждом регионе основную часть неоплачиваемого труда, в том числе по уходу и исполнению домашних обязанностей, выполняют женщины и девочки. Женщины сообщают, что в среднем они ежедневно тратят 19 процентов своего времени на выполнение неоплачиваемой работы по сравнению с 8 процентами для мужчин. Из-за этого на женщин, вынужденных сочетать неоплачиваемую работу по дому и уходу с оплачиваемой работой, ложится чрезмерная нагрузка.

Дискриминация проявляется и в **степени участия женщин в трудовой деятельности**: в этой области в разных частях мира сохраняется значительный разрыв между мужчинами и женщинами – 47,2 процента на Ближнем Востоке и более 40 процентов в Южной Азии.

Неравенство в зарплате – еще одно из проявлений дискриминации в отношении женщин. По оценкам МОТ, в мире средний **гендерный разрыв в заработной плате** составляет 23 процента. К этой теме мы еще вернемся при рассмотрении Цели 10.

Несмотря на то, что везде в мире существуют законы об **охране материнства**, все еще широко распространена дискриминация в отношении женщин по признаку материнства. Ее проявления варьируются от произвольного увольнения до требования о прохождении теста на беременность. С другой стороны, некоторые страны начали проводить в жизнь политику, учитывающую интересы семьи и направленную на то, чтобы уравновесить роли женщин и мужчин в уходе за новорожденными.

Еще одним аспектом дискриминации по признаку пола являются **сексуальные домогательства** на рабочем месте. Несмотря на повышение осведомленности о проблеме и на определенные усилия по введению в действие адекватного правового регулирования, как в законодательстве, так и на практике в этой области все еще сохраняются пробелы.

Что касается участия **женщин в процессах управления**, то в 2016 году их представленность в парламентах достигла 23 процентов, то есть за последние десять лет выросла на 6 процентов. Проблема продвижения женщин на руководящие должности характерна и для многих других учреждений и организаций, в том числе для профсоюзов. Представленность женщин на руководящих должностях все еще оставляет желать лучшего.

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 10-12.



## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 5

Задачи	Показатели
<b>5.1</b> Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек	<b>5.1.1</b> Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области
<b>5.4</b> Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий	<b>5.4.1</b> Доля времени, потраченного на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания
<b>5.5</b> Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни	<b>5.5.1</b> Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти <b>5.5.2</b> Доля женщин на руководящих должностях

## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 5

### МОТ:

- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)
- Конвенция 1981 года о работниках с семейными обязанностями (№ 156)
- Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189)
- Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (№ 175)
- Конвенция 1996 года о надомном труде (№ 177)
- Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)
- Мартин Ульи, Шона Олни, Мануэла Томей, Равная оплата труда. Вводное руководство, МОТ, 2013

### Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин
- Декларация ООН о правах коренных народов







6 ЧИСТАЯ ВОДА  
И САНИТАРИЯ



## Цель 6

Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех





## Цель 6

### Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

- 6.1 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех
- 6.2 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении
- 6.3 К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире
- 6.4 К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды
- 6.5 К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества
- 6.6 К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер
  - 6.a К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования
  - 6.b Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии





*Цель 6 предусматривает обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Она направлена на обеспечение всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде, на повсеместное повышение качества водных ресурсов и их рациональное использование и предусматривает обеспечение всеобщего и равноправного доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам к 2030 году.*

В обеспечении доступа к питьевой воде уже достигнуты успехи, однако сделать предстоит еще многое. По данным ООН<sup>1</sup>, в 2015 году улучшенными источниками питьевой воды пользовались 6,6 миллиарда человек, или 91 процент населения

мира, тогда как в 2000 году их доля составляла 82 процента. Несмотря на это улучшение, согласно оценкам, в том же году 663 миллиона человек использовали воду из небезопасных источников или поверхностные воды.

В разбивке по регионам, хотя доступ к питьевой воде был обеспечен около 90 или более процентов населения во всех регионах, за исключением Африки к югу от Сахары и Океании, внутри стран и между ними сохранялись значительные различия. Кроме того, не все улучшенные источники воды являются безопасными. Например, по оценкам, в 2012 году по меньшей мере 1,8 миллиарда человек пользовались источниками питьевой воды, загрязненными фекалиями.

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 12.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 6

Задачи	Показатели
<b>6.1</b> К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех	<b>6.1.1</b> Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности

## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 6

### Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Конвенция о правах ребенка
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Конвенция о правах инвалидов



7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ  
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



## Цель 7

Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

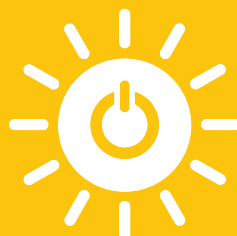




## Цель 7

Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

- 7.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению
- 7.2 К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе
- 7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности
- 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики
- 7.b К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки





**Цель 7 предусматривает обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Всеобщий доступ к современным устойчивым услугам энергоснабжения считается одним из ключевых факторов для достижения ЦУР.**

По данным ООН<sup>1</sup>, доля мирового населения, имеющего **доступ к электроэнергии**, неуклонно растет и увеличилась с 79 процентов в 2000 году до 85 процентов в 2012 году. Тем не менее 1,1 миллиарда человек до сих пор не пользуются электроэнергией. Нынешний прогресс в этой области был обеспечен главным образом за счет Азии, однако в глобальном масштабе в основном сохраняется неравный доступ к электричеству. Из тех, кто получил доступ к электроэнергии в мире с 2010 года, 80 процентов составляют городские жители.

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 13–14.

Помимо этого, в ответ на усиление внимания к экологической устойчивости **доля энергии из возобновляемых источников** (гидроэнергия, твердое и жидкое биотопливо, ветер, солнце, биогаз, геотермальные и морские источники и отходы) в общем объеме конечного потребления энергии в мире увеличивается медленно – с 17,4 процента в 2000 году она выросла до 18,1 процента в 2012 году. При этом потребление энергии из современных возобновляемых источников в период между 2010 и 2012 годом росло быстро – на 4 процента в год – и в 2014 году составило 60 процентов от всех новых энергетических мощностей. К технологиям, внесшим наибольший вклад, относились гидроэнергия и ветровая и солнечная энергия; вместе они обеспечили в период между 2010 и 2012 годом 73 процента от общего прироста энергоснабжения за счет современных возобновляемых источников.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 7

Задачи	Показатели
<b>7.1</b> К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению	<b>7.1.1</b> Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии
<b>7.a</b> К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики	<b>7.a.</b> Мобилизованная за год, начиная с 2020 года, сумма в долларах США в соответствии с обязательством по мобилизации 100 млрд долл. США
<b>7.b</b> К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки	<b>7.b.1</b> Капиталовложения в обеспечение энергоэффективности в процентном отношении к ВВП и величина прямых иностранных инвестиций в финансовых средствах, поступающих в отрасли обслуживания, обеспечивающие устойчивое развитие, на цели расширения их инфраструктуры и модернизации технологии

## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 7

### Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах





**8** ДОСТОЙНАЯ РАБОТА  
И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
РОСТ



## Цель 8

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех





## Цель 8

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

- 8.1 Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах
- 8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам
- 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам
- 8.4 На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны
- 8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности
- 8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков





**Цель 8, возможно, является наиболее важной для профсоюзов. Она предусматривает содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. С одной стороны, она согласуется с программой достойного труда МОТ и ее четырьмя стратегическими задачами – обеспечением прав в сфере труда, занятости, социальной защиты и социального диалога. С другой стороны, она связывает цель достижения экономического роста с целью обеспечения достойной работы для всех.**

Широко известно, что **устойчивый экономический рост является необходимым, но недостаточным условием сокращения масштабов нищеты**. Именно поэтому данная Цель правомерно определяет модель экономического роста, к которой мы стремимся. Качественный экономический рост необходим

не только для сокращения масштабов нищеты, но и в первую очередь для того, чтобы добиться этого путем достижения полной занятости и достойной работы для всех. Эта Цель подчеркивает важность долгосрочного **устойчивого** роста; роста, который является **инклюзивным** за счет устранения причин структурного неравенства и за счет справедливого распределения преимуществ, обеспечиваемых экономическим ростом, с тем чтобы он приносил благо всем, а не только немногим избранным. В конечном счете модель **устойчивого роста** обеспечивает развитие, которое не ставит под угрозу благосостояние будущих поколений лишь ради получения краткосрочной выгоды, и рационально сочетает между собой экологические, социальные и экономические аспекты развития. Наконец, эта Цель отвергает модель экономического **роста, который не сопровождается созданием рабочих мест**, и приветствует экономический рост, характеризующийся интенсивным использованием

- 8.7 Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах
- 8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости
- 8.9 К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции
- 8.10 Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех
- 8.a Увеличить оказываемую в рамках инициативы «Помощь в торговле» поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в том числе по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам
- 8.b К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда



труда и обеспечением полной занятости и достойных условий труда для всех.

Для достижения этой Цели **достойный труд должен быть поставлен в центр макроэкономической политики** стран. Создание достойных рабочих мест нельзя рассматривать просто как побочный продукт роста – оно должно стать одной из главных задач при разработке стратегии экономического развития. Другими словами, создание достойных рабочих мест должно быть центральным вопросом макроэкономической политики наряду с вопросами бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики.

Мировая экономика еще не полностью оправилась от последнего глобального финансового кризиса. Она до сих пор не может вырваться из порочного круга низких темпов роста, оказывающих разрушительное воздействие на создание рабочих мест и препятствующих сокращению масштабов нищеты. По прогнозу МОТ<sup>1</sup>, в течение следующих двух лет мировые среднегодовые темпы роста составят лишь 3 процента, что существенно ниже, чем в период, предшествовавший последнему глобальному финансовому кризису. Слабый общемировой экономический рост в сочетании с ростом доли финансового сектора в глобальной экономике и высоким уровнем неравенства оказывают катастрофическое воздействие на уровень занятости и приводят к тяжелейшим социальным последствиям.

Программа достойного труда ставит перед собой задачу обеспечения полной **занятости**. По данным МОТ<sup>2</sup>, в 2015 году уровень безработицы в мире увеличился на 27 миллионов по сравнению с докризисным 2007 годом. Если бы докризисные темпы роста восстановились, то по оценкам, 70 миллионов безработных имели бы сегодня работу. К числу групп, наиболее затронутых безработицей, относится молодежь. Во всем мире около 71 миллиона молодых людей не имеют работы. Кроме того, согласно оценкам, 156 миллионов работающих молодых людей, или 38 процентов трудящейся молодежи в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах, живут в условиях крайней или умеренной нищеты. Это означает, что сегодня в мире существует кризис в сфере занятости, масштабы которого усугубляются сохранением неформальной экономики в развивающихся странах.

<sup>1</sup> МОТ, Перспективы занятости и социальной защиты в мире, Женева, 2016.

<sup>2</sup> Там же.

Усилия по обеспечению достойной работы для всех должны сочетаться с решением задачи эффективного обеспечения **прав в сфере труда**. Задача 8.8 имеет особое значение для профсоюзов, поскольку она направлена на защиту трудовых прав, обеспечение безопасных и здоровых условия труда для всех трудящихся, особенно для трудовых мигрантов и лиц, не имеющих стабильной занятости. Ключевым показателем прогресса, связанным с этой задачей, является усиление соблюдения трудовых прав на национальном уровне, в основе которого лежит уважение принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров – прав, закрепленных в конвенциях № 87 и 98, а также в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Среди всех основополагающих конвенций МОТ наименьшее количество ратификаций получили конвенции № 87 и 98. Фактически более 40 процентов населения мира проживают в странах, не ратифицировавших эти две основные конвенции, которые закрепляют права, создающие благоприятные правовые условия для осуществления всех других прав. Поэтому кампания за ратификацию и осуществление этих основополагающих прав и принципов в сочетании с применением и мониторингом соблюдения трудовых прав через систему надзора МОТ является для профсоюзов средством обеспечения выполнения этой задачи.

Задача 8.7 предусматривает искоренение принудительного труда и ликвидацию детского труда во всех его формах. По оценкам МОТ, в настоящее время жертвами принудительного труда являются почти 21 миллион человек, в том числе около 5,5 миллиона детей; детским трудом охвачены 168 миллионов детей, причем 85 миллионов из них вовлечены в наихудшие формы детского труда.

Задачи в области борьбы с дискриминацией столь же сложны. Требования конвенций МОТ № 100 и 111 о запрещении дискриминации пока выполнены не в полном объеме. Все еще широко распространена дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности, социального происхождения и по другим мотивам. К одной из таких проблем, на решение которой направлена задача 8.5, относится гендерное равенство в оплате труда. В среднем заработная плата женщин на 23 процента меньше, чем у их коллег-мужчин. Это отражает дискриминационную политику и практику в отношении женщин и



недооценку их вклада в развитие. Отсюда следует, что профсоюзы должны продолжать отстаивать законы, социально-экономическую политику и институты, содействующие обеспечению равных возможностей и равного обращения со всеми людьми.

Третья стратегическая задача, отраженная в Программе достойного труда, заключается в обеспечении **социальной защиты**. Как отмечено в задаче 1.3, социальная защита – это право, закрепленное Всеобщей декларацией прав человека. По оценкам МОТ<sup>3</sup>, в 2012 году только 27 процентов мирового населения трудоспособного возраста и их семьи имели доступ к всеобъемлющим системам социального обеспечения. Это означает, что около 5,2 миллиарда человек, не имеют доступа к полноценной системе социальной защиты – они охвачены ею частично или вовсе не охвачены.

Четвертым определяющим элементом достойного труда является **социальный диалог**. Трипартизм и социальный диалог, наряду с принятием международных трудовых норм, отличают МОТ от всех других организаций в международной системе. По прошествии почти ста лет существования социального диалога механизмы национального трехстороннего социального диалога сегодня созданы и функционируют приблизительно в 80 процентах государств-членов МОТ, хотя и с разной степенью эффективности. Коллективные переговоры охватывают менее 20 процентов работников в сфере оплачиваемой занятости почти в 60 процентах всех государств-членов МОТ. В области трансграничного социального диалога глобальные

федерации профсоюзов подписывают глобальные рамочные соглашения с многонациональными компаниями, однако эти инициативы пока не отличаются стабильностью. Новые вызовы, возникающие в мировой экономике, такие как появление глобальных производственно-сбытовых цепочек и политика жесткой экономии, создают дополнительные трудности для социального диалога, в частности для коллективных переговоров. Отраслевые и национальные коллективные переговоры, похоже, уступают место переговорам на уровне предприятий. Поэтому усиление трипартизма, социального диалога и особенно коллективных переговоров должно стать неотъемлемой частью усилий профсоюзов в претворении в жизнь Цели 8.

Декларация МОТ о социальной справедливости<sup>4</sup> подчеркивает глобальный характер четырех стратегических задач, лежащих в основе Программы достойного труда (права в сфере труда, занятость, социальная защита, социальный диалог), и признает, что эти *«четыре стратегические задачи неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы. Неспособность решать любую из них замедлит ход решения других задач. Чтобы добиться оптимального эффекта, усилия по содействию в решении этих задач должны стать частью ... глобальной комплексной стратегии...»*. **Поэтому профсоюзам следует принять меры к тому, чтобы национальные стратегии реализации ЦУР, направленные на достижение Цели 8, не ограничивались только политикой в области занятости или социальной защиты, а охватывали все четыре направления Программы достойного труда.**

<sup>3</sup> МОТ, Доклад о социальной защите в мире 2014/15. Обеспечение экономического восстановления, инклюзивного развития и социальной справедливости. Женева, 2014.

<sup>4</sup> МОТ, Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятая Международной конференцией труда на ее 97-й сессии, Женева, 10 июня 2008, стр. 14.



## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 8

Задачи	Показатели
<b>8.1</b> Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах	<b>8.1.1</b> Ежегодные темпы роста реального ВВП на душу населения
<b>8.2</b> Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам	<b>8.2.1</b> Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого
<b>8.3</b> Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам	<b>8.3.1</b> Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу
<b>8.5</b> К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности	<b>8.5.1</b> Средний почасовой заработок женщин и мужчин в разбивке по роду занятий, возрасту и инвалидности <b>8.5.2</b> Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и инвалидности
<b>8.6</b> К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	<b>8.6.1</b> Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков
<b>8.7</b> Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах	<b>8.7.1</b> Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту
<b>8.8</b> Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости	<b>8.8.1</b> Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу <b>8.8.2</b> Рост соблюдения трудовых прав на национальном уровне (свобода объединений и право на ведение коллективных переговоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу
<b>8.b</b> К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда	<b>8.b.1</b> Доля государственных расходов на программы социальной защиты и трудоустройства в государственном бюджете и ВВП стран



## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 8

### **МОТ:**

**Все международные трудовые нормы МОТ важны для достижения цели достойного труда и выполнения задач, предусмотренных Целью 8 Повестки дня до 2030 года. Особое внимание следует обратить на следующие конвенции:**

#### *Основополагающие конвенции:*

- Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87)
- Конвенция 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98)
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)
- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

#### *Директивные конвенции:*

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144).

Ряд других документов МОТ, охватывающих вопросы политики в области занятости и меры стимулирования занятости, а также нормы в отношении профориентации и профподготовки, социальной политики, заработной платы, рабочего времени, охраны труда и здоровья, социального обеспечения, охраны материнства, условий труда моряков, докеров, трудящихся-мигрантов, конвенция о коренных народах, а также нормы в отношении отдельных категорий работников, – все они способствуют достижению достойного труда для всех. С этими документами можно ознакомиться на веб-сайте МОТ: <http://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/lang-en/index.htm>



## Перечень деклараций, конвенций и документов МОТ, которые можно отнести к отдельным задачам Цели 8:

### Задача 8.3:

- Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204)

### Задача 8.5:

- Декларация о целях и задачах Международной организации труда – Филадельфийская декларация
- Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации
- Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117)
- Равная оплата труда. Вводное руководство, МОТ, 2013

### Задача 8.6:

- Резолюция о занятости молодежи, Резолюции, принятые Международной конференцией труда на ее 93-й сессии (Женева, июнь 2005)

### Задача 8.7:

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

### Задача 8.8:

- Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87)
- Конвенция 1971 года о представителях работников (№ 135)
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (№ 141)
- Конвенция 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98)
- Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151)
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (№ 154)

## Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
- Конвенция о правах ребенка
- Конвенция о правах инвалидов







**9** ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ,  
ИННОВАЦИИ И  
ИНФРАСТРУКТУРА



## Цель 9

Создание стойкой  
инфраструктуры,  
содействие всеохватной  
и устойчивой  
индустриализации и  
инновациям





## 9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА



# Цель 9

## Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

- 9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех
- 9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах
- 9.3 Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки
- 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями
- 9.5 Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР





**Цель 9 предусматривает решение задач, охватывающих три компонента устойчивого развития, которые имеют особенно большое значение для развивающихся стран: создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и стимулирование инноваций.**

Все эти аспекты имеют стратегическое значение в особенности для стран с низким и средним уровнем дохода, которым необходимо провести структурную трансформацию их экономики, основанной преимущественно на аграрной и добывающей промышленности. Такие преобразования увеличат их промышленный потенциал и производственную базу, что, в свою очередь, повысит занятость в секторе обрабатывающей промышленности и обеспечит

- 9.a Содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств
- 9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях
- 9.c Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году

производство продукции с более высокой добавленной стоимостью. Все это станет источником ресурсов, которые могут быть использованы для развития инфраструктуры.

Согласно докладу ООН о ходе достижения целей в области устойчивого развития, «... В 2015 году доля чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП регионов развитых стран составила, по оценкам, 13 процентов, снижаясь на протяжении последнего десятилетия, что было вызвано в основном увеличением роли сферы услуг в регионах развитых стран. Напротив, доля чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП регионов развивающихся стран оставалась относительно постоянной, с незначительным повышением с уровня 19 процентов в 2005 году до уровня 21 процента в 2015 году, но за этими показателями скрыты существенные различия: на долю чистой продукции обрабатывающей промышленности приходилось более 31 процента ВВП в Восточной Азии и 10 или менее процентов ВВП как в странах Африки к югу от Сахары, так и в странах Океании. Особые проблемы в плане индустриализации испытывают наименее развитые страны. Хотя на долю этих стран приходится 13 процентов численности населения мира, их доля в мировом производстве чистой продукции обрабатывающей промышленности составляет менее 1 процента. По миру в целом в отраслях обрабатывающей промышленности занято около 500 миллионов человек. Если в промышленно развитых странах число рабочих мест в обрабатывающей промышленности уменьшается, то в развивающихся странах оно неуклонно растет. В наименее развитых странах основными источниками занятости остаются сельское хозяйство и традиционные сектора. ... В 2015 году на долю мелких предприятий в развивающихся странах приходилось, по оценкам, от 15 до 20 процентов производимой чистой продукции, а число занятых на таких предприятиях составляло от 25 до 30 процентов от общего числа занятых в промышленности»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 17.



10 УМЕНЬШЕНИЕ  
НЕРАВЕНСТВА



# Цель 10

Сокращение неравенства  
внутри стран и между ними





## Цель 10

### Сокращение неравенства внутри стран и между ними

- 10.1 К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства
- 10.2 К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса
- 10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении
- 10.4 Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы
- 10.5 Совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений и более последовательно применять такие методы
- 10.6 Обеспечить большую представленность и большее право голоса развивающихся стран в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях, с тем чтобы сделать эти учреждения более эффективными, авторитетными, подотчетными и легитимными
- 10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики







**Цель 10 заключается в сокращении всех форм неравенства – по уровню дохода, по признаку пола, расы, этнической принадлежности, возраста, инвалидности, социального происхождения или цвета кожи, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или иного статуса. Она предусматривает также сокращение неравенства между странами.**

По данным Оксфам<sup>1</sup>, совокупное богатство беднейшей половины мирового населения сократилось с 2010 года на триллион долларов, или на 38 процентов. Между тем совокупное богатство 62 самых богатых людей в мире увеличилось более чем на полтриллиона долларов и достигло 1,76 триллиона. Иными словами, в руках 62

<sup>1</sup> Оксфам, Экономика для 1%, Информационный документ Оксфам 210, 18 января 2016.

- 10.a Проводить в жизнь принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации
- 10.b Поощрять выделение официальной помощи в целях развития и финансовые потоки, в том числе прямые иностранные инвестиции, в наиболее нуждающиеся государства, особенно в наименее развитые страны, африканские страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в соответствии с их национальными планами и программами
- 10.c К 2030 году сократить операционные затраты, связанные с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидировать каналы денежных переводов, у которых эти затраты превышают 5 процентов

человек сосредоточено богатство, равное активам половины населения мира.

Рост неравенства можно измерить по доле доходов трудящихся в ВВП (отражающей долю заработной платы и выплат по линии социальной защиты по отношению к размеру данной экономики). Согласно данным ООН<sup>2</sup>, «по миру в целом доля доходов трудящихся в ВВП уменьшилась с 57 процентов в 2000 году до 55 процентов в 2015 году, в основном из-за прекращения роста заработной платы и сокращения отчислений работодателей в социальные фонды в регионах развитых стран, при стабильной или даже несколько повышательной тенденции в регионах развивающихся стран».

Это также подтверждается данными, приведенными МОТ<sup>3</sup>: «...Доля заработной платы в общем валовом внутреннем продукте (ВВП) сокращалась на протяжении нескольких десятилетий в 16 развитых странах, по которым имеются данные, приблизительно с 75% национального дохода в середине 1970-х годов до почти 65% в период непосредственно перед глобальным кризисом. В среднем доля заработной платы в ВВП также снизилась в группе 16 развивающихся стран и стран с формирующимся рынком – приблизительно с 62% от ВВП в начале 1990-х годов до 58% непосредственно перед кризисом. Даже в Китае, где заработная плата росла высокими темпами, ВВП увеличивался более быстрыми темпами, чем общие расходы на оплату труда, – поэтому доля труда в национальном доходе снизилась». Таким образом, наблюдается изменение соотношения между рабочей силой и капиталом, с увеличением доли последнего в структуре доходов. Это был один из основных факторов, который обусловил рост неравенства в мире.

Неравенство проявляется в различных формах дискриминации. Например, разрыв в заработной плате остается одной из самых стойких форм неравенства женщин и мужчин в сфере труда. По оценкам МОТ, в мире средний гендерный разрыв в заработной плате составляет 23 процента. Несмотря на меры, принимаемые для решения этой проблемы, прогресс идет медленно, и по оценкам, при нынешних темпах для преодоления гендерного разрыва в оплате труда потребуется еще 75 лет.

<sup>2</sup> ООН, цит. соч., стр. 18.

<sup>3</sup> МОТ, Решение проблем, связанных с глобальным экономическим кризисом и кризисом в сфере занятости, Административный совет, GB.317/WP/SDG/2, Женева, март 2013.



Поэтому необходимо как можно скорее принять меры для устранения коренных причин проблемы и обеспечения равных возможностей и равенства обращения со всеми людьми.

В задаче 10 нашли отражение нужды наиболее дискриминируемой группы – трудовых мигрантов. Она предусматривает сокращение операционных затрат, связанных с переводом

мигрантами денежных средств, до уровня ниже 3 процентов от суммы перевода. По последним данным ООН<sup>4</sup>, в 2015 году стоимость перевода денег за границу составляла 7,5 процента от переводимой суммы, а объем денежных переводов в развивающиеся страны достиг 431,6 млрд долл. США.

<sup>4</sup> ООН, цит. соч., стр. 19.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 10

Задачи	Показатели
<b>10.1</b> К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране	<b>10.1.1</b> Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом
<b>10.2</b> К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса	<b>10.2.1</b> Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по возрасту, полу и инвалидности
<b>10.4</b> Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства	<b>10.4.1</b> Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты
<b>10.6</b> Обеспечить большую представленность и большее право голоса развивающихся стран в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях, с тем чтобы сделать эти учреждения более эффективными, авторитетными, подотчетными и легитимными	<b>10.6.1</b> Доля членов из числа развивающихся стран в международных организациях и удельный вес их голосов
<b>10.7</b> Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики	<b>10.7.1</b> Доля затрат работника на трудоустройство в его годовом доходе в стране назначения <b>10.7.2</b> Число стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику
<b>10.c</b> К 2030 году сократить операционные затраты, связанные с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидировать каналы денежных переводов, у которых эти затраты превышают 5 процентов	<b>10.c.1</b> Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме



## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 10

### **МОТ:**

#### ***Заработная плата:***

- Конвенция 1949 года об охране заработной платы (№ 95)
- Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)

#### ***Социальная защита:***

- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202)
- Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)
- Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (№ 157)
- Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)

#### ***Принудительный труд:***

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (P029)
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

#### ***Трудовые мигранты:***

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97)
- Конвенция 1975 года о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)
- Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181)

### **Документы по правам человека:**

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов
- Конвенция о правах ребенка
- Конвенция о правах инвалидов
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности



**11** УСТОЙЧИВЫЕ  
ГОРОДА И  
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



# Цель 11

Обеспечение открытости,  
безопасности, жизнестойкости  
и экологической устойчивости  
городов и населенных пунктов





## Цель 11

### Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

- 11.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы
- 11.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц
- 11.3 К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах
- 11.4 Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия
- 11.5 К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения
- 11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов
- 11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов
- 11.a Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития





**Цель 11 предусматривает обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов по всей планете.**

По прогнозам ООН<sup>1</sup>, к 2030 году 6 из каждых 10 человек будут горожанами. Уже в 2014 году ООН

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 20.

оценивала численность населения трущоб в 880 миллионов человек. По состоянию на тот же год, в условиях, напоминающих трущобы, проживало 30 процентов городского населения (а в Африке к югу от Сахары – 55 процентов). Таким образом, в случае сохранения нынешних тенденций значительная часть горожан останется жить в трущобах.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 11

Задачи	Показатели
<b>11.1</b> К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы	<b>11.1.1</b> Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях

11.b К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях

11.c Оказывать наименее развитым странам содействие, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов

### Акты и документы, имеющие отношение к Цели 11

#### Документы по правам человека:

- Всеобщая декларация прав человека





12 ОТВЕТСТВЕННОЕ  
ПОТРЕБЛЕНИЕ  
И ПРОИЗВОДСТВО



## Цель 12

Обеспечение перехода  
к рациональным  
моделям потребления и  
производства





## Цель 12

### Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

- 12.1 Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран
- 12.2 К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов
- 12.3 К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери
- 12.4 К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду
- 12.5 К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию
- 12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах
- 12.7 Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами
- 12.8 К 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой
- 12.a Оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства





**Цель 12 предусматривает переход к рациональным моделям потребления и производства. Она направлена на преодоление таких проблем, как неустойчивое природопользование и экологически опасное регулирование химических веществ и отходов, и на сокращение образования отходов.**

Особый интерес для профсоюзов в рамках этой Цели представляет задача 12.6 «Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах» и задача

12.b Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

12.c Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения

12.7 «Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок».

Объем имеющейся базовой информации по этим задачам незначительный, тем не менее МОТ на Международной конференции труда в 2007 году приняла резолюцию **о содействии жизнеспособным предприятиям**, в которой подробно изложены условия, необходимые для устойчивого развития предприятий, и определены функции трехсторонних участников МОТ. Некоторые из ключевых элементов этих условий заключаются в следующем:

**В целях создания благоприятной среды для устойчивого развития предприятий** предложены следующие направления политики: мир и политическая стабильность; благое управление; социальный диалог; уважение всеобщих прав человека и международных трудовых норм; культура предпринимательства; здоровая и стабильная макроэкономическая политика и рациональные методы управления; торговля и устойчивый характер экономической интеграции; благоприятная нормативная и правовая среды регулирования; господство права и гарантированные права собственности; честная конкуренция; физическая инфраструктура; информационно-коммуникационные технологии; образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни; социальная справедливость и социальная интеграция; адекватная социальная защита; ответственное отношение к окружающей среде.

**В отношении ответственных и жизнеспособных методов управления на уровне предприятия** согласованы следующие направления политики: социальный диалог и здоровые трудовые отношения; развитие людских ресурсов; условия труда; производительность, заработная плата и справедливое распределение благ; корпоративная социальная ответственность; корпоративное управление и деловая практика.

В отношении конкретных **моделей производства и потребления** резолюция закрепляет роль правительства в проведении политики, поощряющей более жизнеспособные формы производства и потребления.

В отношении **политики и методов закупок для государственных нужд** резолюция призывает укреплять социальную и экологическую ответственность в области государственных закупок, кредитования и инвестиций, в том числе



на двух- и многостороннем уровнях. Такая политика будет содействовать укреплению культуры уважения прав работников и служить наглядным примером, а также поощрять безопасные экологические практики. Правительствам также было предложено использовать налоговые льготы и регулирование, в том числе процедуры государственных закупок, в целях поощрения моделей потребления и производства, совместимых с требованиями устойчивого развития. Кроме этого следует поощрять решения,

характерные для частного рынка, такие как использование экологических критериев при оценке кредитного риска или эффективности инвестиционных проектов.

Поэтому такая политика вместе с политикой «справедливого перехода» (рассматриваемой в рамках Цели 13) могут стать основой участия профсоюзов в поощрении устойчивых моделей потребления и производства посредством содействия развитию устойчивых предприятий.

## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 12

Задачи	Показатели
<b>12.6</b> Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах	<b>12.6.1</b> Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов
<b>12.7</b> Содействовать обеспечению экологичной практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами	<b>12.7.1</b> Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по обеспечению экологичных государственных закупок

## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 12

### МОТ:

- Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК)
- Конвенция 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (№ 94)
- Заключение Международной конференции труда о содействии жизнеспособным предприятиям, 2007

### Документы по правам человека:

- Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН





**13** БОРЬБА  
С ИЗМЕНЕНИЕМ  
КЛИМАТА



# Цель 13

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями





## Цель 13

### Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

- 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах
- 13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне
- 13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению
- 13.a Выполнить взятое на себя развитыми странами, являющимися участниками Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, обязательство достичь Цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями 100 млрд долл. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте принятия конструктивных мер по смягчению остроты последствий изменения климата и обеспечения прозрачности их осуществления, а также обеспечить полномасштабное функционирование Зеленого климатического фонда путем его капитализации в кратчайшие возможные сроки
- 13.b Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам







**Цель 13 заключается в решении одной из самых серьезных проблем современности, которая создает большую угрозу процессу развития и самому существованию человечества, – проблемы изменения климата. Эта Цель предусматривает принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и сведение к минимуму его последствий. Система ЦУР в этой сфере ссылается на меры, предусмотренные Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата – главного международного межправительственного форума для согласования глобальных мер реагирования на изменение климата.**

Ввиду глобального характера климатических изменений для реагирования на них требуется широкое международное сотрудничество. Именно это привело к подписанию в апреле 2016 года Парижского соглашения по климату, в рамках которого международное сообщество согласовало меры, направленные на противодействие угрозам изменения климата, и подтвердило стремление вносить вклад в устойчивое развитие экономики и общества путем:

- удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и продолжения усилий по дальнейшему ограничению этого роста – до 1,5°C;
- укрепления способности стран адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата, повышения устойчивости к изменениям климата и снижения выбросов парниковых газов;
- смещения финансовых потоков в сторону такого развития, для которого характерны низкий уровень выбросов парниковых газов и стойкость к изменению климата.

В преамбуле Парижского соглашения по климату говорится о *«настоятельной необходимости справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития»*.

На трехстороннем совещании экспертов МОТ было разработано **Руководство по справедливому переходу**<sup>2</sup>. В нем излагается ряд принципов,

которыми следует руководствоваться в процессе перехода к устойчивой модели развития экономики и общества:

- Наличие непоколебимого социального консенсуса относительно целей и путей достижения экономической устойчивости является основополагающим фактором. Социальный диалог должен быть неотъемлемой частью институционального механизма разработки политики и ее реализации на всех уровнях.
- Политические программы должны быть направлены на соблюдение, поощрение и реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда.
- В рамках политики и программ необходимо учитывать важность гендерного аспекта...
- Последовательная политика по всем аспектам экономики, окружающей среды, социальных вопросов, образования и подготовки и труда должна обеспечивать благоприятные условия....
- Результатом такой последовательной политики должен быть механизм справедливого перехода, содействующий созданию большего количества достойных рабочих мест....
- Не существует единого решения, приемлемого для всех. Политические меры и программы должны разрабатываться с учетом конкретных условий в стране.
- При реализации стратегий устойчивого развития важно расширять международное сотрудничество между странами.

В Руководстве также излагаются подходы, которые должны осуществляться на ключевых направлениях политики для обеспечения справедливого перехода к экологически устойчивой экономике. К таким направлениям относятся последовательность и развитие институциональных механизмов справедливого перехода в интересах всех; социальный диалог и трипартизм; макроэкономическая политика и политика в сфере экономического роста; политика в отношении предприятий; развитие профессиональных навыков; охрана труда; социальная защита; активная политика на рынке труда<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> МОТ, Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех, Женева, 2015.

<sup>3</sup> Там же (подробная информация приводится в Руководстве МОТ по справедливому переходу).



Профсоюзам принадлежит важная роль в обеспечении исполнения правительствами обязательств, взятых ими на себя в рамках Парижского соглашения о климате.

Профсоюзам следует, среди прочего, добиваться:

- чтобы вклад каждой страны в выполнение соглашения носил комплексный характер и охватывал аспекты, касающиеся достойного труда и справедливого перехода к экологически устойчивой экономике;
- чтобы вклад каждой страны был частью ее национальной стратегии устойчивого развития в соответствии с принципами последующей деятельности, предусмотренными Повесткой дня до 2030 года;
- чтобы согласованная в Париже схема пятилетних обзорных циклов, по итогам которых вклад каждой страны оценивается в сопоставлении с ее обязательствами и возможностями, была надлежащим образом продумана и предусматривала участие гражданского общества в проведении оценки как залог усиления доверия к системе;
- чтобы были определены четкие стандарты для измерения прогресса и представления отчетов, обеспечивающие выполнение обязательств;
- чтобы выполнялись обязательства по выделению финансовых ресурсов на решение проблем, связанных с климатом, в том числе по привлечению правительствами развитых стран 100 млрд долл. США к 2020 году, и чтобы по достижении этой Цели были приняты еще более высокие обязательства по привлечению ресурсов, имеющих решающее значение для оказания поддержки развивающимся странам в достижении их целей в области развития;
- чтобы на национальном, отраслевом и региональном уровнях выделялись средства на финансирование справедливого перехода к экологически устойчивой экономике;
- чтобы передача технологий и знаний осуществлялась на практике. Оказание поддержки развивающимся странам в области исследований и инноваций, в том числе значительное увеличение средств, выделяемых на научные исследования и разработки, необходимо для повышения ответственности самих стран и обеспечения целесообразности инноваций, а также для предотвращения новых форм зависимости.

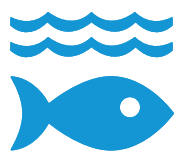
## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 13

Задачи	Показатели
<b>13.2</b> Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне	<b>13.2.1</b> Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования населения, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое)
<b>13.b</b> Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам	<b>13.b.1</b> Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые получают специализированную поддержку для создания механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, с уделением при этом повышенного внимания женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам, и величина такой поддержки, включая финансирование, технологию и укрепление потенциала





14 СОХРАНЕНИЕ  
МОРСКИХ  
ЭКОСИСТЕМ



# Цель 14

Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития





## Цель 14

### Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

- 14.1 К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами
- 14.2 К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов
- 14.3 Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях
- 14.4 К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов
- 14.5 К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации
- 14.6 К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Принимая во внимание переговоры, ведущиеся в рамках Всемирной торговой организации, Дохинскую повестку дня в области развития и Гонконгскую декларацию министров.



**Цель 14 заключается в сохранении и рациональном использовании океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Она предусматривает осуществление мер для предотвращения загрязнения морской среды, сохранения и рационального использования морских и прибрежных экосистем, снижения последствий закисления океана, прекращения перелова и запрета некоторых форм субсидий для рыбного промысла.**

Особую озабоченность профсоюзов вызывают условия труда моряков и рыбаков, ведущих мелкий промысел. Рыбное хозяйство вносит значительный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, поэтому

обеспечение благополучия моряков и кустарных рыбаков является важной задачей. Одна из серьезных глобальных проблем – разрушение мест обитания и перелов рыбы – приводит к сокращению биоразнообразия и рыбных запасов, особенно тех, которые доступны для мелких артельных рыбаков. По данным ООН<sup>1</sup>, доля мировых запасов морской рыбы, находящихся в пределах, обеспечивающих биологическое воспроизводство, снизилась с 90 процентов в 1974 году до 69 процентов в 2013 году. Эта тенденция не только неблагоприятно отразилась на средствах к существованию мелких рыболовецких хозяйств, но и требует принятия мер для повышения устойчивости рыболовства.

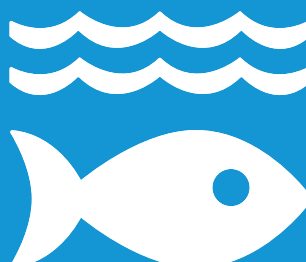
<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 24.

14.7 К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма

14.a Увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран

14.b Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам

14.c Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов







**15** СОХРАНЕНИЕ  
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



## Цель 15

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия



© Orcas Senior Center



## Цель 15

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

- 15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений
- 15.2 К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире
- 15.3 К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель
- 15.4 К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития
- 15.5 Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания
- 15.6 Содействовать справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и способствовать обеспечению надлежащего доступа к таким ресурсам на согласованных на международном уровне условиях
- 15.7 Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения



**Комплексная Цель 15 направлена на защиту, восстановление и содействие рациональному использованию экосистем суши, устойчивому лесопользованию, борьбу с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.**

Внимание профсоюзов в рамках этой Цели должно быть направлено прежде всего на условия труда работников лесного хозяйства. По данным МОТ, во всем мире в формальном лесном секторе занято около 13,7 миллиона работников, причем 60 процентов из них сосредоточено в десяти странах: Китае, США, Бразилии, России, Индии, Японии, Германии, Индонезии, Италии и Малайзии. Однако этот сектор также характеризуется высоким уровнем

неформальной занятости, усугубляющимся за счет расширения масштаба незаконных рубок. Работа в лесном хозяйстве в целом и на лесозаготовках в частности сопряжена с высоким риском несчастных случаев, поэтому работники, особенно те, кто работает без официального оформления трудовых отношений, сталкиваются с серьезными проблемами для здоровья и безопасности.

Еще одной приоритетной областью, в которой профсоюзы могут внести большой вклад в достижение этой Цели, является официальная помощь в целях развития. Более бедные страны нуждаются в получении такой помощи, например, на цели устойчивого управления лесами, сохранения биоразнообразия и борьбы с опустыниванием.

- 15.8 К 2020 году принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов
- 15.9 К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности
- 15.a Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем

- 15.b Мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов
- 15.c Активизировать глобальные усилия по борьбе с браконьерством и контрабандной торговлей охраняемыми видами, в том числе путем расширения возможностей получать средства к существованию экологически безопасным образом





**16** МИР, ПРАВОСУДИЕ  
И ЭФФЕКТИВНЫЕ  
ИНСТИТУТЫ



## Цель 16

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

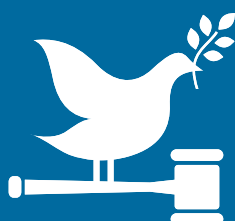




## Цель 16

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

- 16.1 Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире
- 16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей
- 16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию
- 16.4 К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности
- 16.5 Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах
- 16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях
- 16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества
- 16.8 Расширить и активизировать участие развивающихся стран в деятельности органов глобального регулирования
- 16.9 К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении





**Цель 16 – это цель ЦУР в сфере управления. Она не только подчеркивает важность правозащитного подхода к реализации ЦУР, но и делает упор на то, что верховенство закона, уважение прав и эффективные учреждения имеют исключительно важное значение для осуществления Повестки дня до 2030 года. Эта Цель предусматривает построение миролюбивого и открытого общества, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.**

В разделах, посвященных другим Целям, рассматривался ряд тенденций, также касающихся приоритетных задач Цели 16, например, в области торговли людьми (см. Цель 8) и недискриминационных законов, политики и

практики (см. Цели 5 и 10). Задачи укрепления верховенства закона и построения эффективных, подотчетных и прозрачных институтов особенно важны для профсоюзов, поскольку именно здесь часто имеют место нарушения прав работников.

В отношении **задачи 16.8**, касающейся инклюзивности системы международных организаций, в докладе ООН<sup>1</sup> сообщается, например, что «если в Африканском банке развития доля голосов развивающихся стран составляет 63 процента, то в Международном валютном фонде этот показатель составляет лишь 35 процентов, а в Международном банке реконструкции и развития Группы Всемирного банка – 38 процентов». Это означает, что необходимо приложить больше усилий для активизации участия развивающихся стран в деятельности экономических, социальных и политических органов глобального управления.

16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями

16.a Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях – в частности в развивающихся странах – потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью

16.b Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития

Эффективное участие профсоюзов в коллективных переговорах и в социальном диалоге в целом, а также в разработке национальной политики в области развития имеет определяющее значение для обеспечения того, чтобы интересы работников и различных дискриминированных и уязвимых групп были учтены в процессе принятия решений. В этой связи особое значение имеет задача 16.7, поскольку она направлена на обеспечение **ответственного, основанного на широком и представительном участии всех слоев общества в процессах принятия решений на всех уровнях**. Поэтому данная задача может эффективно служить целям поощрения коллективных переговоров и социального диалога в целом.

Согласно данным МОТ<sup>2</sup>, национальные трехсторонние механизмы социального диалога существуют примерно в 80 процентах всех государств-членов МОТ. Однако эффективность функционирования этих учреждений различается от страны к стране. Нынешние тенденции демонстрируют ослабление механизмов коллективных переговоров под влиянием таких факторов, как усиление глобальной конкуренции, реформа трудового законодательства и политика жесткой экономии. Механизмы социального

<sup>1</sup> ООН, цит. соч., стр. 28.

<sup>2</sup> МОТ, Социальный диалог. Периодическое обсуждение в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Международная конференция труда, Доклад VI, 102-я сессия, 2013.



диалога также сталкиваются с рядом проблем, таких как растущая сложность договорных механизмов, появление нестандартных форм занятости и сохранение неформальной занятости.

Такая тенденция привела к тому, что в настоящее время коллективные переговоры охватывают менее 20 процентов работников в сфере оплачиваемой занятости почти в 60 процентах всех государств-членов МОТ. Отраслевые и национальные коллективные переговоры, похоже, уступают место переговорам на уровне предприятий. Хотя глобальные профсоюзные федерации и подписывают глобальные рамочные соглашения с многонациональными компаниями, трансграничный социальный диалог по-прежнему не налажен.

Однако тенденция к ослаблению социального диалога сопровождается усилиями по укреплению механизмов социального диалога в ряде развивающихся стран. Это значит, что **профсоюзы должны возвести критерий укрепления социального диалога, в особенности увеличение сферы охвата и масштаба коллективных переговоров, в статус показателя прогресса в достижении задачи 16.7.**

Задача 16.10, состоящая в обеспечении доступа общественности к информации и защите основных свобод, должна стать ключевым приоритетом профсоюзов. **Осуществление основных свобод** гарантировано Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах. Эти основополагающие права

включают в себя право на свободу и личную неприкосновенность, свободу мнений и их выражения, свободу объединения, свободу собраний и право на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом. В статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится, что *«каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов»*. В соответствии со Сводом решений и принципов Комитета по свободе объединения Административного совета МБТ, *«подлинно свободное и независимое профсоюзное движение может развиваться только в условиях соблюдения основных прав человека»*. Таким образом, свобода объединений и права профсоюзов являются основными свободами.

Однако дела, переданные на рассмотрение Комитета по свободе объединения, и последующие доклады Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, свидетельствуют о широко распространенных нарушениях основополагающих прав работников и профсоюзов. Такие нарушения варьируются от актов антипрофсоюзной дискриминации, совершаемых против профсоюзных активистов, до нарушения прав человека и гражданских свобод, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и убийства профсоюзных активистов. Поэтому задача 16.10 ставит перед профсоюзами важную цель – обеспечивать всем уважение права на свободу объединения и выражения мнений.





## Приоритетные задачи и показатели для профсоюзов по Цели 16

Задачи	Показатели
<b>16.2</b> Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей	<b>16.2.2</b> Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации
<b>16.3</b> Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию	<b>16.3.1</b> Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов <b>16.3.2</b> Доля задерживаемых до вынесения приговора в общей численности лиц, содержащихся под стражей
<b>16.6</b> Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	<b>16.6.1</b> Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (или по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям) <b>16.6.2</b> Доля населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг
<b>16.7</b> Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества	<b>16.7.1</b> Доля должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением <b>16.7.2</b> Доля населения, считающего, что процесс принятия решений является всеохватывающим и быстро реагирующим, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения
<b>16.8</b> Расширить и активизировать участие развивающихся стран в деятельности органов глобального регулирования	<b>16.8.1</b> Доля членов из числа развивающихся стран в международных организациях и удельный вес их голосов
<b>16.10</b> Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями	<b>16.10.1</b> Число подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и пыток журналистов и связанных с ними представителей средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников в последние 12 месяцев
<b>16.b</b> Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития	<b>16.b.1</b> Доля населения, сообщившего о личной дискриминации или преследованиях в последние 12 месяцев на основании дискриминация на котором запрещена международным правом в области прав человека



## Акты и документы, имеющие отношение к Цели 16

### **МОТ:**

- Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87)
- Конвенция 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98)
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144)
- Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

### **Документы по правам человека:**

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Конвенция о правах ребенка
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин





**17** ПАРТНЕРСТВО  
В ИНТЕРЕСАХ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



# Цель 17

Укрепление средств  
осуществления и активизация  
работы в рамках Глобального  
партнерства в интересах  
устойчивого развития



© UNIC PHOTO



## Цель 17

Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

### Финансирование

- 17.1 Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов
- 17.2 Обеспечить, чтобы развитые страны полностью выполнили свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР), в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам на уровне 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР наименее развитым странам на уровне 0,15–0,20 процента своего ВНД; государствам, предоставляющим ОПР, предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы поставить перед собой цель выделять не менее 0,20 процента своего ВНД по линии ОПР наименее развитым странам
- 17.3 Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран
- 17.4 Оказывать развивающимся странам помощь в целях обеспечения долгосрочной приемлемости уровня их задолженности благодаря проведению скоординированной политики, направленной на поощрение, в зависимости от обстоятельств, финансирования за счет

заемных средств, облегчения долгового бремени и реструктуризации задолженности, и решить проблему внешней задолженности бедных стран с крупной задолженностью, с тем чтобы облегчить их долговое бремя

- 17.5 Принять и применять режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран

### Технология

- 17.6 Расширять сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий
- 17.7 Содействовать разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий, так чтобы развивающиеся страны получали их на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях
- 17.8 Обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и



механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий

## Наращивание потенциала

- 17.9 Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству

## Торговля

- 17.10 Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития
- 17.11 Значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году
- 17.12 Обеспечить своевременное предоставление всем наименее развитым странам на долгосрочной основе беспрошльного и неквотируемого доступа на рынки в соответствии с решениями Всемирной торговой организации, в том числе путем обеспечения того, чтобы преференциальные правила происхождения, применяемые в отношении товаров, импортируемых из наименее развитых стран, были прозрачными и простыми и содействовали облегчению доступа на рынки

## Системные вопросы

*Последовательность политики и деятельности учреждений*

- 17.13 Повысить глобальную макроэкономическую стабильность, в том числе посредством координации политики и обеспечения последовательности политики

- 17.14 Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития
- 17.15 Уважать имеющееся у каждой страны пространство для стратегического маневра и ее ведущую роль в разработке и проведении в жизнь политики ликвидации нищеты и политики в области устойчивого развития

*Партнерства с участием многих заинтересованных сторон*

- 17.16 Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно развивающихся
- 17.17 Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров

*Данные, мониторинг и подотчетность*

- 17.18 К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий
- 17.19 К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики







## На пути к участию профсоюзов в реализации национальных ЦУР





## Рекомендации профсоюзам по участию в национальных процессах реализации ЦУР

Для профсоюзов принятие Целей в области устойчивого развития – это и новые **возможности** и новые **проблемы**. Согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последующая деятельность и обзор ее реализации будут проходить на национальном, региональном и глобальном уровнях. Однако важнейшим для осуществления ЦУР будет национальный уровень. Всем странам рекомендуется разработать как можно скорее смелые национальные планы полной реализации данной Повестки. В соответствии с принципами осуществления последующей деятельности и обзора, национальные процессы планирования, реализации и обзора должны быть открытыми, инклюзивными, основанными на широком участии и прозрачными для всех заинтересованных сторон, включая профсоюзы.

**Работники имеют право всесторонне участвовать во всех национальных процессах ЦУР. Никто не может представлять интересы работников лучше, чем сами работники и их профсоюзные организации. Профсоюзы призваны активно участвовать в процессах последующей деятельности и обзора ЦУР на национальном уровне в целях поощрения и защиты прав трудящихся и интересов беднейших слоев общества.**

### Почему профсоюзам следует участвовать в процессе достижения национальных ЦУР?

**ЦУР предоставляют профсоюзам уникальную возможность:**

- взаимодействовать с правительством в определении направлений национальной политики и таким образом оказывать влияние на формирование национальной социально-экономической политики;
- отстаивать традиционные для профсоюзной политики принципы, такие как свобода объединений и право на ведение коллективных переговоров, полная занятость, социальная защита для всех, достойная заработная плата, хорошие условия труда, гарантированный доход для бедных и др.;

- содействовать расширению инклюзивности и укреплению жизнеспособности национальных стратегий роста;
- увязывать национальные стратегии роста с программой достойного труда, добиваться включения целей занятости в различные направления макроэкономической политики и интеграции концепции достойного труда в стратегии роста;
- решать экономические, социальные и экологические проблемы в рамках согласованной национальной стратегии развития;
- институционализировать социальный диалог по различным направлениям национальной социально-экономической политики;
- обеспечивать в национальных планах реализации ЦУР надлежащее отражение интересов всех работников – от учителей до медицинских работников, сельских трудящихся и лиц, занятых в неформальном секторе экономики;
- бороться с неравенством и проблемой бедности работающего населения через политику регулирования заработной платы, налоговую политику, программы социальной защиты и другие направления политики, уже предусмотренные в задачах ЦУР;
- бороться с гендерной и всеми другими формами дискриминации;
- обеспечить включение в национальный план реализации ЦУР задач в рамках Цели 8, касающихся «всеохватного экономического роста и достойной работы для всех», а также прочих задач, связанных с обеспечением достойного труда, входящих в другие Цели.

**Участие в национальных программах развития может быть сопряжено с целым рядом проблем, и это необходимо учитывать, включаясь в национальные процессы ЦУР. К таким проблемам относятся:**

- **Отсутствие внутреннего потенциала:** профсоюзы могут не располагать потенциальными возможностями для



эффективного участия в национальных процессах ЦУР. Им может не хватать опыта и компетенций в вопросах политики, необходимых для конструктивного участия в политических дебатах; или у них могут отсутствовать организационные возможности для того, чтобы следить за ходом сложных долгосрочных процессов, или могут просто отсутствовать финансовые ресурсы для проведения кампаний или просветительских программ о ЦУР.

- **Отвлечение ограниченных ресурсов:** участие в национальных программах развития может потребовать отвлечения дефицитных людских и финансовых ресурсов от других основных задач профсоюза. Поэтому профсоюзные лидеры должны реалистично и сбалансированно подходить к участию в таких программах с учетом ограниченности своих ресурсов.
- **Свобода объединений и коллективные переговоры:** отсутствие благоприятных условий для реализации принципа свободы объединений и права на ведение коллективных переговоров также создает проблемы с точки зрения признания легитимности участия профсоюзов в национальной социально-экономической

политике. Такому участию профсоюзов может также препятствовать правительство, исходя из своих политических соображений. Опасность заключается в том, что в подобных ситуациях профсоюзы будут сосредотачивать усилия на выживании и уступят другим возможность определять политику.

- **Опасность легитимизации неблагоприятных результатов:** при участии в национальных программах развития существует риск легитимизации результатов, которые необязательно поддерживаются профсоюзами. Правительства могут использовать процесс широкого участия различных слоев общества в качестве «прикрытия», чтобы продвигать политику, которая не отвечает интересам работников. Поэтому, хотя участие профсоюзов в процессах реализации ЦУР необходимо, они должны полностью осознавать возможность того, что их могут «использовать» в целях легитимизации результатов, неблагоприятных для работников и бедных слоев населения.

Таким образом, профсоюзам следует участвовать в национальных процессах ЦУР, но не забывать о проблемах, которые могут возникнуть в связи с этим.

Как вы думаете, есть ли какие-либо другие причины, по которым участие профсоюзов в процессах ЦУР может открывать перед ними новые возможности или создавать проблемы? Составьте список этих возможностей и проблем с учетом контекста вашей страны.

Возможности	Проблемы
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____



## Уроки, извлеченные из опыта участия профсоюзов в национальных рамочных программах развития

Опираясь на опыт участия профсоюзов в предыдущих глобальных программах развития, например, по линии Документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты в рамках бреттонвудских учреждений, был сделан ряд выводов, которые сегодня могли бы помочь профсоюзам более эффективно участвовать в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ниже приводятся соображения, которые не следует считать предписаниями, обязательными для исполнения, – это скорее идеи, которые могут побуждать к действиям и служить ориентиром для профсоюзов, участвующих в национальных процессах реализации ЦУР.

- **Проявляйте инициативу и опережайте события:** опыт участия профсоюзов в предыдущих программах развития указывает на необходимость проявлять активность и инициативно предопределять ход переговоров, касающихся национальных планов развития. Поэтому вместо того, чтобы ждать приглашения к участию, профсоюзы должны взять на себя инициативу, сформулировать свои позиции, довести их до сведения правительства и заранее, до открытия официальных переговоров, выработать свою стратегию.
- **Непрерывно наращивайте потенциал:** необходимость постоянно развивать свои потенциальные возможности, особенно в технических вопросах, часто создает проблемы для многих профсоюзов. В отсутствие собственного потенциала некоторые организации тесно сотрудничали с близкими по духу исследовательскими организациями для укрепления своих технических возможностей. Вопросы, по которым, как правило, требовалось наращивание потенциала, обычно касались макроэкономической политики, государственного бюджетирования, политики занятости и статистических показателей.
- **Обеспечивайте конструктивное участие:** профсоюзы часто приглашались участвовать в разработке национальных планов, но к ним не прислушивались на этапах осуществления, мониторинга и оценки этих национальных планов. Кроме того, их участие часто сводилось лишь к формальным консультациям или служило «прикрытием», вместо того чтобы быть конструктивным поиском убедительных

альтернативных путей развития. Поэтому, хотя участие в процессах ЦУР важно само по себе, профсоюзы должны постоянно подчеркивать важность повышения качества такого участия.

- **Участвуйте в определении политики развития:** несмотря на принятие глобальных программ развития, правительства, как правило, придерживаются традиционной неолиберальной политики, причем часто по настоянию международных финансовых учреждений (МФУ). Поэтому возникает необходимость в том, чтобы профсоюзы укрепляли свой потенциал в вопросах политики и могли компетентно обсуждать рекомендации МФУ в области политики, касающиеся их страны.
- **Укрепляйте сетевое сотрудничество:** создание альянсов с многочисленными близкими по духу организациями гражданского общества было полезным для формирования мощного механизма противодействия в целях лоббирования прогрессивных социально-экономических программ.
- **Обеспечивайте единство действий профсоюзов:** в странах с многочисленными профсоюзными организациями большую пользу приносило создание общенациональной профсоюзной платформы, основанной на единстве действий различных профсоюзов и позволившей им выступать единым фронтом при обсуждении плана развития.
- **Настойчиво продвигайте концепцию достойного труда:** в рамках прошлых программ развития правительства, как правило, сосредоточивали усилия только на вопросах занятости и уделяли меньше внимания другим аспектам достойного труда, особенно правам работников. Поэтому профсоюзы должны настаивать на том, чтобы четыре аспекта достойного труда – права в сфере труда, занятость, социальная защита и социальный диалог – были включены в национальный план реализации ЦУР.
- **Представительство профсоюзов и НПО:** в ряде стран представленность профсоюзов в процессах национальных консультаций была поставлена на один уровень с НПО, в результате чего профсоюзы были оттеснены и лишены политического влияния на консультационных



**КУДА ОБРАЩАТЬСЯ ЗА ПОДДЕРЖКОЙ  
И ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ  
ОТНОСИТЕЛЬНО ЦУР**

**Как связаться с бюро МОТ в вашем регионе**

См. веб-сайт МОТ:

**<http://www.ilo.org/global/lang--en/index.htm>**

**ILO Bureau for Workers' Activities (ACTRAV)**

4, route des Morillons

CH-1211 Genève 22

Switzerland

Тел.: +41.22.799.7708

Факс: +41.22.799.6570

Email: [actrav@ilo.org](mailto:actrav@ilo.org)

**Как связаться с субрегиональной или  
региональной профсоюзной организацией**

См. веб-сайт МКП:

**<https://www.ituc-csi.org/about-us>**

**International Trade Union Confederation**

Boulevard du Roi Albert II, 5, Bte 1

1210 Brussels

Belgium

[info@ituc-csi.org](mailto:info@ituc-csi.org)

Тел.: +32 (0)2 224 0211

Факс: +32 (0)2 201 5815